

УДК 343.56 **МЕСТО И РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ  
В КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ  
АЗАРТНЫХ ИГР**

© 2020

**Е.Н. Гришина**

Национальный исследовательский  
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Современная ситуация в сфере организации и проведения азартных игр, связанная с определенными в нормативно-правовой базе условиями осуществления данной деятельности, развитием информационно-коммуникативных технологий и перетеканием азартных игр в интернет-пространство, особенностями контрольно-надзорной деятельности, актуализирует вопрос места и роли отдельных государственных институтов, правомочных осуществлять данную деятельность. Объектом изучения статьи выбраны органы прокуратуры в системе контрольно-надзорной деятельности в сфере организации и проведения азартных игр. Определены ключевые позиции и направления контрольно-надзорной деятельности прокуратуры РФ в данной сфере, а также выявлены особенности функционирования данного государственного органа, с учетом особого места и роли прокуратуры в общей системе органов государственного управления, контролирующих и регулирующих игровой бизнес в Российской Федерации.

*Ключевые слова:* азартные игры, государственный надзор, онлайн-казино, прокурорская проверка, система органов надзора, прокуратура РФ, информационно-коммуникативные технологии.

Современный этап эволюции законодательства в сфере регулирования сферы азартных игр и игорного бизнеса связан с принятием Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», закрепившего в правовом поле само понятие «азартные игры», а также перечень той деятельности, которую можно отнести к данной категории: игры, предполагающие материальный выигрыш; тотализатор; букмекерские конторы<sup>1</sup>. Также, согласно данному закону, с 1 июня 2009 г. организация игорного бизнеса стала возможна на территории специально организованных пространств (игорных зон). Первоначально предполагалось создание четырех игорных зон<sup>2</sup>, но впоследствии их число возросло до пяти<sup>3</sup>. Вне территории игорных зон разрешены букмекерские конторы и тотализаторы, а также их пункты приема ставок.

Одной из наиболее активно развивающихся тенденций в современном отечественном игорном бизнесе и азартных играх является их цифровизация и уход в Интернет. Современные технологии позволяют не только расширять охват аудитории (в частности, за счет молодежи), экономить на помещениях и игровом оборудовании, но и интегрировать принципы азартных игр в такие популярные развлечения, как, например, онлайн-



**Е.Н. Гришина**

*Помощник декана факультета социальных наук  
Национального исследовательского  
Нижегородского государственного  
университета им. Н.И. Лобачевского*

игры<sup>4</sup>. Кроме того, Интернет активно используется теневыми организаторами, поскольку онлайн-сфера пока недостаточно полно регулируется отечественным законодательством, а контрольно-надзорная деятельность в подобном формате является технически сложно осуществимой.

В связи с совершенствованием отечественного законодательства в сфере азартных игр и игорного бизнеса и расширением применяемого организаторами инструментария все большее значение приобретает более четкая формули-

ровка понятия государственного надзора в области организации и проведения азартных игр. В основных нормативно-правовых документах в данной сфере наличие структурных их компонентов, посвященных организации государственного надзора, не сопровождается четкими определениями данного понятия, что актуализирует вопрос определения сущностных границ данной дефиниции. По нашему мнению, государственный надзор в сфере организации и проведения азартных игр и лотерей подразумевает под собой исключительно деятельность уполномоченных органов исполнительной власти (федеральных и региональных), осуществляемую в отношении организаций, действующих на легальных основаниях, в случае нарушения последними требований, условий и ограничений, обозначенных в соответствующих нормативно-правовых актах. В иных случаях обоснованно говорить о «контрольной» деятельности.

