

АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

УДК 34.03 ПРАКТИКА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

© 2021

А.А. Травкин

Прокуратура Нижегородской области

Освещаются основные нормативные правовые акты, регламентирующие защиту прав инвалидов, а также примеры выявленных прокурорами Нижегородской области нарушений в указанной сфере и восстановленных прав.

Ключевые слова: прокуратура, надзор, инвалиды, лекарства.

Органы прокуратуры служат важнейшим правозащитным институтом нашего государства. Обеспечение соблюдения прав и свобод граждан, интересов общества является одной из самых главных функций надзорного ведомства. И именно защиту и восстановление нарушенных основополагающих конституционных прав инвалидов, отнесенных к категории социально уязвимых групп населения, можно назвать среди приоритетных задач, стоящих перед прокурорами.

Проблема обеспечения прав инвалидов признана международной благодаря принятию в 2006 г. Конвенции ООН о правах инвалидов¹. Свое отражение она также нашла в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В органах прокуратуры надзор за соблюдением прав инвалидов регламентируется приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», от 23 января 2018 г. № 24 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов».

В целях надлежащей организации органами прокуратуры Нижегородской области надзора в данной сфере издано указание прокурора области от 4 сентября 2018 г. № 223/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите населения», которым определены



А.А. Травкин

*Прокурор Нижегородской области,
старший советник юстиции,
кандидат юридических наук*

ключевые направления работы, требующие постоянного внимания прокуроров.

Следует отметить, что среди наиболее выявляемых надзорным ведомством нарушений на данном направлении является несоблюдение уполномоченными органами прав инвалидов и граждан, страдающих хроническими заболеваниями, на благоприятные жилищные условия, отсутствие доступа к объектам инфраструктуры, ненадлежащее обеспечение лекарственными препаратами, рабочими местами.

Анализ практики надзора за соблюдением прав инвалидов показывает, что число выявляемых прокурорами нарушений при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по координации мероприя-

тий, проводимых в целях оборудования жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов, значительно возросло, что потребовало прокурорского вмешательства.

Например, прокуратурой Большемурашкинского района установлен факт бездействия органов местного самоуправления при исполнении утвержденного местной администрацией плана мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, где проживают инвалиды. С момента создания в 2016 году комиссии работа ее членов ограничивалась лишь направлением запросов в учреждение социальной защиты населения о предоставлении адресного перечня маломобильных граждан и проведением одного обследования жилого помещения, в котором проживает инвалид. По факту выявленных нарушений прокуратурой района главе местной администрации внесено представление, по результатам рассмотрения которого работа комиссии скорректирована.

Прокуратурами Лысковского, Уренского, Сеченовского и Пильнинского районов выявлено, что органами местного самоуправления не созданы муниципальные комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, меры по разработке и утверждению правового акта, регламентирующего работу комиссии, не приняты, план мероприятий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах не утвержден, что послужило основанием для прокурорского вмешательства.

Прокуратурой Советского района г. Нижнего Новгорода приняты меры прокурорского реагирования в связи с неутверждением администрацией района адресного списка для проверки жилых помещений инвалидов, а также отсутствием распоряжения о создании рабочей группы по их обследованию.

Факты необеспечения условий доступности для инвалидов общего имущества многоквартирных домов и жилых помещений, в которых проживают инвалиды, установлены Городецкой городской прокуратурой, прокуратурами Ардатовского, Варнавинского, Бутурлинского, Ковернинского и Ветлужского районов.

По-прежнему значительным остается количество объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры, к которым не обеспечена доступность маломобильных групп населения. Практика привлечения виновных

должностных лиц к ответственности в связи с уклонением от исполнения требований по обеспечению доступности для инвалидов различных объектов сформирована прокуратурой Ардатовского, Воротынского, Лысковского, Тоншаевского районов, Борской, Городецкой, Павловской городскими прокуратурами, прокуратурой ЗАТО г. Саров, прокуратурой Автозаводского района г. Нижнего Новгорода.

Так, по постановлению Городецкого городского прокурора директор пассажирского автопредприятия привлечен к административной ответственности по ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) в связи с незаконным требованием кондуктора автобуса произвести оплату за проезд собаки-поводыря. На основании представления городского прокурора два работника перевозчика привлечены к дисциплинарной ответственности.

Широкое распространение в прокурорской деятельности получили такие формы работы, как круглые столы и рабочие группы. Например, Борской городской прокуратурой совместно с работниками местного отделения Нижегородской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» проведен тематический круглый стол, по результатам которого определены востребованные объекты, подлежащие проверке на предмет соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями здоровья. По результатам проверки прокуратуры города в деятельности медицинского центра и магазина выявлены факты отсутствия дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, наличие ненормативных порогов у входных дверей. В связи с допущенными нарушениями руководителям указанных организаций внесены представления, два должностных лица привлечены к дисциплинарной, а также административной ответственности по ст. 9.13 КоАП РФ.

