

УДК 349.2:341.9 **ПРАВОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РАБОТНИКОВ
ПРИ РАЗРЕШЕНИИ КОЛЛЕКТИВНЫХ
ТРУДОВЫХ СПОРОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
РОССИИ И ГЕРМАНИИ**

© 2021

Р.К. Шемякин

Марийский государственный университет

Статья содержит сравнительно-правовую характеристику представительных органов работников в России и Германии и их правовые возможности в области разрешения коллективных трудовых споров. Подчеркивается необходимость пересмотра правового статуса производственных советов в России в связи с малой эффективностью данного института в национальной правовой системе.

Ключевые слова: профсоюзные органы, производственные советы, коллективные трудовые споры, стадии коллективного трудового спора.



Р.К. Шемякин

*Аспирант юридического факультета
Марийского государственного университета*

Правовые возможности представительных органов в области разрешения коллективных трудовых споров по всему миру во многом схожи, однако существуют и различия, которые позволяют говорить об индивидуальности каждой модели представительных органов работников. В силу схожести правовых систем и регулирования трудовых отношений России и Германии существует необходимость более точного определения правовых возможностей представительных органов работников в данных странах.

Представительными органами по законодательству России являются органы, которые наделены полномочиями представлять интересы работников. Как правило, таким органом является первичная профсоюзная организация. В случае если в организации нет профсоюза, а также если ни одна из профсоюзных организаций не объединяет более половины сотрудников

и не уполномочена представлять интересы всех работников, может быть создан иной представительный орган работников. Это право закреплено в ТК РФ, а также в Федеральном законе «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»¹.

Непосредственно коллективный трудовой спор, согласно статье 398 ТК РФ, представляет собой неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов. Данная статья также регламентирует, что днем начала коллективного трудового спора является день сообщения решения работодателя (его представителя) об отклонении всех или части требований работников (их представителей) или несообщение работодателем (его представителем) своего решения².

Так, первая правовая возможность представителей работников – выдвижение к работодателю требований, которые были утверждены на соответствующем собрании представителей работников.

Статья 401 ТК РФ содержит порядок разрешения коллективного трудового спора. Он состоит из следующих этапов: рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией (обязательный этап), рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже. Соответственно, представительные органы работни-

ков имеют обязанность наравне с представителями работодателя участвовать в работе примирительной комиссии.

При несогласии с решением примирительной комиссии к спору возможно привлечь посредника. Также при несогласии кого-либо из участников спора с привлечением посредника спор направляется в трудовой арбитраж. На следующей стадии представительные органы работников имеют право совместно с работодателем определить состав и регламент временного трудового арбитража, а также имеют право участвовать в работе трудового арбитража.

Дополнительно статья 405 ТК РФ устанавливает правовые гарантии представительным органам работников, участвующим в коллективном трудовом споре.

Если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора, то работники и их представители имеют право на забастовку, кроме тех ограничений, по которым проведение забастовки незаконно.

Так, на стадии проведения забастовки, согласно статье 411 ТК РФ, представительные органы имеют право созывать собрания (конференции) работников, получать от работодателя информацию по вопросам, затрагивающим интересы работников, привлекать специалистов для подготовки заключений по спорным вопросам, а также право приостановить забастовку.

Если обратиться к законодательству ФРГ, то можно разграничить 3 основные группы представителей работников. Как отметил в своем докладе профессор трудового, гражданского и экономического права университета Бремена Вольфганг Дойблер, эти группы включают в себя производственные советы, избираемые всеми работниками предприятия, представителей работников в наблюдательных советах некоторых крупных компаний, а также профсоюзы, основная функция которых – заключение коллективных договоров. Эти группы представителей регламентируются Германским гражданским уложением (ГГУ), Законом о предприятии, Законом о совместном принятии решений, Законом о тарифных договорах и иными законодательными актами³.

Производственные советы и профсоюзы имеют больший приоритет в регулировании коллективных трудовых правоотношений с работодателем на местах. Последние кроме того имеют право на коллективные переговоры и забастовку, в случае нарушения работодателем условий коллективного договора. Производ-

ственные советы в целом не участвуют в забастовке, при этом отстаивают интересы компании всеми доступными способами⁴.

Так, например, правовые возможности производственного совета при коллективном трудовом споре заключаются в праве согласования с работодателем создания специализированного органа – арбитража (параграф 76 Закона о предприятии)⁵. Однако основную роль производственные советы играют при определении совместных решений в области регулирования трудовых отношений работников и работодателя (Mitbestimmungsrechte).

Коллективные переговоры о заключении коллективных соглашений и принятие решений о проведении забастовок относится к полномочиям профсоюзов Германии⁶. В общем смысле правовые возможности профсоюзов в Германии можно разделить на следующие группы.

1. Инициативные права. Например, такие права могут быть реализованы путем инициирования выборов в производственный совет в период проведения переговоров с работодателем о действии тарифного соглашения (параграф 17 Закона о предприятии).

2. Право на участие и консультации. Такие права подразумевают участие представителей профсоюза в собраниях производственного совета и работодателя (параграф 46 Закона о предприятии).