Ключевую роль в системе надзорной (контрольно-надзорной) деятельности играют Федеральная налоговая служба Российской Федерации, наделенная надзорными полномочиями применительно ко всем юридическим лицам, организаторам азартных игр, органы исполнительной власти регионов, на территории которых существуют игорные зоны, и прокуратура Российской Федерации, обладающая в рамках прокурорского надзора правом надзорной деятельности относительно всех без исключения участников управления организацией азартных игр. При наличии механизма взаимодействия данных субъектов в различных форматах каких-либо четко очерченных рамок надзорной деятельности органов ФНС, исполнительной власти и прокуратуры, четкого распределения обязанностей и функционала не существует.

В то же время активное использование цифровых и информационно-коммуникационных технологий расширяет совокупность органов, наделенных функцией надзорной деятельности. К контрольно-надзорным органам добавляется Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Взаимоотношение между органами ФНС, исполнительной власти и прокуратуры с одной стороны и Роскомнадзора с другой имеет черты обусловленного имеющимся у последней организации инструментарием воздействия на сферу азартных игр и игорного бизнеса.

Особое место в совокупности органов, занимающихся надзорной деятельностью, занимает прокуратура, которая при наличии официальных механизмов взаимодействия с другими

уполномоченными государственными институтами обладает также и правом действовать самостоятельно.

О росте значимости информационно-коммуникационных технологий в сфере игорного бизнеса и азартных игр говорит статистика информационных сообщений на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Так, по запросу «азартные игры» было рассмотрено 500 сообщений (временной промежуток 26 января 2011 г. – 28 мая 2020 г.)<sup>5</sup>, 201 (40,2%) из которых содержит упоминание сети Интернет и/или информационно-коммуникационных технологий. В то же время при запросе по категориям «азартные игры» и «Интернет» число сообщений составляет 264 (временной промежуток от 20 июля 2009 г. до 28 мая 2020 г.)<sup>6</sup>. Анализ результатов второго запроса представлен в таблице 1.

На основе анализа информационных сообщений Генеральной прокуратуры РФ можно сделать вывод о том, что за последние годы фактор сети Интернет и информационно-коммуникационных технологий занял важное место в сфере игорного бизнеса и азартных игр. Соответственно, это требует как реакции на уровне законодательства, так и изменений в подходах к организации и осуществлению контрольной и надзорной деятельности в данной сфере.

При этом, исходя из данных таблицы и содержания информационных сообщений, можно также отметить ряд особенностей, присущих именно деятельности органов прокуратуры.

1. Наибольшее число сообщений содержит информацию о блокировке доступа к нелегальным интернет-сайтам, закрытии незаконных игорных заведений, выявлении «маскировочных» схем, т.е. основным направлением деятельности органов прокуратуры в сфере азартных игр и игорного бизнеса является пресечение активности «теневых» элементов.

2. Второй по численности блок сообщений касается возбуждения уголовных дел, привлечения к ответственности, вынесения приговоров. Соответственно, прокуратура в данном случае выступает не только как надзорный орган, но и как связующее звено, напрямую взаимодействующее с судебными органами.

3. Во многих сообщениях фигурирует предварительное информирование органов прокуратуры о нелегальной деятельности в сфере азартных игр и игорного бизнеса путем запросов или писем со стороны граждан. В таких случаях на практике должен реализовываться механизм реакции на обращения.

Таблица 1

Тематическая группа	Число сообщений	Процент
Возбуждение уголовных дел, привлечение к уголовной и административной ответственности, вынесение обвинительных приговоров, штрафы ( <i>Примечание: во всех сообщениях фигурирует факт использования сети Интернет и/или информационно-коммуникационных технологий для осуществления незаконной игорной деятельности</i> )	101	38,2
Блокировка доступа к интернет-сайтам, на которых проводились незаконные азартные игры (в т.ч. онлайн-казино) либо содержалась реклама таких сайтов	57	21,6
Пресечение деятельности незаконных игровых заведений, где в том числе осуществлялось проведение азартных игр с помощью сети Интернет и/или информационно-коммуникационных технологий	51	19,3
Текущая прокурорская деятельность (требования, поручения проверки и т.д.), касающаяся незаконной игровой деятельности (в т.ч. связанной с использованием сети Интернет и/или информационно-коммуникационных технологий)	22	8,3
Информация о подведении итогов за определенный временной промежуток, касающихся борьбы с незаконной игорной деятельностью или преступлениями в сети Интернет	15	5,7
Выявление «маскировочных» схем, при которых незаконная игорная деятельность осуществлялась через сеть Интернет под видом легальной (лотерея, торговля векселями и т.д.)	7	2,7
Другое (интервью, информация о взаимодействии с прокуратурами других стран)	7	2,7
Случайное совпадение категорий «азартные игры» и «Интернет»	4	1,5

