

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ

© 2021

И.А. Синьков

Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

В статье рассматривается текущее развитие административно-правового регулирования беспилотных летательных аппаратов. Предлагаются дальнейшие тенденции применения и использования беспилотных летательных аппаратов.

Ключевые слова: беспилотный летательный аппарат, беспилотное воздушное судно, дрон, авиация, правовое регулирование, цифровые технологии.

**И.А. Синьков**

*Ассистент кафедры административного
и финансового права
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского*

Современный уровень развития науки, техники, технологий, организация производства предполагают обеспечивать переход мировой экономики к VI технологическому укладу, предполагающему среди прочих достижений в первую очередь перевод транспортной системы на беспилотную модель развития.

В настоящее время развитие беспилотных транспортных аппаратов идет в наземной, подземной, воздушной, надводной, подводной и космической средах. Техническая сторона развивается в быстром темпе, однако правовое регулирование таких технологий, правил их использования, контроля и надзора, привлечение к ответственности, формирование нормативной правовой базы в целом находится в стадии становления.

Ключевое направление в развитии беспилотного транспорта – беспилотная авиация, в частности беспилотные летательные аппараты (далее – БПЛА), которые уже применяются во мно-

гих сферах жизни общества (предпринимательство, правоохранительная деятельность, искусство, оборона государства, надзор за объектами охраны и т.д.).

На данный момент, правовое регулирование БПЛА реализуется в Воздушном кодексе Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ, который закрепляет понятие беспилотного воздушного судна, правовой статус командира такого судна¹. Правила использования БПЛА закреплены в Федеральных правилах использования воздушного пространства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138².

Согласно правилам, пилот БПЛА весом менее 250 г может осуществлять полет без согласования плана полета и без получения разрешения у контролирующих органов. Соответственно, для БПЛА весом более 250 г обязанность согласования и получения разрешения появляется. Также полет должен проходить в зоне прямой видимости в светлое время суток на высоте не более 150 метров от земли или водной поверхности, вне аэродромов (аэроузлов, вертодромов), в местах проведения публичных мероприятий, спортивных соревнований и в иных местах (зоны над частной собственностью).

При анализе правовых актов следует согласиться с выводами, сделанными Г.А. Грищенко, А.А. Макухиным, Д.Д. Мотасовой, которые в своих работах резюмируют, что «российская правовая база в данной сфере еще недостаточно развита и требует значительных изменений, прежде всего правового и организационного характера»³, «законодатель находится в процессе создания нормативно-правовой базы, которая в полной мере регламентировала бы правовой статус беспилотников»⁴, «беспилотные летатель-

ные аппараты в целом представляют собой достаточно новое технологическое решение, правовое регулирование их использования является недостаточно стабильным и устоявшимся – причем как в российском правовом пространстве, так и европейском и зарубежном в целом»⁵.

Важной стороной в регулировании БПЛА (в частности, контроля и надзора) стало принятие Правил учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 кг до 30 кг, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.05.2019 № 658⁶.

Говоря о необходимости учета БПЛА, следует отметить, что использование таких технологий не может быть бесконтрольным в силу сложности в использовании, предполагающей у командира такого судна наличие определенных навыков управления БПЛА. Так, А.И. Быков считает целесообразным введение обязательной сертификации и аттестации, получение специального права управления беспилотным воздушным судном для лиц, владеющих беспилотным летательным аппаратом⁷.

На настоящий момент не урегулирован вопрос о привлечении к ответственности за нарушение правил использования, учета, соблюдения правил безопасности эксплуатации БПЛА. По мнению и. о. руководителя Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации Артема Петрова, одной из мер, которая позволила бы повысить безопасность БПЛА, может стать введение административной ответственности для пилотов беспилотных воздушных судов за нарушения в сфере безопасности полетов⁸.

Однако законодательство имеет и положительные тенденции развития правовой базы БПЛА. Так, 15 марта 2021 года Правительством РФ был внесен законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»⁹.

Согласно пояснительной записке, законопроект предусматривает расширение экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций. В частности, уточняется возможность использования беспилотных летательных аппаратов и беспилотного наземного транс-

порта в целях перевозок грузов от 0,1 кг до 500 кг.

Такой экспериментальный правовой режим доставки грузов с использованием БПЛА уже действует на территории Томской области¹⁰.

На современном этапе развития БПЛА больше применяются в гражданской (личной) и коммерческой сферах. Однако с расширением использования БПЛА в публичной сфере органами власти (использование при пожарном надзоре, мониторинг состояния автомобильных дорог, поиск нарушителей земельного законодательства, выявление нарушений правил дорожного движения) становится очевидной необходимость разработки отдельных положений законодательства о применении БПЛА должностными лицами государственных органов: стандартизация БПЛА, применяемых в публичном управлении; разработка правил их регистрации, осуществления полетов и допуска лиц, осуществляющих управление БПЛА; установление ответственности при пилотировании БПЛА¹¹. Одним из вариантов решения в данном вопросе может стать разработка рекомендаций / стандартов для БПЛА, используемых в целях государственного контроля и надзора¹².

Подводя итоги, следует отметить, что правовое регулирование применения БПЛА находится в стадии становления. На настоящий момент регулирование беспилотных летательных аппаратов не имеет своей системы: отсутствует единый понятийный аппарат БПЛА; отсутствуют критерии отнесения устройств к БПЛА; нет перечня лиц, которым разрешено управлять БПЛА; нет методики подготовки лиц к управлению БПЛА; отсутствует регламентация полномочий правоохранительных органов по пресечению несанкционированного нахождения БПЛА в воздушном пространстве; отсутствует единая организация воздушного пространства для БПЛА; отсутствует онлайн-платформа предоставления услуг, связанных с БПЛА.