3. Права контроля. Они подразумевают контроль представителей профсоюза за соблюдением трудового законодательства со стороны работодателя и производственных советов. К примеру, в случае грубого нарушения закона у профсоюза есть право как на исключение одного члена производственного совета, так и на роспуск совета в целом (параграф 23 Закона о предприятии).

4. Право на информацию. Это право позволяет профсоюзу получать всю необходимую информацию по соблюдению как индивидуальных, так и коллективных трудовых прав работников.

5. Права доступа. Данная правовая возможность состоит в том, чтобы физически попасть на территорию предприятия работодателя и осуществить остальные вышеуказанные права (параграф 2 Закона о предприятии).

Зачастую в настоящее время в связи с пандемией коронавируса Ковид-19 работодатели отказывают в праве доступа профсоюза на предприятие, не обеспечивая иные способы связи с работниками. Это является, с одной стороны, нарушением обязанности работодателя предоставить доступ, а с другой стороны, гарантией

работодателя в связи с ограничительными мерами на безопасность от заражения сотрудников предприятия.

Определенно, каждая сторона социального партнерства имеет свой правовой вес и контроль над другими участниками трудовых отношений. Система производственных советов и профсоюзов как представителей работников Германии считается одной из самых эффективных в отношении защиты трудовых прав работников в Европе.

Стоит отметить, что правовые возможности представителей работников в России и Германии имеют схожие черты, однако в России все же полномочия в области коллективного правового регулирования предоставлены по общему правилу первичной профсоюзной организации, в то время как в Германии данные правовые возможности распределены между профсоюзами и производственными советами.

Попытка внедрения в российскую правовую систему института производственных советов не набрала той «производственной силы», какая существует в Германии. Совещательная функция российских производственных советов остается единственным способом влияния на развитие трудовых отношений в России. По нашему мнению, существует необходимость пересмотра правового положения производственного совета и наделения его дополнительными правами и гарантиями для укрепления позиции данного института в Российской Федерации.

Библиографический список

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

2. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 № 10-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8840/ (дата обращения: 15.04.2021).

3. Дойблер В. Представительство работников в Германии: на уровне предприятия и компании. Избранные представители и их правовой статус [Электронный ресурс]. URL: <http://trudprava.ru/expert/article/protect/929> (дата обращения: 17.04.2021).

4. Клишин А.А., Шугаев А.А. Трудовое право зарубежных стран. Германия: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А.А. Клишин, А.А. Шугаев. – М.: Юрайт, 2019. – 188 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://urait.ru/bcode/430869> (дата обращения: 18.04.2021).

5. Betriebsverfassungsgesetz 15.01.1972 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/betrvg/BJNR000130972.html> (дата обращения: 17.04.2021).

6. Thorsten Lammers Der Kampf gegen die Bedeutungslosigkeit – welche Rechte haben Gewerkschaften in Betrieben? [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kliemt.blog/2019/08/26/der-kampf-gegen-die-bedeutungslosigkeit-welche-rechte-haben-gewerkschaften-in-betrieben/#:~:text=Grob%20unterteilen%20lassen%20sich%20die,Werbe%2D%20und%20Informationsrechte%20sowie%20Zugangsrechte> (дата обращения: 20.04.2021).

¹ Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 № 10-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8840/ (дата обращения: 15.04.2021).

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

³ Дойблер В. Представительство работников в Германии: на уровне предприятия и компании. Избранные представители и их правовой статус [Электронный ресурс]. URL: <http://trudprava.ru/expert/article/protect/929> (дата обращения: 17.04.2021).

⁴ Клишин А.А., Шугаев А.А. Трудовое право зарубежных стран. Германия: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А.А. Клишин, А.А. Шугаев. М.: Юрайт, 2019. 188 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://urait.ru/bcode/430869> (дата обращения: 18.04.2021).

⁵ Betriebsverfassungsgesetz 15.01.1972 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/betrvg/BJNR000130972.html> (дата обращения: 17.04.2021).

⁶ Thorsten Lammers Der Kampf gegen die Bedeutungslosigkeit – welche Rechte haben Gewerkschaften in Betrieben? [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kliemt.blog/2019/08/26/der-kampf-gegen-die-bedeutungslosigkeit-welche-rechte-haben-gewerkschaften-in-betrieben/#:~:text=Grob%20unterteilen%20lassen%20sich%20die,Werbe%2D%20und%20Informationsrechte%20sowie%20Zugangsrechte> (дата обращения: 20.04.2021).

**LEGAL POSSIBILITIES OF REPRESENTATIVE BODIES
OF EMPLOYEES IN RESOLVING COLLECTIVE LABOR DISPUTES
IN THE LEGISLATION OF RUSSIA AND GERMANY**

R.K. Shemiakin

Postgraduate student of Mari State University

This article contains a comparative legal description of the representative bodies of workers in Russia and Germany and their legal possibilities in the field of resolving collective labor disputes. In addition, it emphasizes the need to revise the legal status of works Councils in Russia due to the low efficiency of this institution in the national legal system.

Keywords: trade union bodies, works councils, collective labor disputes, stages of collective labor dispute.