Согласно разделу III «Прокурорский надзор» Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», данный орган государственной власти наделен чрезвычайно широкими полномочиями в сфере надзорной деятельности, при этом «при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы»<sup>7</sup>. Таким образом, органы прокуратуры правомочны действовать и автономно, и во взаимодействии с иными исполнительными или надзорными органами. При этом различные надзорные органы обладают самостоятельностью и напрямую не подчиняются друг другу. Органы прокуратуры используют практически тот же инструментарий, что и иные надзорные институты в сфере азартных игр<sup>8</sup>, ориентируясь также на поступающие сообщения о нарушениях, преимущественно от граждан. Используя механизм внеплановых проверок, органы прокуратуры, помимо пресечения нелегальной деятельности и противодействия коррупции в правоохранительных органах, связанной с игорной деятельностью<sup>9</sup>, решают задачи недопущения нарушения условий и требований к организации азартных игр<sup>10</sup>, лицензионного контроля применительно к деятельности букмекерских контор, а также проверки законности использования программного оборудования<sup>11</sup>, пресечения нарушений

условий и требований к деятельности букмекерских контор и тотализаторов (нарушение условий приема ставок, например, когда отсутствует факт проверки документов, удостоверяющих личность игроков<sup>12</sup>).

Помимо самостоятельной деятельности, органы прокуратуры тесно взаимодействуют с другими надзорными инстанциями, фактически выступая в роли координатора. Например, в совместном Распоряжении Прокуратуры Нижегородской области, Главного Управления внутренних дел по Нижегородской области, Управления Федеральной службы по налогам и сборам по Нижегородской области, Управления Роскомнадзора по Нижегородской области 19/7р/1/98р/15-08/10/033-ОД о создании межведомственной рабочей группы «по вопросам организации надзора за исполнением законодательства, направленного на пресечение незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр» в роли руководителя группы фигурирует заместитель прокурора Нижегородской области. Активное взаимодействие правоохранительных органов и надзорных органов в сфере азартных игр осуществляется и в формате межведомственных совещаний с участием официальных лиц МВД, СК и ФНС РФ, ведущую роль в организации и проведении которых играют также органы прокуратуры. Однако в дан-

ном случае следует отметить приоритеты в деятельности контрольно-надзорных органов, заключающиеся в «противодействии незаконной азартной деятельности»<sup>13</sup>, что выводит данную деятельность за рамки собственно «надзорной» в более широкое пространство «контрольно-надзорной».

Существенную роль органы прокуратуры играют и в организации надзорной деятельности с применением инструмента плановых и внеплановых проверок. Механизм осуществления плановых надзорных проверок достаточно ясно подчеркивает ключевую роль органов прокуратуры в данного рода деятельности. Согласно Правилам подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

– надзорные органы обязаны направлять проект ежегодного плана для рассмотрения в территориальный орган прокуратуры в срок до 1 сентября года, предшествующего тому, на который данные проверки запланированы;

– надзорные органы обязаны доработать проект ежегодного плана, учитывая предложения органа прокуратуры;

– надзорные органы обязаны направить утвержденный ежегодный план в соответствующий орган прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего тому, на который данные проверки запланированы;

– в случае внесения изменений в ежегодный план надзорные органы обязаны направить информацию о внесенных изменениях в соответствующий орган прокуратуры в течение 3 рабочих дней со дня внесения изменений<sup>14</sup>.

