

Прокуратура Нижегородской области

Статья посвящена воспоминаниям о работе отдела по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний прокуратуры Нижегородской области.

*Ключевые слова:* законность, отдел по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, спецпрокуратура, прокурорская деятельность, места лишения свободы, прокурорский долг.

Говоря об укреплении законности в стране, нельзя не отметить роль в этом уголовных наказаний и прокурорского надзора за законностью их исполнения. Не секрет, что большие усилия по выявлению преступлений, установлению и задержанию лиц, их совершивших, сбору доказательств их вины и определению наказаний за содеянное не могут быть достаточно эффективными, если уголовно-исполнительная система не будет выполнять превентивную функцию по предупреждению совершения преступлений. С целью реализации этой функции законом установлен определенный порядок отбывания и исполнения наказаний, включающий права и обязанности администрации учреждений, исполняющих наказания, осужденных, их отбывающих, и иных граждан, который предусматривает в том числе запреты и ограничения. Многие положения, связанные с исполнением уголовных наказаний, регламентированы международными правовыми нормами. Предусмотренный законом порядок исполнения и отбывания наказаний призван укрепить в сознании осужденного уважение к закону и другим нормам общежития. Этого можно достичь лишь при строгом соблюдении законодательства, регламентирующего порядок исполнения и отбывания наказаний.

Важнейшая роль при этом отводится прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний. Ему для этого даны широкие полномочия. Он вправе посещать в любое время учреждения уголовно-исполнительной системы, знакомиться со всеми документами, касающимися их деятельности, получать объяснения по выявленным нарушениям закона, вносить представления, возбуждать уголовные дела, отменять постановления о наложении дисциплинарных взысканий, освобождать из штрафных изоляторов, помещений камер-



**В.С. Савкин**

*Начальник отдела  
по надзору за соблюдением законов  
при исполнении уголовных наказаний,  
старший советник юстиции,  
ветеран прокуратуры Нижегородской области*

ного типа, карцеров незаконно в них содержащихся граждан. Требования и постановления надзирающего прокурора для должностных лиц учреждений уголовно-исполнительной системы обязательны для исполнения.

Большие полномочия связаны со спецификой данной отрасли прокурорского надзора, требующей оперативного устранения допущенных нарушений закона. Законность и гуманизм, строгость и справедливость характеризуют сущность этой отрасли прокурорского надзора. Прокурор, надзирающий за законностью в деятельности уголовно-исполнительной системы, должен хорошо знать не только уголовно-исполнительное право, но и уголовное, трудовое, административное, гражданское, жилищное, конституционное право и международные правовые нормы, так как многие положения, связанные с исполнением и от-

быванием уголовных наказаний, регламентированы этими правовыми нормами. Характерной особенностью данной отрасли прокурорского надзора является необходимость частых выездов в места лишения свободы, непосредственный контакт с заключенными, многие из которых – люди с искалеченной судьбой, надломленной психикой, озлобленные на сотрудников правоохранительной системы, тяжелобольные, в том числе инфекционными заболеваниями. В силу этого надзирающие прокуроры часто при исполнении своих обязанностей рискуют своей жизнью и здоровьем. При этом они понимают свою роль в защите законных прав заключенных и сотрудников уголовно-исполнительной системы и в обеспечении законности исполнения наказаний, поэтому добросовестно исполняют свой служебный долг.

До 1984 года надзор за законностью исполнения уголовных наказаний был возложен на прокуроров районов, на территории которых находились учреждения уголовно-исполнительной системы. А организацию и контроль их деятельности осуществляли отделы по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний прокуратур областей. В Нижегородской области такой отдел с 1959 по 1983 год возглавлял один из опытейших работников прокуратуры – Константин Владимирович Максаев, участник Великой Отечественной войны, орденосец, который неоднократно за добросовестное исполнение служебного долга поощрялся правами Генерального прокурора СССР, РСФСР и прокурора области. Вместе с ним в этот период обеспечивали законность в пенитенциарной системе области высококвалифицированные сотрудники этого отдела Кузьма Ильич Зайцев, Анатолий Иванович Тяпкин, Павел Федорович Стрижов. Эти прокуроры обладали опытом работы в различных отраслях прокурорского надзора. За добросовестный труд они были поощрены правами Генерального прокурора СССР, РСФСР и прокуроров области, имели военные награды.

В июне 1984 г. в соответствии с приказом Генерального прокурора СССР в Нижегородской области были созданы Нижегородская и Сухобезводненская спецпрокуратуры, на которые был возложен надзор за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний. Большую роль в создании этих прокуратур и организации их работы сыграл тогда начальник отдела по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний прокуратуры области Сергей

Юрьевич Богданов – молодой, инициативный, решительный, волевой руководитель. Первым прокурором Нижегородской спецпрокуратуры был назначен Владимир Михайлович Корнишин, который благодаря великолепным организаторским способностям, хорошему знанию предмета надзора и личностным качествам сумел создать здоровый, работоспособный коллектив, обеспечивший укрепление законности в поднадзорных учреждениях, расположенных в южных районах области. Сухобезводненскую спецпрокуратуру возглавил молодой, инициативный прокурор Владимир Алексеевич Фроловичев. Он и его опытный заместитель Александр Васильевич Тихомиров обеспечивали законность в поднадзорных учреждениях, расположенных в северных районах области.

