

УДК 342.7 **ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА  
В ПРОКУРАТУРЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

© 2021

**М.В. Кошелева**

Прокуратура Нижегородской области

Освещаются вопросы защиты и восстановления нарушенных трудовых прав граждан, результаты прокурорских проверок на данном направлении.

*Ключевые слова:* прокурорский надзор, оплата труда, нарушения.

В качестве одного из приоритетных направлений надзорной деятельности прокуратуры Нижегородской области выступают вопросы защиты и восстановления основополагающего конституционного права граждан на труд и вознаграждение за него.

Первостепенное значение проблема невыплаты или несвоевременной выплаты заработной платы приобрела в период нестабильной экономической ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции.

Работа органов прокуратуры Нижегородской области в указанный период была оперативно перестроена. Пресечены факты незаконного увольнения работников, понуждения к оформлению заявлений о предоставлении неоплачиваемых отпусков, увольнения, нарушения режима работы, необоснованного введения режима простоя, обеспечения безопасных условий труда работников.

Продолжен опережающий надзор по обеспечению своевременной и осуществляемой в полном объеме выплаты заработной платы. Основным источником, позволяющим своевременно выявить имеющуюся на поднадзорных предприятиях задолженность по заработной плате, является организованная с органами контроля и правоохраны система мониторинга. Данное взаимодействие позволило скоординировать усилия уполномоченных органов власти по борьбе с задолженностью по зарплате, повысить эффективность проводимой работы.

В минувшем году органами прокуратуры Нижегородской области в рамках такого взаимодействия выявлена задолженность по оплате труда в 52 организациях, не обязанных отчитываться в Нижегородстат, на общую сумму более 70 млн рублей. В текущем году на контроль дополнительно поставлена ситуация с оплатой труда на 20 предприятиях с общей суммой долга в 35,8 млн рублей.

**М.В. Кошелева**

*Прокурор отдела по надзору  
за соблюдением прав и свобод граждан  
управления по надзору за соблюдением  
федерального законодательства  
прокуратуры Нижегородской области*

Принятие прокурорами комплексных мер реагирования во взаимодействии с органами исполнительной власти, правоохранителями и контролерами позволяет более эффективно решать возникающие у хозяйствующих субъектов проблемы, не допуская массового нарушения прав работников на получение зарплаты.

По итогам надзорной работы 2020 года пресечено более 7,7 тыс. нарушений в сфере оплаты труда, в целях восстановления прав граждан принято более 5,6 тыс. актов прокурорского реагирования. По требованию органов прокуратуры работодателями региона выплачено свыше 193,1 млн руб., положенных работникам в сфере трудовых отношений.

За истекший период 2021 года в анализируемой сфере выявлено свыше 4,2 тыс. нарушений закона, в целях устранения которых принято более 3,4 тыс. актов прокурорского реагирования. В результате принятого комплекса мер в текущем году погашены долги по заработной плате в размере свыше 107,6 млн рублей.

В соответствии с задачами, определенными Генеральной прокуратурой Российской Федерации, органы прокуратуры Нижегородской области активно включились в работу по защите прав медицинских и иных работников на получение специальных и социальных выплат. При осуществлении первых перечислений в мае 2020 года мерами прокурорского реагирования оперативно скорректирован порядок расчета не-

обходимых денежных сумм отраслевым министерством, что впоследствии повлияло на правильность последующих начислений.

Отработаны сигналы СМИ и обращения граждан, посредством телефонной связи опрошено более 4,5 тыс. работников учреждений здравоохранения. В итоге за 2020–2021 гг. по мерам прокурорского реагирования защищены права более 2,5 тыс. работников медицинских организаций, которым осуществлены недоначисленные выплаты в сумме 30,9 млн рублей.

Решение наиболее значимых и актуальных вопросов в сфере оплаты труда, взаимодействие с иными органами контроля и правоохраны осуществляется в рамках деятельности межведомственных рабочих групп.

Сотрудники прокуратуры области принимают активное участие во всех заседаниях межведомственной рабочей группы, созданной при заместителе Губернатора Нижегородской области, курирующем данное направление деятельности. В каждом случае повестки и конечные протоколы заседаний формируются с учетом предложений прокуратуры.