Органы прокуратуры по факту получения информации от надзорных органов рассматривают проекты ежегодных планов на предмет законности включения в них объектов контроля (надзора), формируют единый ежегодный сводный план проведения плановых проверок, а также размещают его в системе ФГИС «Единый реестр проверок» с последующим постоянным мониторингом информации, поступающей от надзорных органов. Например, в случае исключения надзорными органами контрольного мероприятия из плана проверок дают оценку данного деяния; в случае выявления факта незаконного исключения контрольного мероприятия дают оценку действиям должностных лиц и принимают необходимые меры реагирования; в случае исключения из плана контрольного мероприятия по факту ликвидации объекта надзора доводят

данную информацию до всех надзорных органов, запланировавших проверки по отношению к данному объекту, с исключением всех контрольных мероприятий по отношению к данному объекту из сводного плана. При этом перед органами прокуратуры ставятся также задачи «исключения увеличения органами контроля числа проверочных мероприятий, внесения в ежегодные планы дополнительных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, противоречащих закону проверок, нарушения периодичности плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей...»<sup>15</sup>.

Относительно механизма внеплановых проверок можно отметить следующее. Согласно пункту 4.2.4 методических рекомендаций<sup>16</sup>, органы прокуратуры правомочны:

– требовать от надзорных органов проведения внеплановых проверок, с предоставлением/передачей всех материалов;

– направлять в надзорные органы сопроводительные письма о переадресации обращений граждан, формулировать предложение об организации проверок по изложенным заявителем фактам нарушения обязательных требований;

– осуществлять прокурорские проверки, в том числе и с привлечением специалистов иных надзорных органов, привлекаемых для фиксации доказательства отдельных нарушений.

Данный документ четко разделяет собственно прокурорскую проверку, с одной стороны, и внеплановую проверку с участием представителей прокуратуры, с другой. В формате обратной связи и иные надзорные органы, например органы налоговой службы, в случае невыполнения рекомендуемых предписаний имеют право обратиться в прокуратуру для дальнейшего возбуждения дела об административном правонарушении.

Определяя место органов прокуратуры в системе контрольно-надзорных органов в целом, необходимо принимать во внимание статус данной инстанции, который, обладая значимой спецификой, формирует в течение всего периода существования Российской Федерации активный научный дискурс. Исследователи вопроса о месте органов прокуратуры в системе государственных органов, о перспективах его (места) трансформации существенно расходятся в своих оценках. В частности, В.В. Долежан полагает, что «...целесообразно, чтобы прокуратура представляла собой инструмент законодательной власти, предназначенный для обеспечения специфическими надзорными средствами проведения в жизнь

действующего законодательства...»<sup>17</sup>. По мнению В.Г. Бессарабова, «поскольку надзор, осуществляемый прокуратурой Российской Федерации, является одной из форм государственного контроля, то наряду с президентским, парламентским, судебным контролем и контролем органов исполнительной власти он представляет собой самостоятельный элемент (подсистему) единой системы государственного контроля»<sup>18</sup>. Обособленный статус прокуратуры РФ отмечают Д.Н. Охотин и Н.И. Цымбалюк, определяя прокуратуру как один «из важнейших государственно-правовых институтов общественной и государственной безопасности страны»<sup>19</sup>. Интересна и позиция отдельных представителей самого ведомства (П.Н. Саганов, помощник прокурора г. Саянска) о необходимости формирования «самостоятельной четвертой ветви власти – контрольно-надзорной и отнесения к ней органов прокуратуры»<sup>20</sup>.

