

# РАЗЪЯСНЯЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

## УДК 336.5.02 **НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»: ДЕФИНИЦИИ, ЦЕЛИ, ФИНАНСОВЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ**

© 2021

**Ю.В. Жильцова**

Национальный исследовательский  
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Содержание национального проекта «Цифровая экономика» является проблемным с точки зрения применения и толкования законодателем современной экономической терминологии. Сложный период преодоления кризиса внес существенные коррективы в стратегическую цель реализации всех национальных программ и обусловил дополнительные трудности. Кроме того, реализация каждого из масштабных национальных проектов сталкивается с недостатком финансирования и неравномерностью развития регионов России. В статье рассматриваются актуальные вопросы международного опыта, оценки МВФ, государственные финансы, оценочное суждение Председателя Счетной палаты РФ и цифровизация экономики Нижегородской области.

*Ключевые слова:* цифровизация, трансформация экономики, цели, нацпроект, финансирование, стратегия развития Нижегородской области.



### **Ю.В. Жильцова**

*Доцент кафедры судебной экспертизы  
юридического факультета  
Национального исследовательского  
Нижегородского государственного  
университета им. Н.И. Лобачевского,  
кандидат экономических наук*

В XXI веке глобальной проблемой цивилизации является сохранение ограниченных природных ресурсов, начиная от углеводородов и заканчивая питьевой водой и чистым воздухом. Практически все вооруженные конфликты и цветные революции новейшего времени привязаны к регионам, где есть углеводородное сырьё

и развитая энергетика. Защита и сохранение ресурсной базы являются основой выживания человечества. Кроме того, директор-распорядитель Международного валютного фонда (МВФ) Кристилина Георгиева, оценивая последствия экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19, называет настоящий момент развилкой на пути мировой экономики или опасным «великим расхождением» между уровнем социально-экономического развития стран и регионов<sup>1</sup>. Таким образом, множественные глобальные вызовы и угрозы требуют структурной перестройки мировой экономики вплоть до ее трансформации.

В настоящее время инфраструктура мировой экономики и ее интенсивное развитие неразрывно связаны с цифровыми технологиями. На основе оценки уровня цифровизации национальной экономики отдельной страны можно судить об отставании от развитых социальных государств мира и составлять рейтинги. По мнению МВФ, национальные лидеры должны способствовать преодолению цифрового разрыва между странами и внутри них для преодоления растущего неравенства и борьбы с бедностью.

МВФ считает, что цифровые технологии становятся ключевым фактором, влияющим на конкурентоспособность страны на мировых рынках товаров, труда и финансовом рынке. В частности, пандемия значительно расширила рынок

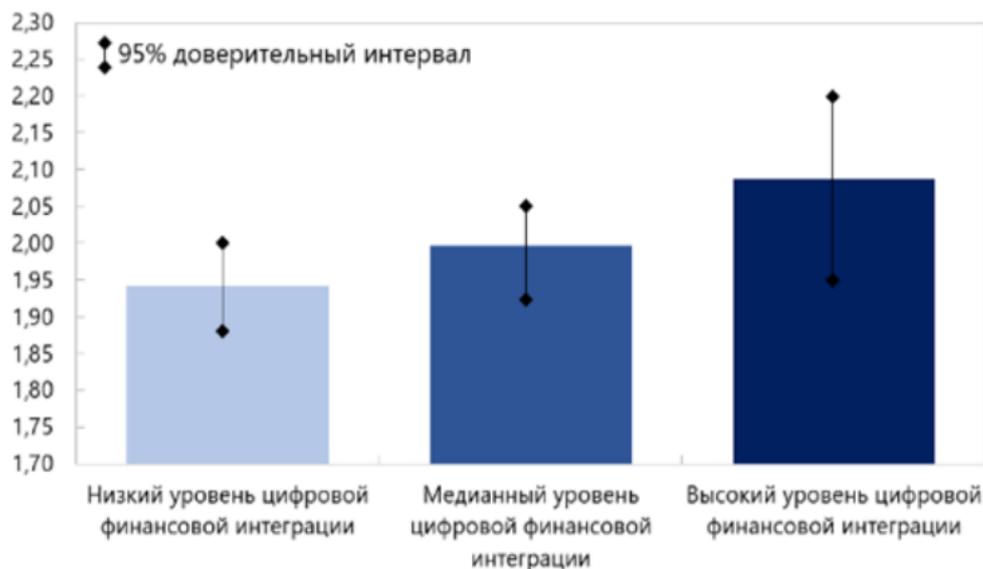


Рис. 1. Влияние цифровой финансовой интеграции на рост ВВП (в процентах годового роста ВВП)<sup>2</sup>

цифровых финансовых услуг даже в развивающихся странах Азии и Африки. В свою очередь, распространение цифровых финансовых услуг повышает темпы экономического роста в стране. Развитый рынок цифровых финансовых услуг позволяет оперативно распределять государственную помощь, а также быстро получать коммерческие кредиты наиболее пострадавшим от кризиса хозяйствующим субъектам: малому бизнесу, индивидуальным предпринимателям и самозанятым.