В сложнейшие девяностые годы Нижегородскую спецпрокуратуру возглавил прокурор Петр Константинович Маняев, а Сухобезводненскую спецпрокуратуру – Александр Васильевич Тихомиров. Отделом облпрокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний с 1992 по 2002 год руководил Виктор Степанович Савкин.

Это были годы, когда по всей стране в местах лишения свободы прокатилась волна массовых беспорядков. Пенитенциарная система тогда государством должным образом не финансировалась. Были периоды, когда на функционирование уголовно-исполнительных учреждений необходимые денежные средства не выделялись по 3 месяца. Не было денег на приобретение продуктов питания, лекарств для заключенных, угля для котельных. Сотрудники уголовно-исполнительных учреждений не получали своевременно зарплату. Были попытки отключения электроэнергии из-за неуплаты за ее использование учреждениями, исполняющими наказания. Выросла заболеваемость туберкулезом среди осужденных. В этих условиях прокуроры чаще выезжали проверять поднадзорные учреждения, анализировали состояние законности в них, оперативно реагировали на нарушения закона, проводили личные приемы заключенных и сотрудников учреждений, вели разъяснительную работу среди них. О состоянии законности в поднадзорных учреждениях своевременно информировали вышестоящие органы уголовно-исполнительной системы, администрацию области, Генеральную прокуратуру.

Совместно с руководством уголовно-исполнительной системы области и при финансовой помощи администрации области удалось устранить имевшиеся нарушения закона. Не могу не

отметить высокий профессионализм и добросовестную работу в этот сложный период спецпрокуроров П.К. Маняева, А.В. Тихомирова и их заместителей Ю.А. Чернова, М.П. Галашова, прокуроров отдела облпрокуратуры М.Г. Шестакова, А.Е. Замотина.

Неполной была бы характеристика работы прокуратуры в этот сложный период на указанном направлении без отражения роли первого заместителя прокурора области Юрия Николаевича Щербакова, курировавшего организацию прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний в области. Это его огромный опыт прокурорской деятельности, хорошее знание предмета данной отрасли прокурорского надзора, житейская мудрость и личный пример помогли правильно определить акценты в работе подчиненных, принимать верные решения в сложных ситуациях. Он лично участвовал почти во всех проводимых отделом облпрокуратуры проверках состояния законности в уголовно-исполнительной системе области.

Мне приходилось с ним выезжать в Арзамасскую воспитательную колонию и в ЛТП для ранее судимых граждан в Лысковском районе Нижегородской области, где имели место массовые беспорядки. В этих учреждениях нам с Юрием Николаевичем приходилось разговаривать с огромной разгоряченной толпой агрессивно настроенных осужденных, готовых на любые неправомерные действия. Но спокойный и уверенный голос прокурора Ю.Н. Щербакова, убедительное разъяснение закона, заверения об устранении имевшихся недостатков в работе администрации этих учреждений, а также твердые требования прекратить беспорядки сняли напряжение. После чего зачинщики и организаторы этих беспорядков были задержаны и привлечены к ответственности, приняты меры по

устранению нарушений в деятельности администрации учреждений. Таким образом, законность в данных учреждениях была восстановлена, но это стоило нам немалых усилий и нервного напряжения.

В ходе проводимых прокурорских проверок нередко выявлялись не только нарушения закона, связанные с исполнением уголовных наказаний, но и незаконные приговоры. Запомнился факт осуждения районным судом Волгоградской области к 3 годам лишения свободы женщины за кражу мешка комбикорма по месту ее работы. Ранее она не была судимой, положительно характеризовалась, воспитывала одна двоих несовершеннолетних детей, которых после вынесения приговора отправили в детский дом, а ее – отбывать наказание в женскую колонию в Нижегородской области. Меня поразила явная несоразмерность наказания совершенному преступлению и личности осужденной. Я доложил об этом Ю.Н. Щербакову. Можно было бы просто разъяснить этой женщине порядок обжалования приговора, но Юрий Николаевич дал указание подготовить за его подписью письмо на имя прокурора Волгоградской области с приложением копии приговора и объяснениями осужденной, что и было сделано. Вскоре приговор в отношении этой женщины был пересмотрен, и она была освобождена от дальнейшего отбывания наказания.

В подобных случаях получаешь особое удовлетворение от прокурорской деятельности и понимаешь, что на этой работе черствости и бездушия быть не должно.

Именно верность закону и прокурорскому долгу, высокий профессионализм позволили вышеназванным сотрудникам прокуратуры обеспечить законность при исполнении уголовных наказаний в области, в том числе и в сложные для страны девяностые годы двадцатого века.

## PROTECTING THE LAW

*V.S. Savkin*

*Retired prosecutor of the Nizhny Novgorod region Public Prosecutor's Office*

This article presents the reminiscences of a retired prosecutor concerning the work of the Nizhny Novgorod region Public Prosecutor's Office, in particular of its Department for Supervision over Legality of Execution of Criminal Punishment.

*Keywords:* legality, Department for Supervision over Legality of Execution of Criminal Punishment, Public Prosecutor's Office, public prosecution activities, places of detention, prosecutor's duty.