Однако, определяя роль органов прокуратуры в системе контрольно-надзорной деятельности, исследователи вопроса отмечают следующие моменты:

- противодействие преступности, незаконной деятельности как приоритетное направление функционирования органов прокуратуры в РФ<sup>21</sup>;

- координацию деятельности правоохранительных органов, роль организатора процесса взаимодействия<sup>22</sup>;

- взаимодействие с судебными органами<sup>23</sup>;

- осуществление надзора за деятельностью самих контрольно-надзорных органов, выполнением последними возложенных на них законом обязанностей<sup>24</sup> (право осуществления органами прокуратуры «надзора за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, ... исполнительными органами субъектов Российской Федерации, ... органами контроля, их должностными лицами» закреплено и ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Следует заметить, что выполнение данных функциональных задач органами прокуратуры характерно и применительно к контрольно-надзорной деятельности в сфере организации и проведения азартных игр.

Органы прокуратуры играют ключевую роль в контрольно-надзорной деятельности в сфере организации и проведения азартных игр, выполняя комплекс координирующих и руководящих функций, обеспечивая взаимодействие надзорных органов между собой, надзорных органов с

правоохранительными и судебными инстанциями. Помимо этого, органы прокуратуры осуществляют надзор и за самими надзорными органами, обеспечивая соблюдение ими закона, предотвращая отдельные нарушения. Однако анализ практической правоприменительной деятельности органов прокуратуры позволяет говорить о том, что приоритетными направлениями ее деятельности являются пресечение деятельности незаконных игорных организаций и сообществ, а также пресечение нарушений организации игорной деятельности в зарегистрированных крупных игорных организациях, то есть масштабные и потенциально резонансные случаи. Данный факт позволяет охарактеризовать деятельность прокуратуры как контрольно-надзорную, имеющую более широкие рамки, нежели собственно надзорная.

Кроме того, отмечая растущее влияние интернет-технологий на процесс организации контрольно-надзорной деятельности в сфере игорного бизнеса, стоит отметить необходимость разграничения сфер деятельности органов государственного управления в данном вопросе. Вероятным представляется увеличение качества надзора и контроля, более эффективное взаимодействие в условиях отсутствия дублирования функционала органами государственного управления в данной сфере. Определение четких границ и механизмов взаимодействия позволит избежать бюрократических проволочек и значительно повысит эффективность контрольно-надзорной деятельности в сфере организации и проведения азартных игр в Российской Федерации.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2006 № 244-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64924/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64924/) (дата обращения: 18.10.2020).

2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/) (дата обращения: 18.10.2020).

3. Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утв. постановлением Правительства

РФ от 30.06.2010 № 489 // ИПО «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12177032/#ixzz6QZlgHW12> (дата обращения: 18.10.2020).

4. Приказ Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 8 ноября 2019 г. № 783 «О порядке формирования органами прокуратуры Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Кодификация РФ: действующее законодательство Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Genprokuratury-Rossii-ot-08.11.2019-N-783/> (дата обращения: 18.10.2020).

5. Закон Республики Крым «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне на территории Республики Крым» от 25.11.2015 // Государственный Совет Республики Крым: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/822prz.pdf> (дата обращения: 18.10.2020).

6. Методические рекомендации по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 05.07.2016 № 142 // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_209252/0e29ff241bf636811c01b51712126322599459c/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209252/0e29ff241bf636811c01b51712126322599459c/) (дата обращения: 18.10.2020).

7. Безотосная О.С. Место прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов / О.С. Безотосная // Проблемы науки. 2017. № 1 (14). С. 80–83.

8. Бессарабов В.Г. Прокуратура в системе государственного контроля Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2001. 48 с.

9. В Астрахани по инициативе прокуратуры компания оштрафована за нарушения при приеме ставок на спортивные соревнования // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-739733> (дата обращения: 18.10.2020).

10. В прокуратуре области состоялось межведомственное совещание по вопросу противодействия незаконной азартной деятельности // Прокуратура Нижегородской области: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://proc-nn.ru/ru/news/?nid=8156&a=entry.show&sid=1593680383> (дата обращения: 18.10.2020).

11. В Ростовской области организаторы букмекерской конторы оштрафованы на 500 тыс. рублей за проведение азартных игр // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-74642> (дата обращения: 18.10.2020).

