

УДК 34

ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА ВЕТЕРАНА ТРУДА

© 2020

Д.С. Марьенко

Прокуратура Нижегородской области

В статье рассматриваются различные способы изложения норм, в том числе и по смысловому содержанию, касающихся поддержки ветеранов труда в разных субъектах РФ, проводится сравнение и предлагаются некоторые общие пути улучшения действующего законодательства.

Ключевые слова: ветеран труда, льготы.

В 1995 году был принят Федеральный закон «О ветеранах» № 5-ФЗ¹ (далее – ФЗ № 5). В настоящей статье предлагается рассмотреть нормативное правовое регулирование статуса одной из наименее социально защищенных категорий ветеранов, а именно – ветеранов труда.

Это единственная категория, законодательное регулирование льгот которой осуществляется на уровне субъектов, на что указывают ст.ст. 7, 22 указанного закона.

Цель принятия закона указана в ст.ст. 1, 8 – «с учетом заслуг и продолжительного добросовестного труда», а также для «пропаганды с использованием средств массовой информации важности добросовестной трудовой деятельности» устанавливается категория – ветеран труда.

В каждом субъекте РФ существуют свои нормативные правовые акты, регулирующие порядок присвоения и перечень льгот, право на которые появляется у гражданина при выполнении условий, указанных в ФЗ № 5. Целью настоящей статьи является сравнительный анализ практики правотворчества в трех субъектах, а именно Владимирской, Нижегородской и Тульской областях, и выработка предложений по улучшению текущей ситуации с предоставлением льгот ветеранам труда.

Закон Владимирской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» от 11 апреля 2006 года № 43-ОЗ² весьма лаконичен – называя условия присвоения звания, он ссылается на ст.7 ФЗ № 5 и постановление губернатора³. Данную формулировку, на наш взгляд, следует считать удачной с точки зрения простоты для правоприменителя, но не совсем удачной с точки зрения юридических гарантий. Несомненно, степень защищенности ветеранов



Д.С. Марьенко

*Помощник прокурора Московского района
г. Н. Новгорода*

будет выше, если вопрос присвоения звания и соответствующих ему льгот будет решен на уровне закона, а не подзаконного акта.

Кроме того, ни в законе области, ни в постановлении губернатора области не указаны виды льгот и поощрений.

Иначе дело обстоит в Тульской области. Закон от 03 декабря 2012 года № 1835-ЗТО «О ветеранах труда Тульской области»⁴ более разработан и прямо закрепляет право на получение ежемесячной денежной выплаты, указывая на необходимость ее индексации в соответствии с федеральным законом о бюджете. То есть закрепляется обязанность правительства области ежегодно издавать постановления об увеличении сумм выплат, признавая льготы ветеранам расходным обязательством области.

Самым совершенным, с точки зрения юридической техники, является Закон Нижегородской области от 29 ноября 2004 года № 133-З «О мерах социальной поддержки ветеранов»⁵. Если во Владимирской и Тульской областях приняты отдельные разрозненные акты по разным категориям ветеранов, то в Нижегородской области весь нормативный массив, относящийся к ветеранам, сведен в один акт. Нормы изложены отсылочным способом, в отличие, например, от норм закона Владимирской области, имеющих бланкетный характер.

Однако данный акт по смысловому наполнению тоже имеет серьезный недостаток – указание в ст.ст.16, 16¹ на то, что меры социальной поддержки, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 1 указанных статей, а именно денежная компенсация и ежемесячная денежная выплата, предоставляются ветеранам труда Нижегородской области, имеющим среднемесячный доход ниже 20 000 рублей. То есть введен так называемый критерий нуждаемости. Изменения в закон внесены в 2017 году.

Исходя из того, что ветераны и так являются одной из наименее социально защищенных категорий лиц, был принят закон, призванный нивелировать негативные проявления социально-экономической действительности по отношению к ветеранам. Но введение критерия нуждаемости логически неоправданно. Оно противоречит и самой идее принятия закона, и его целям. Исходя из провозглашенной важности добросовестного труда, предполагается, что граж-

данин уже заработал право на льготы вне зависимости от имущественного достатка.

В заключение хочется указать, что наиболее прогрессивным было бы закрепление некоторых общих черт в указанных законах субъектов по всей стране, а именно:

1) закрепление льгот ветеранам труда в актах не ниже уровня законов;

2) прямое указание на обязанность индексации выплат ветеранам труда;

3) отсутствие любых критериев, позволяющих разделить социальную группу ветеранов труда по имущественному или иному состоянию.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О ветеранах» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

2. Закон Владимирской области от 11.04.2006 года № 43-ОЗ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» // Владимирские ведомости. 2006. № 76.

3. Закон Нижегородской области от 29.11.2004 года № 133-З «О мерах социальной поддержки ветеранов» // Нижегородские Новости. 2004. № 225 (3157).

4. Закон Тульской области от 03.12.2012 года № 1835-ЗТО «О ветеранах труда Тульской области» // Тульские известия. 2012. № 180.

5. Постановление губернатора Владимирской области от 18.05.2006 года № 370 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» (с изменениями на 17 сентября 2020 года) // Владимирские ведомости. 2006. № 108.

¹ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О ветеранах» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

² Закон Владимирской области от 11.04.2006 года № 43-ОЗ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» // Владимирские ведомости. 2006. № 76.

³ Постановление губернатора Владимирской области от 18.05.2006 года № 370 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» (с изменениями на 17 сентября 2020 года) // Владимирские ведомости. 2006. № 108.

⁴ Закон Тульской области от 03.12.2012 года № 1835-ЗТО «О ветеранах труда Тульской области» // Тульские известия. 2012. № 180.

⁵ Закон Нижегородской области от 29.11.2004 года № 133-З «О мерах социальной поддержки ветеранов» // Нижегородские Новости. 2004. № 225 (3157).

PROBLEMS OF LEGISLATIVE CONSOLIDATION OF THE STATUS OF LABOR VETERAN

D.S. Marenko

Prosecutor's assistant of Moskovskiy district of N. Novgorod

There are various ways of narration the norms, including the semantic content, related to the support of labor veterans in different regions of RF, compares and suggests some general ways to improve the current legislation in the article.

Keywords: labor veteran, benefits.