Глобальное исследование специалистов МВФ показало, что рост цифровой финансовой интеграции в отдельно взятой стране коррелирует с ростом ее ВВП и является драйвером подъема национальной экономики.

На рис. 1 показаны три вида темпа роста ВВП для стран с разными уровнями цифровой финансовой интеграции:

- низкий уровень (25-й перцентиль);
- медианный уровень (характеризующий выборку);
- высокий (75-й перцентиль).

С другой стороны, тот же МВФ официально признал отрицательное влияние цифровизации на экономику Индии и даже представил прогноз на замедление роста ВВП в 2016–2017 годах с 7,6% до 6,6% после внедрения «цифровых» и налоговых реформ. А фактическая картина была такова: годовой рост ВВП составил 6,6%, а в четвертом квартале налогового года (январь–март 2017 года) замедлился до 5,7% из-за резкого спада промышленного производства и торможения роста банковского кредитования<sup>3</sup>,

то есть, цифровизация принесла убыток в размере около 1% индийского ВВП или около \$26,52 млрд, при этом Индия занимала 5-е место в мире по объему ВВП в 2017 году. В результате сформировалось устойчивое международное мнение, что Индия поторопилась с цифровизацией, не имея грамотной научно обоснованной стратегии, учитывающей национальные особенности: географические, социальные, экономические и научно-технические. Таким образом, несколько последних лет вопросы разработки национальных стратегий цифровизации экономики являются предметом дискуссий на различных международных экономических площадках и форумах.

Сегодня цифровизацию, или цифровую трансформацию, экономики нередко сравнивают с индустриализацией. Действительно, как в XIX–XX веках индустриализация определяла уровень развития экономики страны, так в XXI веке его стала определять цифровизация. Но и индустриализация, и цифровизация – процессы противоречивые, имеющие положительные и отрицательные последствия влияния на общество и индивидуума. Среди положительных сторон нельзя не выделить такие значимые, как появление новых отраслей и продуктов, разработка и применение передовых технологий, расширенное воспроизводство, расширение рынка сбыта и т.д. Отрицательные стороны связаны с загрязнением окружающей среды, влиянием на здоровье человека, разрушением традиционного института многодетной семьи, безработицей, бедностью, образованием крупнейших мегапо-

лисов, где крайне быстро распространяются вирусы (в частности, COVID-19), увеличением разрыва между регионами, странами и т.д.

Россия встроена в мировую финансовую систему, является членом МВФ с 1992 года и не может не отвечать на внешние и внутренние вызовы, а также игнорировать глобальные тренды в экономике. Разработка и реализация национальных проектов призвана изменить преимущественно сырьевой характер российской экономики. Директора МВФ в отчете за 2020 год особо отметили, что национальные проекты могут быть использованы как возможность для устранения «узких мест» в структурной сфере экономики России.

Термин «цифровая экономика», широко используемый в современной России, является калькой с английского языка («digital economy»), но, как всегда, значение «материнского» термина шире – это и цифровая экономика, и электронная экономика, и числовая экономика, и дискретная экономика, и даже перестройка отдельной отрасли (продукта) на базе цифровой технологии<sup>4</sup>. Вместе с термином «цифровая экономика» применяются как синонимы термины «цифровизация экономики» и «цифровая трансформация экономики» России. Здесь надо четко понимать, что если речь ведут о любой трансформации экономики, то, значит, предполагается трансформация бизнес-процесса, в результате чего должен быть получен принципиально новый продукт или услуга. Классическим примером трансформации служит превращение куколки в бабочку; а в официальном тексте Программы «Цифровая экономика» читаем: цифровая экономика представляет собой хозяйственную деятельность, ключевым фактором производства в которой являются данные в цифровой форме<sup>5</sup>, что, на наш взгляд, существенно сужает дефиниции и, собственно, целеполагание национального проекта. В бизнес-процесс может быть внедрена цифровизация, но как одна из составляющих в комплексе с другими драйверами роста, поиск которых на основе состояния национальной экономики всегда и повсеместно был сложнейшей проблемой, не имеющей универсального решения. Представляется, что для планирования, регулирования и оценки результатов национального процесса цифровизации необходимо понимать содержание базового понятия и четко оперировать терминологией для описания алгоритма долгосрочных задач.