Предметом обсуждения данной рабочей группы являются проблемные вопросы оплаты труда на конкретных предприятиях-должниках, вопросы снижения неформальной занятости в регионе, уровня безработицы и принимаемых мер по его снижению.

Механизмы своевременного выявления и пресечения нарушений трудовых прав работников регулярно являются предметом обсуждения тематической межведомственной рабочей группы прокуратуры области.

На заседаниях рабочей группы в 2020 году с участием собственников, руководителей, арбитражных управляющих и территориальных прокуроров обсуждена ситуация на 21 предприятии, имеющем долги по зарплате суммарно в размере 91,7 млн рублей. По итогам обсуждения запланирован ряд проверочных и организационных мероприятий, результатом реализации которых явилось снижение размера суммарной задолженности 6 предприятий на 3,4 млн руб., полное погашение долга 2 предприятий на сумму более 1 млн рублей.

Точечные проблемные вопросы на отдельных территориях решаются также в рамках оперативных тематических совещаний с приглашением заинтересованных лиц. Так, например, с участием представителя министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области в декабре 2020 года решен вопрос предоставления субсидии МУП «Сокольское

ПАП», что позволило в короткие сроки погасить задолженность по заработной плате перед 44 работниками предприятия в размере более 1,4 млн рублей.

Во исполнение требований тематического указания гормежрайпрокурорами также обеспечивается ежеквартальное проведение заседаний межведомственных рабочих групп по вопросам соблюдения трудового законодательства. Так, например, после заседания рабочей группы прокуратуры Сеченовского района в июне 2020 года крупный должник по зарплате ООО «КиПиАй» инициировал работу по взысканию денежных средств по исполненным договорам с контрагентами, принял дополнительные меры по реализации собственной продукции. По итогам проведенной работы предприятием погашен долг по заработной плате перед 154 работниками в общей сумме более 12,5 млн рублей. В текущем году после вмешательства Городецкой городской прокуратуры погашена задолженность по заработной плате в размере свыше 11 млн руб. перед работниками судоремонтного завода.

При понуждении предприятий к погашению долга по зарплате отдельное внимание уделяется содействию во взыскании дебиторской задолженности организаций, а также работе с учредителями юридических лиц.

Значительные усилия прокуроров сосредоточены на легализации трудовых отношений. Как показывает практика, во избежание уплаты налогов работодатели регулярно уклоняются от заключения с сотрудниками трудовых договоров, подменяя их договорами гражданско-правового характера либо вовсе не оформляя сложившиеся отношения, реализуя «серые схемы» оплаты труда. Нередко работники, получив заработанные денежные средства, в дальнейшем отказываются более являться к работодателю для оформления трудовых отношений.

В целях обеспечения конституционного права граждан на получение гарантированного минимального размера оплаты труда, надзорная деятельность прокуроров акцентирована на понуждение работодателей по доведению заработка работников до установленного уровня. Мерами прокурорского реагирования не только корректируется деятельность предприятий частного сектора экономики, но и обеспечивается соблюдение установленных норм органами местного самоуправления и подведомственными им учреждениями.

Подводя итог, следует отметить, что использование прокурорами комплекса предоставленных в силу закона полномочий, в том числе судебного способа защиты прав граждан, обеспечивает реальное устранение нарушений в сфере

оплаты труда. Однако восстановление прав на оплату труда невозможно без слаженного взаимодействия с контролирующими, правоохранительными ведомствами, органами власти и местного самоуправления.

## **ORGANIZATION OF SUPERVISION OVER COMPLIANCE WITH THE LEGISLATION ON WAGES IN THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE NIZHNY NOVGOROD REGION**

***M.V. Kosheleva***

*Prosecutor of the Department for supervision of compliance with the rights and freedoms of citizens  
of the Department for supervision of compliance with Federal legislation  
of the Prosecutor's Office of the Nizhny Novgorod region*

The article highlights the issues of protection and restoration of violated labor rights of citizens, the results of prosecutor's inspections in this area.

*Keywords:* prosecutor's supervision, remuneration, violations.