

УДК 342.25 **ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ
КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ РФ**

© 2021

А.Е. Морозов

Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Статья посвящена истории и причинам появления в российском бюджетном законодательстве положений об инфраструктурных бюджетных кредитах — долгосрочных кредитах, предоставляемых в рамках бюджетной системы по низкой ставке на цели финансового обеспечения инфраструктурных проектов в субъектах РФ. Автор рассуждает о возможных рисках и перспективах применения такого инструмента с учетом положений, закрепленных Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Ключевые слова: единство системы публичной власти, бюджетный федерализм, финансовое обеспечение развития регионов, инфраструктурные бюджетные кредиты.

1. Общие положения о сущности и специфике бюджетных кредитов

Согласно определению, данному в статье 6 Бюджетного кодекса РФ (далее — БК РФ), бюджетный кредит — это денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных и муниципальных учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах¹.

Анализ российского конституционного, бюджетного и гражданского законодательства позволяет выделить следующие основные моменты, определяющие сущность и специфику бюджетного кредитования.

1. Бюджетные кредиты, как правило, предоставляются из федерального бюджета, хотя возможно бюджетное кредитование и из других бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 6, п. 2, п. 3 ст. 93.3 БК РФ).

2. Деньги предоставляются на возвратной и возмездной основе (ст. 6, п. 2 ст. 93.2 БК РФ). Этим бюджетные кредиты отличаются от таких инструментов финансового обеспечения межбюджетных отношений, как межбюджетные трансферты (субсидии, субвенции, дотации), в основе которых лежит безвозмездность и безвозвратность (глава 16 БК РФ).

3. В качестве заемщиков могут выступать публично-правовые образования (РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, иностранные государства), государственные внебюджетные фонды, юридические лица (включая иностранные), кроме государственных и муниципальных учреждений (статьи 6, 93.2, 93.6 БК РФ).



А.Е. Морозов

*Доцент кафедры административного
и финансового права юридического факультета
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского,
кандидат юридических наук*

4. Договор о предоставлении бюджетного кредита заключается в соответствии с гражданским законодательством РФ. К правоотношениям из договора о предоставлении бюджетного кредита применяется гражданское законодательство, если иное не установлено БК РФ (п. 1 ст. 93.2 БК РФ, ст.ст. 125, 126 ГК РФ). В то же время условия предоставления и использования, а также предельный размер бюджетных кредитов предусмотрены бюджетным законодательством (п. 1 ст. 93.2).

5. Цель предоставления бюджетного кредита должна соответствовать публичному интересу. Исходя из социального характера российского государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7

Конституции РФ²), на современном этапе можно определить публичный интерес через призму национальных целей развития России, закрепленных Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»³. Национальные цели развития конкретизированы в национальных проектах и государственных программах.

6. Если заемщик — муниципальное образование или юридическое лицо, предоставление обеспечения обязательно. Обеспечение исполнения обязательства по возврату кредита, уплате процентных и иных платежей не требуется, когда заемщиком является РФ, субъект РФ, государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (п. 3 ст. 93.2 БК РФ).

7. Заемщик не должен иметь неурегулированной задолженности перед соответствующим бюджетом (публично-правовое образование) или бюджетной системой РФ (юридическое лицо) (п. 1 ст. 93.2 БК РФ).

8. Срок бюджетного кредита, по общему правилу, не должен превышать 5 лет (п. 1 ст. 93.3 БК РФ).

9. Срок исковой давности по обязательствам из договора о предоставлении бюджетного кредита — 5 лет (п. 4 ст. 93.4 БК РФ).

Несмотря на то что предоставление бюджетных кредитов частично подчинено нормам гражданского законодательства и, казалось бы, должно воспринять такие черты гражданских правоотношений, как диспозитивность, автономия воли и равноправность субъектов, нацеленность бюджетного кредита на достижение публичного интереса диктует применимость (и незаменимость) императивного подхода при явном доминировании публично-правового кредитора в соответствующих отношениях.

Следовательно, основным нормативно-правовым актом при осуществлении бюджетных расходов в форме бюджетных кредитов является БК РФ, в котором указаны следующие виды бюджетных кредитов (классификация дана по хронологии внесения соответствующих изменений и дополнений в БК РФ):

1) предоставляемые Российской Федерацией иностранным государствам и/или иностранным юридическим лицам (глава 15 БК РФ) — с 2007 года;

2) предоставляемые Российской Федерацией субъектам РФ, муниципальным образованиям и юридическим лицам за счет средств целевых иностранных кредитов (ст. 93.5 БК РФ) — с 2007 года;

3) предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ на цели и за плату,

установленные законами субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ (п. 2 ст. 93.3 БК РФ) — с 2007 года;

4) предоставляемые бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) из бюджетов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) (п. 3 ст. 93.3 БК РФ) — с 2007 года;

5) предоставляемые Российской Федерацией субъектам РФ, муниципальным образованиям, государственным внебюджетным фондам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (т.е. на покрытие кассовых разрывов, ст. 93.6 БК РФ) — с 2013 года;

6) предоставляемые Российской Федерацией субъектам РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее — инфраструктурные бюджетные кредиты, ст. 93.3 БК РФ) — с 2021 года;

7) предоставляемые Российской Федерацией субъектам РФ на реструктуризацию существующих долговых обязательств (главным образом, задолженности перед кредитными организациями, ст. 93.3 БК РФ) — с 2021 года.