Кроме того, в микроэкономике принято выделять три первостепенные характеристики бизнес-процесса: длительность, стоимость, удовле-

творенность потребителя. Если экстраполировать эти важнейшие характеристики на макроэкономику в рамках нацпроекта «Цифровая экономика», то длительность его определена (изначально с 2019 до 2024 года, а затем пролонгация на шесть лет), финансирование относительно плана будет ежегодно срезаться в связи с дефицитом федерального бюджета, начиная с 2019 года, а вопрос удовлетворенности потребителя фактически не раскрыт, следовательно, возможны разнообразные трактовки: «Что под этим следует понимать?», «Как оценить?» и, главное, «Кого считать центральным потребителем?».

В условиях кризиса особую остроту имеют вопросы эффективного финансирования и ответственного контроля сложных процессов цифровизации национальной экономики России, когда новая цифровая экономика призвана служить стратегическим целям развития социально ориентированного государства и не в последнюю очередь – борьбе с безработицей и бедностью. Актуальность приобретает построение эффективной системы стимулирования, а также контроля процессов цифровизации экономики и социальной жизни на уровне регионов, а цифровая экономика должна перестать быть для всех только абстрактным стратегическим планом и перейти в сферу реальных действий со стороны, как государства, так и частного бизнеса.

В настоящее время решение вопроса об источниках финансирования национального проекта стало архиважным. Так, власти урезали бюджет «Цифровой экономики» на 117 млрд руб., или на 17,5% по сравнению с утвержденными ранее объемами финансирования, пишет ТАСС со ссылкой на материалы к проекту федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов. Финансирование нацпроекта из федерального бюджета в 2021–2023 годах составит около 552 млрд руб. В 2021 году запланировано финансирование в объеме 150,2 млрд руб., в 2022 году – 211,1 млрд руб., а в 2023 году – 190,7 млрд руб.<sup>6</sup>

Председатель Счетной палаты России Алексей Кудрин неоднократно высказывался о нехватке бюджетных средств для финансирования нацпроектов в установленных объемах и был традиционно категоричен в оценках: «национальные проекты в их нынешнем виде не приведут к прорывному развитию экономики и качественному преобразованию в сферах, которые они регулируют»<sup>7</sup>.

Министерство финансов России ежегодно публикует сведения о фактическом исполнении расходов по нацпроектам, или процент освоения бюджетных средств. Главный орган финансо-

Таблица 1

**Фактическое исполнение расходов по национальным проектам и комплексному плану за два года относительно сводной бюджетной росписи РФ в процентах**

Наименование проекта	2019 г.	2020 г.	Изменение
1. Демография	95,5	98,0	+2,5
2. Здоровоохранение	98,0	96,1	-1,9
3. Образование	91,0	86,4	-4,6
4. Жилье	93,8	99,7	+5,9
5. Экология	66,3	97,6	+31,3
6. Безопасные и качественные автомобильные дороги	97,1	98,7	+1,6
7. Производительность труда	87,1	98,7	+11,6
8. Наука	99,1	99,2	+0,1
<b>9. Цифровая экономика</b>	<b>73,4</b>	<b>96,9</b>	<b>+23,5</b>
10. Культура	99,0	98,5	-0,5
11. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	93,1	96,9	+3,8
12. Экспорт	89,1	97,6	+8,5
13. Комплексный план модернизации и расширения магистральной транспортной инфраструктуры до 2024 года (КПМИ)	88,4	99,4	+11,0
<b>Итого по нацпроектам и КПМИ</b>	<b>91,5</b>	<b>97,4</b>	<b>+5,9</b>

Источник: составлено автором на основе Оперативного доклада<sup>8</sup>.

вого контроля – Счетная палата РФ, в свою очередь, ежегодно готовит Оперативный доклад об исполнении бюджета, в котором среди прочих ключевых показателей приводится динамика исполнения расходов по нацпроектам.