Определенно, попытки регулирования данных вопросов уже имеются, однако развитие технологий, в том числе БПЛА, должно сопровождаться адекватным и своевременным правовым регулированием с учетом единого подхода к решению данных вопросов с использованием международной практики. Одной из мер видится принятие единого кодифицированного акта, который бы устанавливал единый правовой механизм использования БПЛА.

Библиографический список

1. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Российская газета. – 1997. – № 59–60.

2. Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138) // СЗ РФ. – 2010. – № 14. – Ст. 1649.

3. Правила учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.05.2019 № 658) // СЗ РФ. – 2019. – № 22. – Ст. 2824.

4. Законопроект № 1129501-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1129501-7> (дата обращения: 23.04.2021).

5. Bundin M., Martynov A., Shireeva E., Egorova M. Legal Framework for the Use of Drones by Public Entities for Monitoring and Control Purposes in Russia // In: Chugunov A., Khodachek I., Misnikov Y., Trutnev D. (eds) Electronic Governance and Open Society: Challenges in Eurasia. EGOSE 2020. Part of the Communications in Computer and Information Science. Vol. 1349. P. 90–105.

6. Быков А.И. К некоторым вопросам правового регулирования полетов беспилотных летательных аппаратов на территории Российской Федерации /

А.И. Быков // Вестник Воронежского государственного университета. Серия Право. – 2018. – № 4 (35). – С. 194–199.

7. Грищенко Г.А. Правовое регулирование беспилотных летательных аппаратов: российский подход и мировая практика / Г.А. Грищенко // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 12. – С. 129–136.

8. Макухин А.А. Законодательное регулирование правового статуса беспилотных летательных аппаратов / А.А. Макухин // Научный вестник Крыма. – 2017. – № 1.

9. Мотасова Д.Д. Гражданско-правовое регулирование использования беспилотных летательных аппаратов в российском и зарубежном законодательстве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2020. – 27 с.

10. Перспективные направления правового регулирования использования современных информационных технологий в контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти: библиотека лучших российских и зарубежных практик: Монография / А.В. Мартынов, М.В. Бундин, М.Д. Прилуков, Е.Н. Смирнова, Е.В. Ширеева; под науч. ред. А.В. Мартынова. – Н. Новгород: Изд-во Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, 2020. – 227 с.

11. Правовое регулирование полетов БПЛА нужно совершенствовать [Электронный ресурс]. URL: https://www.securitymedia.ru/publication_one_323.html (дата обращения: 23.04.2021).

12. Томская область станет экспериментальным регионом по доставке грузов беспилотниками [Электронный ресурс]. URL: <https://tomsk.gov.ru/news/front/view/id/59958> (дата обращения: 23.04.2021).

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Российская газета. 1997. № 59-60.

² Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138) // СЗ РФ. 2010. № 14. Ст. 1649.

³ Грищенко Г.А. Правовое регулирование беспилотных летательных аппаратов: российский подход и мировая практика // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 12. С. 132.

⁴ Макухин А.А. Законодательное регулирование правового статуса беспилотных летательных аппаратов // Научный вестник Крыма. 2017. № 1.

⁵ Мотасова Д.Д. Гражданско-правовое регулирование использования беспилотных летательных аппаратов в российском и зарубежном законодательстве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2020. С. 12.

⁶ Правила учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.05.2019 № 658) // СЗ РФ. 2019. № 22. Ст. 2824.

⁷ Быков А.И. К некоторым вопросам правового регулирования полетов беспилотных летательных аппаратов на территории Российской Федерации // Вестник Воронежского государственного университета. Серия Право. 2018. № 4 (35). С. 197–198.

⁸ Правовое регулирование полетов БПЛА нужно совершенствовать [Электронный ресурс]. URL: https://www.securitymedia.ru/publication_one_323.html (дата обращения: 23.04.2021).

⁹ Законопроект № 1129501-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1129501-7> (дата обращения: 23.04.2021).

¹⁰ Томская область станет экспериментальным регионом по доставке грузов беспилотниками [Электронный ресурс]. URL: <https://tomsk.gov.ru/news/front/view/id/59958> (дата обращения: 23.04.2021).

¹¹ Перспективные направления правового регулирования использования современных информационных технологий в контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти: библиотека лучших российских и зарубежных практик: Монография / А.В. Мартынов, М.В. Бундин, М.Д. Прилуков, Е.Н. Смирнова, Е.В. Ширеева; под науч. ред. А.В. Мартынова. – Н. Новгород: Изд-во Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, 2020. С. 77.

¹² Bundin M., Martynov A., Shireeva E., Egorova M. Legal Framework for the Use of Drones by Public Entities for Monitoring and Control Purposes in Russia // In: Chugunov A., Khodachek I., Misnikov Y., Trutnev D. (eds) Electronic Governance and Open Society: Challenges in Eurasia. EGOSE 2020. Part of the Communications in Computer and Information Science. Vol. 1349. P. 100.

ON SOME ISSUES OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF UNMANNED AERIAL VEHICLES

I.A. Sinkov

*Assistant of the Department of Administrative and Financial Law of the Law Faculty
of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod*

The article examines the current development of administrative and legal regulation of unmanned aerial vehicles. Further trends in the development of the application and use of unmanned aerial vehicles are proposed.

Keywords: unmanned aerial vehicle, unmanned aircraft, aviation, legal regulation, digital technologies.