

# ДЕЛИМСЯ ОПЫТОМ

## УДК 342.7 **ВСЕ ЛИ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН ПОДПАДАЮТ ПОД ДЕЙСТВИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**

© 2020

*М.А. Горячкина*

Прокуратура Нижегородской области

В статье освещаются проблемы, возникающие при организации прокурорского надзора за соблюдением конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

*Ключевые слова:* прокурорский надзор, право граждан на обращения, нарушения, ответственность.

Статья 33 Конституции Российской Федерации<sup>1</sup> закрепляет право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

В соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»<sup>2</sup> данным законом регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

За нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, виновные лица привлекаются к административной ответственности в соответствии со ст. 5.59 КоАП РФ<sup>3</sup>.

Согласно ст. 28.4 КоАП РФ дела о нарушениях установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципаль-



***М.А. Горячкина***

*Старший помощник  
Борского городского прокурора  
Нижегородской области,  
младший советник юстиции*

ных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, возбуждаются исключительно прокурором (ст. 5.59 КоАП РФ).

Соответственно проверки соблюдения прав граждан, связанных с реализацией закрепленного за ними Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, проводятся органами прокуратуры.

Вместе с тем федеральный законодатель, закрепляя принцип свободной и добровольной реализации гражданами Российской Федерации права на обращение, в статье 4 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ указал требования, которым должно отвечать обращение, с которым можно обратиться в государственные органы, органы местного самоуправления и иные организации и учреждения, осуществляющие публично значимые функции. Это три вида обращений граждан, а именно: предложение, заявление и жалоба.

Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества. Предложение не связано с нарушением права граждан, а направлено на улучшение или изменение существующего порядка.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

В силу требований ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 59-ФЗ при поступлении в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией обращение, подпадающее под понятие «обращение граждан» в том смысле, в каком оно изложено в статье 4 Федерального закона № 59-ФЗ, подлежит обязательному рассмотрению.

При этом федеральный законодатель в статье 4 Федерального закона № 59-ФЗ не предусмотрел такого понятия, как запрос, то есть официальное обращение с требованием, просьбой сообщить какие-либо сведения, предоставить документы, информацию и т.п.

Таким образом, обращения, содержащие требования о предоставлении какой-либо информа-

ции (запросы), не подпадают под понятие «обращение граждан» в том смысле, в каком оно изложено в ст. 4 Федерального закона № 59-ФЗ. Указанные обстоятельства являются юридически значимыми, поскольку исключают применение положений Федерального закона № 59-ФЗ.

Практика прокурорского надзора за соблюдением конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также возбуждения прокурорами дел по ст. 5.59 КоАП обобщается органами прокуратуры на постоянной основе.

Результаты надзорной деятельности за 2020 год свидетельствуют о том, что в настоящее время в органах прокуратуры наблюдается увеличение числа заявлений, содержащих сведения о нарушениях прав граждан на обращение, восстановлении их законных прав, а также привлечении к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ должностных лиц, которые допустили нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений граждан при рассмотрении их запросов о предоставлении информации. Анализом указанных заявлений установлено, что должностными лицами запросы граждан зачастую игнорируются, ответы им не направляются.

При рассмотрении указанных заявлений гражданами органами прокуратуры заявителям даются разъяснения о невозможности применения положений Федерального закона № 59-ФЗ, а также выносятся определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

К сожалению, данные разъяснения действующего законодательства не решают проблем, с которыми столкнулись граждане, и требуют законодательного закрепления процедуры реализации прав граждан на получение необходимой для них информации.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=35854948307964091106336515&cacheid=908A28D05DC27F84FA38B0EA6693E68E&mode=splus&base=LAW&n=2875&dst=100067&rnid=9EBCF502A86A3B51C16BC9299E77FABA#1lz37vzg3ln> (дата обращения: 01.09.2020).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2020) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=35854948307964091106336515&cacheid=908A28D05DC27F84FA38B0EA6693E68E&mode=splus&base=LAW&n=2875&dst=100067&rnd=9EBCF502A86A3B51C16BC9299E77FABA#1lz37vzg3ln> (дата обращения: 01.09.2020).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2020) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

**ARE ALL CITIZENS' APPEALS SUBJECT TO THE FEDERAL LAW  
«ON THE PROCEDURE FOR CONSIDERING APPEALS OF CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION»:  
ENFORCEMENT PROBLEMS**

*M.A. Goryachkina*

*Senior Assistant of the Borsky City Prosecutor of the Nizhny Novgorod Region,  
subordinate counselor of justice*

The article highlights the problems that arise in the organization of Prosecutor's supervision over the observance of the constitutional right of citizens to appeal to state bodies and local self-government bodies. The purpose of the study is to identify the problems of law enforcement that arise in the field of consideration of citizens' appeals.

*Keywords:* prosecutorial supervision, right of citizens to appeal, violations, liability.