12. В Ростовской области прокурорская проверка завершилась штрафом в 800 тыс. рублей для организатора азартных игр вне игорной зоны без лицензии // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-1432056> (дата обращения: 18.10.2020).

13. В Санкт-Петербурге по результатам прокурорской проверки ликвидирована незаконная деятельность букмекерской конторы // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-1044318> (дата обращения: 18.10.2020).

14. В Ставропольском крае по инициативе прокуратуры заблокирован доступ к сайтам с азартными играми // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-1366308> (дата обращения: 18.10.2020).

15. Генеральная прокуратура Российской Федерации // Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/search/?search=%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D0%B8%D0%B3%D1%80%D1%8B&where=&how=d> (дата обращения: 18.10.2020).

16. Генеральная прокуратура Российской Федерации // Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/search/?search=%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D0%B8%D0%B3%D1%80%D1%8B&where=&tags=%D0%98%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82&how=d> (дата обращения: 18.10.2020).

17. Долежан В.В. Проблемы компетенции прокуратуры: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1991. 50 с.

18. Заблокированы сайты детских онлайн-казино // Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор): официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news50486.htm> (дата обращения: 18.10.2020).

19. Охотин Д.Н. Особенности правового статуса прокуратуры административного округа города Москвы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006 [Электронный ресурс]. URL: [https://mosgu.ru/nauchnaya/publications/abstract/Okhotin\\_DN/](https://mosgu.ru/nauchnaya/publications/abstract/Okhotin_DN/) (дата обращения: 18.10.2020).

20. Прокуратура Тульской области направила в суд уголовное дело в отношении бывшего сотрудника полиции, обвиняемого в получении взятки за покровительство в незаконной организации и проведении азартных игр // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-818293> (дата обращения: 18.10.2020).

21. Результаты проведения оценки результативности и эффективности осуществления государственного контроля в области организации и проведения азартных игр в игорной зоне, расположенной

на территории Алтайского района Алтайского края, за 2019 год // Управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://alttur22.ru/pages/regionalnyy-gosudarstvennyu-nadzor> (дата обращения: 18.10.2020).

22. Роль и место органов прокуратуры в системе государственных институтов Российской Федерации. Материалы парламентских слушаний. М.: Издание Совета Федерации, 2008. 76 с.

23. Саганов П.Н. О месте прокуратуры в системе органов государственной власти в Российской Федерации // Прокуратура Иркутской области: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://www.irkproc.ru/qa/2549.html> (дата обращения: 18.10.2020).