При осуществлении надзора в анализируемой сфере особое внимание уделяется восстановлению прав на медицинскую помощь, обеспечение лекарствами. К примеру, прокуратурой г. Дзержинска, Богородской городской прокуратурой, прокуратурами Автозаводского и Московского районов г. Нижнего Новгорода в ходе выездов к участникам Великой Отечественной войны во взаимодействии с учреждениями здравоохранения организовано предоставление им медицинской помощи на дому, в том числе проведение иммунологической вакцинации. По

итогах рассмотрения представления прокуратуры Ардатовского района инвалиду второй группы выписаны рецепты на получение лекарственных препаратов для лечения коронавирусной инфекции. Аналогичные нарушения установлены Шахунской и Выксунской городской прокуратурой. Только в ходе проверки Арзамасской городской прокуратуры инвалиду первой группы, страдающему хроническим гломерулонефритом, лечебным учреждением выписаны рецепты на получение лекарственных препаратов, рекомендованных врачом-специалистом.

Зачастую защита прав инвалидов нуждается в обращении прокурорами в суд в их интересах. Например, проведенной прокуратурой Сормовского района г. Нижнего Новгорода проверкой выявлен факт неполучения несовершеннолетним ребенком на протяжении длительного времени жизненно необходимых льготных препаратов, предоставляющих ему возможность свободно передвигаться. В целях защиты прав подростка прокуратура предъявила в суд исковое заявление об обязанности регионального министерства здравоохранения обеспечить ребенка медицинскими изделиями. Решением суда иски требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

В условиях пандемии важной формой работы прокуроров остаются вопросы соблюдения работодателями требований федерального законодательства при установлении квот для трудоустройства инвалидов, а также определения соответствия рабочих мест рекомендуемым видам трудовой и профессиональной деятельности с учетом нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности.

Прокуратурой г. Нижнего Новгорода в деятельности 13 работодателей выявлены нарушения сроков установления квот для трудоустройства инвалидов, причем на момент проверки в семи организациях отсутствовали документально подтвержденные сведения о выделении квоты. По результатам рассмотрения внесенных прокуратурой города представлений девять должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Шахунской городской прокуратурой приняты меры прокурорского реагирования в связи с необоснованным отказом в трудоустройстве инвалида, осужденного к от-

быванию наказания в виде исправительных работ на предприятии. По факту выявленных нарушений руководителю предприятия внесено представление, в отношении генерального директора организации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 5.27 КоАП РФ. Семеновской городской прокуратурой руководителю организации внесено представление в связи с непредставлением в учреждение занятости населения информации о выполнении квоты, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Вмешательства надзорного ведомства требуют довольно часто и деятельность социальных служб. К примеру, Борская городская прокуратура провела проверку исполнения законодательства при организации социального обслуживания на территории городского округа, а также соблюдения прав инвалидов. Установлено, что социальной организацией удерживались денежные средства со счета инвалида за неоказанные услуги в период его нахождения в лечебном учреждении. Своевременных мер к их возврату на банковский счет гражданина организацией принято не было. В целях восстановления прав инвалида городская прокуратура внесла представление. По требованию прокурора на счет инвалида возвращены излишне удержанные денежные средства.

Подводя итог изложенному, стоит сказать, что надзор за соблюдением прав инвалидов находится на постоянном контроле органов прокуратуры, принципиально и бескомпромиссно реагирующих на любые проявления нарушения их законных интересов. Прокуроры на местах ориентированы на ежедневный мониторинг сообщений СМИ, обмен информацией с общественными объединениями, выстраивание обратной связи с гражданами и конструктивного диалога с органами власти в целях выявления и пресечения нарушений в указанной сфере, а также оперативного принятия мер реагирования для восстановления прав лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Библиографический список

1. Яковлева Е.Н. Поощрение и защита прав инвалидов в международном праве: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. – 269 с.

¹ Яковлева Е.Н. Поощрение и защита прав инвалидов в международном праве: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. С. 4.

**THE PRACTICE OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER OBSERVANCE
OF THE RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES
IN THE NIZHNY NOVGOROD REGION**

A.A. Travkin

*Prosecutor of the Nizhny Novgorod region, Senior Adviser of Justice,
Candidate of Sciences (Law)*

The article describes the main normative legal acts regulating the protection of the rights of persons with disabilities, as well as examples of violations in this area and restored rights revealed by the prosecutors of the Nizhny Novgorod region.

Keywords: prosecutor's office, supervision, disabled people, medicines.