Как видно из данных табл. 1, в 2019 году худшие результаты по исполнению показали два национальных проекта: «Экология» и «Цифровая экономика» (уровень исполнения около 70%); в 2020 году ситуация по ним изменилась в лучшую сторону, но при этом аутсайдером оказался другой социальный проект – «Образование». В целом процент освоения бюджетных средств за год вырос, что получает положительную оценку только с точки зрения организации бюджетного процесса, но не с точки зрения достижения прорывных целей социально-экономического развития России или удовлетворенности потребителей.

Цели и задачи национальных проектов России находят отражение в региональных стратегиях социально-экономического развития. Так, в Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года определены главные цели и задачи в области ИТ и цифровой экономики региона<sup>9</sup>.

Из табл. 2 видно, что, безусловно, национальная стратегическая цель масштабнее, чем региональная. При этом в нацпроекте отсутствуют четко структурированные задачи, но в его паспорте представлена структура, состоящая из ше-

сти программ, а в региональной стратегии представлено пять задач, которые не охватывают весь комплекс национальных программ (например, нормативное регулирование цифровой среды и информационную инфраструктуру). Основные результаты, которые наметила Нижегородская область, также гораздо скромнее. Можно предположить, что до 2030 года цели и задачи цифровизации экономики региона еще будут корректироваться в соответствии с содержанием нацпроекта «Цифровая экономика», состоянием государственных финансов и условиями преодоления кризиса.

«В этом году на нацпроект «Цифровая экономика» у нас предусмотрено более 371 млн рублей. Это втрое больше, чем финансирование 2020 года. Большая часть предусмотренных средств – ассигнования из федерального бюджета. Средства направим на развитие информационной инфраструктуры в социально значимых учреждениях», – сообщил губернатор Нижегородской области Глеб Никитин<sup>12</sup>, который является членом Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации. Предпочтение отдается прежде всего социальным объектам. Так, к концу 2021 года все школы, фельдшерско-акушерские пункты и пожарные части Нижегородской области должны быть обеспечены высокоскоростным Интернетом; а к концу 2022 года во всех нижегородских школах и школах региона должны появиться Wi-Fi и системы

## Цели, задачи и результаты нацпроекта РФ и стратегии развития Нижегородской области

Цели, задачи, результаты	Национальный проект Российской Федерации «Цифровая экономика» <sup>10</sup>	Стратегия социально-экономического развития Нижегородской области <sup>11</sup>
Стратегические цели	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Создание экосистемы цифровой экономики РФ, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности и в которой обеспечено эффективное взаимодействие, включая трансграничное, бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан.</li> <li>– Создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для создания и (или) развития высокотехнологических бизнесов и недопущение появления новых препятствий и ограничений, как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и высокотехнологичных рынках.</li> <li>– Повышение конкурентоспособности на глобальном рынке как отдельных отраслей экономики РФ, так и экономики в целом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Стать одним из лидеров РФ по ИТ-предпринимательству.</li> <li>– Сформировать лидерский задел по отдельным кластерам технологий цифровой экономики</li> </ul>
Стратегические задачи	Четко отдельным блоком не представлены	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Развитие цифровой экономики в регионе.</li> <li>– Развитие ИТ-предпринимательства.</li> <li>– Формирование имиджа развитого ИТ-региона и популяризация ИТ.</li> <li>– Развитие подготовки населения в сфере ИТ.</li> <li>– Развитие ИКТ-инфраструктуры</li> </ul>
Основные результаты	Создание не менее 10 национальных компаний-лидеров, высокотехнологичных предприятий, развивающих «сквозные» технологии и управляющих цифровыми платформами, которые работают на глобальном рынке и формируют вокруг себя систему «стартапов», исследовательских коллективов и отраслевых предприятий, обеспечивающую развитие цифровой экономики	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Создание проектного офиса для содействия развитию в регионе компаний – лидеров цифровой экономики (ЦЭ).</li> <li>– Реализация пилотных проектов с использованием сквозных цифровых технологий («Умный город (поселение)», «Цифровое предприятие»).</li> <li>– Создание центров коллективного доступа к суперкомпьютерным кластерам и пр.</li> </ul>

Источник: составлено автором на основе официальных источников.

видеонаблюдения, доступные органам образования и родителям. Подключение будет проводить ПАО «Ростелеком».

В 2021 году в Нижегородской области положено начало созданию информационно-технологической инфраструктуры для участков мировых судей с целью подключения к таким двум системам, как государственная автоматизированная система «Правосудие» и система межведомственного электронного взаимодействия и видео-конференц-связи.