24. Цымбалюк Н.И. Место и роль прокуратуры в современной России / Н.И. Цымбалюк // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2015. № 3. С. 68–71.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2006 № 244-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64924/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64924/) (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Закон Республики Крым «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне на территории Республики Крым» от 25.11.2015 // Государственный Совет Республики Крым: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/822prz.pdf> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>4</sup> Заблокированы сайты детских онлайн-казино // Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор): официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news50486.htm> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>5</sup> Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/search/?search=%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D0%B8%D0%B3%D1%80%D1%8B&where=&how=d> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>6</sup> Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/search/?search=%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D0%B8%D0%B3%D1%80%D1%8B&where=&tags=%D0%98%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82&how=d> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>7</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/) (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>8</sup> Результаты проведения оценки результативности и эффективности осуществления государственного контроля в области организации и проведения азартных игр в игорной зоне, расположенной на территории Алтайского района Алтайского края, за 2019 год // Управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://alttur22.ru/pages/regionalnyy-gosudarstvennyu-nadzor> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>9</sup> Прокуратура Тульской области направила в суд уголовное дело в отношении бывшего сотрудника полиции, обвиняемого в получении взятки за покровительство в незаконной организации и проведении азартных игр // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-818293> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>10</sup> В Ставропольском крае по инициативе прокуратуры заблокирован доступ к сайтам с азартными играми // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-1366308> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>11</sup> В Ростовской области прокурорская проверка завершилась штрафом в 800 тыс. рублей для организатора азартных игр вне игорной зоны без лицензии // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-1432056> (дата обращения: 18.10.2020); В Ростовской области организаторы букмекерской конторы оштрафованы на 500 тыс. рублей за проведение азартных игр // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-74642> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>12</sup> В Санкт-Петербурге по результатам прокурорской проверки ликвидирована незаконная деятельность букмекерской конторы // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-1044318> (дата обращения: 18.10.2020); В Астрахани по инициативе прокуратуры компания оштрафована за нарушения при приеме ставок на спортивные соревнования // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-739733> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>13</sup> В прокуратуре области состоялось межведомственное совещание по вопросу противодействия незаконной азартной деятельности // Прокуратура Нижегородской области: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://proc-nn.ru/ru/news/?nid=8156&a=entry.show&sid=1593680383> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>14</sup> Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 // ИПО «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12177032/#ixzz6QZlgHW12> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>15</sup> Приказ Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 8 ноября 2019 г. № 783 «О порядке формирования органами прокуратуры Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Кодификация РФ: действующее законодательство Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Genprokuratury-Rossii-ot-08.11.2019-N-783/> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>16</sup> Методические рекомендации по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 05.07.2016 № 142 // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_209252/0e29ff241bf6368111c01b51712126322599459c/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209252/0e29ff241bf6368111c01b51712126322599459c/) (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>17</sup> Долежан В.В. Проблемы компетенции прокуратуры: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1991. С. 19.

<sup>18</sup> Бессарабов В.Г. Прокуратура в системе государственного контроля Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2001. С. 10.

<sup>19</sup> Цымбалюк Н.И. Место и роль прокуратуры в современной России // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2015. № 3. С. 69; Охотин Д.Н. Особенности правового статуса прокуратуры административного округа города Москвы: Автореф. дис. ... к. юрид. н. М., 2006 // Московский государственный университет: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: [https://mosgu.ru/nauchnaya/publications/abstract/Okhotin\\_DN/](https://mosgu.ru/nauchnaya/publications/abstract/Okhotin_DN/) (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>20</sup> Саганов П.Н. О месте прокуратуры в системе органов государственной власти в Российской Федерации // Прокуратура Иркутской области: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://www.irkproc.ru/qa/2549.html> (дата обращения: 18.10.2020).

<sup>21</sup> Бессарабов В.Г. Указ. соч. С. 19.

<sup>22</sup> Там же; Цымбалюк Н.И. Указ. соч. С. 69–70; Безотосная О.С. Место прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов // Проблемы науки. 2017. № 1 (14). С. 80–83.

<sup>23</sup> Там же.

<sup>24</sup> Роль и место органов прокуратуры в системе государственных институтов Российской Федерации. Материалы парламентских слушаний. М.: Издание Совета Федерации, 2008. С. 8.

## PLACE AND ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN THE CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES IN THE FIELD OF ORGANIZING AND CONDUCTING GAMBLING

*E.N. Grishina*

*Dean's Assistant of the Faculty of Social Sciences of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod*

The modern situation in the sphere of organization and holding of gambling, related to the defined in the regulatory framework conditions for the implementation of this activity, development of information and communication technologies and the blend of gambling in the Internet space, features of control and supervision, actualizes the question of the place and role of certain state institutions, entitled to exercise this activity. The object of study of the article is the prosecutor's offices in the system of control and supervisory activities in the field of organizing and conducting gambling. Identified key positions and areas of control and supervisory activities of the prosecutor's office of the Russian Federation in this sphere, as well as peculiarities of functioning of this state body, subject to the special place and role of prosecutor's office in the general system of state bodies supervising and regulating gambling business in the Russian Federation.

*Keywords:* gambling, state supervision, online casinos, Prosecutor's inspection, system of Supervisory bodies, Prosecutor's Office of the Russian Federation, information and communication technologies.