

## ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПО ВОЗБУЖДЕНИЮ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ст. 5.61 КоАП РФ: ТРЕБУЮТСЯ ИЗМЕНЕНИЯ

© 2020

*Ю.А. Иванова*

Прокуратура Нижегородской области

В статье рассмотрены актуальные проблемы применения ст. 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и сформулированы предложения о предоставлении органам полиции, наряду с прокурором, права производства по административному делу об оскорблении.

*Ключевые слова:* оскорбление, полномочия прокурора, полиция, производство по делу об административном правонарушении.

***Ю.А. Иванова****Помощник Выксунского городского прокурора*

Одним из приоритетных направлений надзорной деятельности Выксунской городской прокуратуры является надзор за соблюдением законодательства об административных правонарушениях.

С принятием Федерального закона от 07.12.2011 «О внесении изменений в УК РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 420-ФЗ в перечне статей КоАП РФ<sup>1</sup>, возбуждение дел по которым отнесено к исключительной компетенции прокурора, появилась и ст. 5.61 – оскорбление, т.е. унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме. Связано это с декриминализацией статей УК РФ об оскорблении, клевете (ст. ст. 129, 130, 298).

Оскорбление – одно из распространенных административных правонарушений. Выделяют

бытовое, должностное оскорбление; оскорбление устное, письменное, в средствах массовой информации, сети Интернет и др.

Ежегодно в городскую прокуратуру поступает не менее 20 заявлений (жалоб) по оскорблению. Городским прокурором выносятся не менее 5 постановлений об административных правонарушениях указанной категории и направляется на рассмотрение в суд. Подавляющее большинство правонарушителей получает наказание в виде штрафа.

На практике основная часть материалов по оскорблениям поступает в органы прокуратуры из полиции, куда обращаются заявители. При этом сотрудники полиции проводят опросы заявителя, предполагаемого правонарушителя, свидетелей, выполняют другие проверочные действия. Поступивший из полиции в прокуратуру материал не всегда бывает полным и качественным. Поэтому в прокуратуре материал подвергается проверке вновь с получением объяснений и сбором других доказательств. Таким образом, совершается двойная работа, повторно вызываются граждане, что влечет их недовольство.

Большинство административных правонарушений такого вида носит банальный семейно-бытовой характер, это личные неприязненные отношения.

Так, в январе 2020 года в городскую прокуратуру из полиции поступил материал проверки по факту оскорбления жительницы г. Выксы ее бывшим супругом.

Проведенной проверкой установлено, что в декабре 2019 года бывший супруг жительницы г. Выксы пришел по месту работы последней и с целью унижения чести и достоинства высказал в ее адрес слова, выраженные в неприличной форме, содержащие негативную оценку лично-

сти указанной гражданки. В результате его действий жительница г. Выксы испытала чувство обиды и унижения ее чести и достоинства.

Факт совершения указанного административного правонарушения данный гражданин отрицал. Помощником прокурора в этой связи повторно вызваны указанные граждане для опроса, а также повторно опрошены свидетели произошедшего. Собранные материалы дела направлены для рассмотрения городской прокуратурой в суд.

В силу требований Приказа Генерального прокурора РФ от 19 февраля 2015 г. № 78 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях» участие прокурора в рассмотрении возбужденного им административного дела обязательно.

Суд, согласившийся с позицией городского прокурора, признал данного гражданина виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.61 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 1000 руб.

Вопросами привлечения граждан к ответственности за оскорбление исторически всегда занимались сотрудники полиции (милиции), как правило, сотрудники, работающие на соответствующей территории, знающие население (участковые уполномоченные), и именно они могут более оперативно установить личность правонарушителя, провести проверочные действия, сбор необходимых сведений, материалов. В их распоряжении все базы учетов, информационные данные на заявителей и правонарушителей.

В начале 2020 года в городскую прокуратуру из полиции поступил материал проверки по факту оскорбления гражданки Б. молодым человеком, с которым она ранее находилась в отношениях.

Установлено, что в январе 2020 года в социальной сети в группе «ВКонтакте», на странице «Крошка Чак» размещена фотография заявительницы, при этом под фотографией прикреплена аудиозапись, содержащая наименование с нецензурным выражением, а также размещена переписка интимного характера заявительницы с другим интернет-пользователем. Гражданка Б. предполагала, что именно ее бывший молодой

человек мог разметить указанную информацию в социальных сетях.

Городской прокуратурой неоднократно вызывался указанный заявителем гражданин с целью его опроса, направлялось поручение в полицию о приводе по месту его жительства, осуществлялись звонки по месту его работы.

Факт оскорбления указанным заявителем гражданином в ходе проверки не подтвердился. Несмотря на это, городской прокуратурой проделана двойная работа, в том числе с участием сотрудников полиции.

Таким образом, в результате направления поручений и заданий, длительной переписки может истечь срок привлечения граждан к административной ответственности (3 месяца с момента совершения правонарушения).

Передача полномочий по составлению протоколов о совершении административных правонарушений и вынесению постановлений о возбуждении дела по ч. 1 ст. 5.61 КоАП органам полиции намного упростит и облегчит проведение проверки, сбор необходимых сведений, доказательств, ускорит оформление административного дела и его рассмотрение судом. Процедура судебного обжалования и прокурорский надзор будут гарантиями соблюдения прав и законных интересов граждан.

Составление протоколов об оскорблении, содержащемся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации (ч. 2 ст. 5.61 КоАП РФ), предлагается оставить в полномочии прокурора, поскольку оскорбления в СМИ получают большой общественный резонанс, требуют внимательного изучения обстоятельств дела, принятия более взвешенного решения.

#### *Библиографический список*

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2020) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.09.2020).

2. Литучая С.Е. Полномочия прокурора по возбуждению дел об административных правонарушениях по ст. 5.61 КоАП // Законность. 2016. № 7. С. 30–31.

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.09.2020).

**POWERS OF THE PROSECUTOR TO INITIATE CASES  
OF ADMINISTRATIVE OFFENSES UNDER ARTICLE 5.61 OF THE ADMINISTRATIVE CODE  
OF THE RUSSIAN FEDERATION: CHANGES ARE REQUIRED**

***J.A. Ivanova***

*Prosecutor's Assistant of Vyksa City*

The article deals with the actual problems of the application of Art. 5.61 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation (hereinafter referred to as the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation) and proposals were formulated to provide the police, along with the prosecutor, with the right to proceed in an administrative case of insult.

*Keywords:* insult, powers of the prosecutor, police, proceedings in the case of an administrative offense.