Кроме того, в текущем году продолжится реализация проекта «Персональный цифровой сертификат» в рамках федеральной программы «Кадры для цифровой экономики» нацпроекта «Цифровая экономика». Здесь нельзя не отметить положительные результаты, достигнутые в прошедшем 2020 году: Нижегородская область заняла второе место (среди 48 регионов России, участвовавших в социально ориентированном проекте) по числу граждан, принятых на бесплатные образовательные программы повыше-

ния квалификации и прошедших обучение на базе вузов региона.

Таким образом, национальный проект «Цифровая экономика» и другие нацпроекты можно рассматривать как некий масштабный бизнес-план страны, включающий шесть разделов и дорожную карту. Но если бизнес-план для организаций обязательно содержит важнейший раздел – финансовый план, предполагающий оценку рисков с расчетами и обоснованием, то в нацпроекте такой раздел отсутствует. Функции генерального финансового плана выполняет федеральный бюджет России, который ежегодно утверждается федеральным законом. Как уже было отмечено, утвержденные двенадцать приоритетных национальных проектов и КППМИ для успешной реализации требуют колоссальных финансовых ресурсов и стабильно профицитного федерального бюджета. Однако финансирование нацпроектов уже перманентно сокращается в связи с дефицитом федерального бюджета России. Кроме того, А. Кудрин считает, что даже «запланированных в нацпроектах средств недостаточно для развития секторов – потенциальных драйверов экономики, таких как наука, образование и здравоохранение»<sup>13</sup>. Проблема недостаточности средств для финансирования нацпроектов широко обсуждается в научной среде, а не только в Правительстве РФ, но при этом остается неразрешенной.

Регионы участвуют в реализации нацпроектов в основном за счет субсидий из федерального центра, к тому же не решена проблема диспропорции развития субъектов РФ, и в том числе в аспекте состояния территориальной базы для развития цифровой экономики.

В заключение нельзя не отметить, что в период создания нацпроектов была заявлена амбициозная цель достижения прорывного роста российской экономики, а в настоящее время все нацпрограммы объединены Правительством в единый антикризисный план, направленный на восстановление экономики Российской Федерации до 2030 года.

#### Библиографический список

1. Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы

«Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_221756/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221756/) (дата обращения: 15.03.2021).

2. Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года // Правительство Нижегородской области [Электронный ресурс]. URL: [file:///C:/Users/User/Downloads/Proyekt\\_Strategii\\_Nizhegorodskoy\\_oblasti\\_2035%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/Proyekt_Strategii_Nizhegorodskoy_oblasti_2035%20(1).pdf) (дата обращения: 19.03.2021).

3. Более 371 млн рублей предусмотрено на реализацию в Нижегородской области нацпроекта «Цифровая экономика» // Правительство Нижегородской области [Электронный ресурс]. URL: <https://government-nnov.ru/?id=271> (дата обращения: 25.03.2021).

4. Георгиева К. Предотвращение «Великого расхождения»: развилка на пути мировой экономики. 24 февраля 2021 г. // Международный валютный фонд [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/ru/News/Articles/2021/02/24/blog-the-great-divergence-a-fork-in-the-road-for-the-global-economy> (дата обращения: 20.03.2021).

5. Краснушкина Н. Индия поспешила с цифровизацией. В МВФ оценили последствия реформ в стране // Газета «Коммерсантъ» № 209 от 10.11.2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommer-sant.ru/doc/3462080> (дата обращения: 21.03.2021).

6. Кудрин А.Л. Алексей Кудрин обозначил 5 ключевых проблем национальных проектов // Счетная палата РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/news/aleksey-kudrin-oboznachil-5-klyuchevykh-problem-natsionalnykh-proektov> (дата обращения: 20.03.2021).

7. Оперативный доклад за 2020 год // Счетная палата [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/audit/oper-2020> (дата обращения: 20.03.2021).

8. Пешкова И. Бюджет «Цифровой экономики» сократится на 117 миллиардов // cnews. Новости [Электронный ресурс]. URL: [https://www.cnews.ru/news/top/2020-10-01\\_byudzhetsifrovoj\\_ekonomiki](https://www.cnews.ru/news/top/2020-10-01_byudzhetsifrovoj_ekonomiki) (дата обращения: 10.03.2021).

9. Словари и энциклопедии на Академике. Универсальный англо-русский словарь // Академик.ru [Электронный ресурс]. URL: <https://translate.academic.ru/Digital+economy/en/ru/> (дата обращения: 15.03.2021).

10. Цифровая финансовая интеграция во времена COVID // Международный валютный фонд. Блог МВФ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/ru/News/Articles/2020/07/01/blog-digital-financial-inclusion-in-the-times-of-covid-19> (дата обращения: 20.03.2021).