2. Инфраструктурные бюджетные кредиты: история вопроса и основные нормативно-правовые акты

В Послании Федеральному Собранию 21 апреля 2021 года Президент РФ предложил дать регионам принципиально новый инструмент развития — федеральные инфраструктурные кредиты, предназначенные для реализации инвестиционных проектов с привлечением частных инвестиций.

Параметры таких кредитов: длительный срок (не менее 15 лет), низкая ставка (не более 3% годовых), объем до 500 млрд рублей, которые должны быть выделены регионам до 2023 года включительно, направленность на создание новых рабочих мест, рост благополучия российских семей. В приоритете: автомобильные дороги, обходы городов, обновление систем ЖКХ и общественного транспорта, комплексное развитие территорий и создание объектов туристической индустрии⁴.

В течение лета–осени 2021 года были внесены соответствующие изменения в БК РФ⁵ и приняты постановления Правительства РФ о порядке отбора инфраструктурных проектов, а также закрепляющие Единый план по достижению национальных целей развития⁶ и Перечень стратегических инициатив («42 инициативы»)⁷. Инфраструктурные бюджетные кредиты указаны в качестве одного из элементов так называемого «инфраструктурного меню» (п. 17 из 42 стратегических инициатив Правительства РФ).

На начало 2022 года в качестве нормативно-правовой базы инфраструктурных бюджетных кредитов можно указать следующие документы (в порядке принятия):

- указы Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596-606 («майские указы 2012 года»), от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» («майский указ 2018 года»), от 20 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» («июльский указ 2020 года»)⁸, из анализа содержания которых можно сделать вывод о том, что именно рассматривается в качестве публичного интереса, на удовлетворение которого направлено бюджетное кредитование;

- ежегодное Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ 21 апреля 2021 года;

- Федеральный закон от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»⁹;

- Единый план Правительства РФ по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года («Единый план», утв. Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р);

- Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (утвержден Распоряжением Правительства РФ от 6 октября 2021 г. № 2816-р, «42 инициативы»);

- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (утв. Минфином России 01.10.2021)¹⁰.

Субъекты РФ активно включились в работу по формированию заявок на инфраструктурные бюджетные кредиты. В течение непродолжительного времени сумма в 500 млрд рублей была распределена на проекты, отвечающие правилам отбора, установленным Правительством РФ.

Среди примеров проектов, получивших поддержку в форме инфраструктурных бюджетных

кредитов, можно назвать: жилищное строительство и создание комфортной окружающей среды в Курской, Белгородской областях; развитие региональной промышленности в Орловской, Владимирской, Ивановской областях; развитие городского транспорта (строительство новых станций метрополитена) в Нижегородской и Челябинской областях и др. В 2022 году возможно выделение еще 500 млрд рублей в форме инфраструктурных бюджетных кредитов¹¹.

Механизм финансирования регионального развития путем выдачи инфраструктурных бюджетных кредитов субъектам РФ полностью укладывается в логику национальных проектов и национальных целей развития (майские 2012, 2018 и июльский 2020 года указы Президента РФ). Проявлено решение такой ключевой задачи, как улучшение качества жизни людей через стимулирование создания социальных и спортивных объектов, офисов и технопарков; создание качественной городской среды; КРТ (комплексное развитие территорий); создание бизнес-парков в крупных мегаполисах для сокращения маятниковой миграции; улучшение городского ландшафта и т.п.¹².

3. Отличительные особенности инфраструктурных бюджетных кредитов: положительные и проблемные моменты

В силу значения, придаваемого инфраструктурным бюджетным кредитам в качестве инструмента регионального социально-экономического развития, законодательством для таких кредитов установлен ряд особенностей (исключений из правил), которые заслуживают положительной оценки:

- нераспространение положений об общем предельном сроке предоставления. Срок погашения инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставляемых в 2021 году, установлен не ранее 2036 года включительно, то есть составляет не пять лет, а пятнадцать (п. 1 ст. 93.3 БК РФ, п. 1 ст. 3 Федерального закона от 28.06.2021 № 228-ФЗ);