<sup>1</sup> Георгиева К. Предотвращение «Великого расхождения»: развилка на пути мировой экономики. 24 февраля 2021 г. // Международный валютный фонд [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/ru/News/Articles/2021/02/24/blog-the-great-divergence-a-fork-in-the-road-for-the-global-economy> (дата обращения: 20.03.2021).

<sup>2</sup> Цифровая финансовая интеграция во времена COVID. Международный валютный фонд. Блог МВФ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/ru/News/Articles/2020/07/01/blog-digital-financial-inclusion-in-the-times-of-covid-19> (дата обращения: 20.03.2021).

<sup>3</sup> Краснушкина Н. Индия поспешила с цифровизацией. В МВФ оценили последствия реформ в стране // Газета «Коммерсантъ» № 209 от 10.11.2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3462080> (дата обращения: 21.03.2021).

<sup>4</sup> Словари и энциклопедии на Академике. Универсальный англо-русский словарь // Академик ru [Электронный ресурс]. URL: <https://translate.academic.ru/Digital+economy/en/ru/> (дата обращения: 15.03.2021).

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_221756/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221756/) (дата обращения: 15.03.2021).

<sup>6</sup> Пешкова И. Бюджет «Цифровой экономики» сократится на 117 миллиардов // cnews. Новости [Электронный ресурс]. URL: [https://www.cnews.ru/news/top/2020-10-01\\_byudzhetsifrovojekonomiki](https://www.cnews.ru/news/top/2020-10-01_byudzhetsifrovojekonomiki) (дата обращения: 10.03.2021).

<sup>7</sup> Кудрин А.Л. Алексей Кудрин обозначил 5 ключевых проблем национальных проектов // Счетная палата РФ. [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/news/aleksey-kudrin-oboznachil-5-klyuchevykh-problem-natsionalnykh-proektov> (дата обращения: 20.03.2021).

<sup>8</sup> Оперативный доклад за 2020 год // Счетная палата [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/audit/oper-2020> (дата обращения: 20.03.2021).

<sup>9</sup> Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года // Правительство Нижегородской области [Электронный ресурс]. URL: [file:///C:/Users/User/Downloads/Proyekt\\_Strategii\\_Nizhegorodskoy\\_oblasti\\_2035%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/Proyekt_Strategii_Nizhegorodskoy_oblasti_2035%20(1).pdf) (дата обращения: 19.03.2021).

<sup>10</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_221756/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221756/) (дата обращения: 15.03.2021).

<sup>11</sup> Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года // Правительство Нижегородской области [Электронный ресурс]. URL: [file:///C:/Users/User/Downloads/Proyekt\\_Strategii\\_Nizhegorodskoy\\_oblasti\\_2035%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/Proyekt_Strategii_Nizhegorodskoy_oblasti_2035%20(1).pdf) (дата обращения: 19.03.2021).

<sup>12</sup> Более 371 млн рублей предусмотрено на реализацию в Нижегородской области нацпроекта «Цифровая экономика» // Правительство Нижегородской области [Электронный ресурс]. URL: <https://government-nnov.ru/?id=271> (дата обращения: 25.03.2021).

<sup>13</sup> Кудрин А.Л. Алексей Кудрин обозначил 5 ключевых проблем национальных проектов // Счетная палата РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/news/aleksey-kudrin-oboznachil-5-klyuchevykh-problem-natsionalnykh-proektov> (дата обращения: 20.03.2021).

## **NATIONAL PROJECT «DIGITAL ECONOMY»: DEFINITIONS, PURPOSES, FINANCIAL AND REGIONAL ASPECTS**

*Y.V. Zhiltsova*

*Assistant professor of the Department of Forensic Science of the Law faculty  
of the Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod, Candidate of Sciences (Economic)*

The content of the national project «Digital Economy» is problematic from the point of view of the application and interpretation of modern economic terminology by the legislator. The difficult period of overcoming the crisis has made significant adjustments to the strategic goal of implementing all national programs and has caused additional difficulties. In addition, the implementation of each of the large-scale national projects is faced with a lack of funding and uneven development of the Russian regions. The article deals with current issues of international experience, the IMF's assessment, public finance, the value judgment of the Chairman of the Accounting Chamber of the Russian Federation and the digitalization of the economy of the Nizhny Novgorod region.

*Keywords:* digitalization, economic transformation, purposes, national project, financing, development strategy of the Nizhny Novgorod region.