- нераспространение принципа общего (совокупного) покрытия расходов (абз. 3 ст. 35 БК РФ). В изъятие из данного принципа, инфраструктурные бюджетные кредиты носят строго целевой характер. Расходы субъектов РФ на инфраструктурные проекты увязаны именно с получением соответствующих бюджетных кредитов из федерального бюджета;

- нераспространение общего ограничения о непревышении дефицита бюджета субъектов РФ над общим объемом доходов бюджета субъекта РФ в 15 процентов. Дефицит бюджета субъекта РФ может превышать указанное пороговое

значение на размер бюджетных ассигнований, направленных на реализацию инфраструктурных проектов за счет инфраструктурного бюджетного кредита (абз. 3 п. 2 ст. 92.1 БК РФ);

– неучет сумм инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставленных субъекту РФ, при оценке его долговой устойчивости (п. 5 ст. 107.1 БК РФ).

Также следует отметить возможность списания задолженности по бюджетным кредитам на суммы поступлений в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации инфраструктурных проектов¹³.

Предполагается, что увеличение инвестиционной составляющей в расходах региональных бюджетов за счет федеральных бюджетных кредитов на финансирование инфраструктурных проектов позволит улучшить качество жизни населения на соответствующей территории, добиться устойчивости в социально-экономическом развитии.

Вместе с тем необходимо указать и на проблемные моменты в данной сфере.

Во-первых, инфраструктурные бюджетные кредиты представляют собой продукт определенного стечения обстоятельств — профицит федерального бюджета при сохраняющемся тренде на повышение цен на углеводороды. Есть опасения, что данный инструмент более направлен на ситуативное перераспределение профицита федерального бюджета на региональный уровень, чем на долгосрочное повышение устойчивости региональных (и муниципальных) финансов. При изменении ценовой конъюнктуры и ухудшении экономической ситуации судьба инфраструктурных бюджетных кредитов (возможность их получения и возврата) неясна.

Во-вторых, механизм регионального развития через получение федерального финансирования региональных инфраструктурных проектов, отобранных федеральными органами исполнительной власти, при обязательном осуществлении Федеральным казначейством РФ казначейского сопровождения, вызывает вопросы относительно соблюдения принципа бюджетного федерализма, то есть учета интересов не только Федерации, но и составляющих ее субъектов. При неизменности подходов к распределению доходов между различными уровнями бюджетной системы (в пользу федерального бюджета) происходит дополнительное увеличение централизации бюджетных полномочий. Это чревато проблемами с оперативным перераспределением средств при изменении потребностей региона, а также неэффективностью при осуществлении бюджетных расходов при строгом их соответствии целям, заявленным при

защите проекта в федеральных министерствах (как пример: добились выделения средств на метрополитен — строите метрополитен, хотя удобнее, современнее, экологичнее быстрее построить сеть скоростных трамваев).

Если обратиться к положениям недавно принятого Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» №414-ФЗ от 21.12.2021¹⁴, вступающим в силу с 1 января 2023 года, можно увидеть, что вопросы повышения финансовой самостоятельности регионов проработаны недостаточно. Принципы финансового обеспечения осуществления полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации, закрепленные в статье 42 названного закона, представляют собой констатацию того, что полномочия органов государственной власти субъектов РФ по предметам их ведения осуществляются за счет средств регионального бюджета, за исключением субвенций из федерального бюджета; по предметам совместного ведения — так же, но возможно дополнительное финансирование из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, в порядке и случаях, предусмотренных федеральными законами; осуществление полномочий, переданных с федерального уровня, осуществляется за счет федеральных субвенций (из федерального бюджета, бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования), с рядом ограничений; при этом допускается дополнительное использование региональными органами власти собственного имущества (материальных ресурсов, финансовых средств) для осуществления переданных полномочий. Статья 58 «Бюджет субъекта РФ» в указанном законе также ничего не добавляет к сложившемуся правовому регулированию, поскольку по всем вопросам отсылает к положениям Бюджетного кодекса РФ, хотя первоначальный текст законопроекта предусматривал более подробное и самостоятельное изложение соответствующих положений. На наш взгляд, вышеприведенные положения лишь подчеркивают зависимость регионов от федерального бюджета, ограниченность ресурсной базы органов государственной власти субъектов РФ.

В заключение хотелось бы отметить, что инфраструктурные бюджетные кредиты, получение и использование которых тесно увязано с социально-экономическим развитием регионов, инструмент, безусловно, полезный, но весьма неоднозначный. С одной стороны, стоит приветствовать замену дотационного финансирования на финансирование, обусловленное успешностью в создании и реализации проектов, способ-

ствующих повышению качества жизни на определенной территории. С другой стороны, жесткость выстраиваемой финансовой вертикали, с централизацией полномочий на федеральном уровне, может стать препятствием в достижении заявленных целей повышения самостоятельности и финансовой устойчивости регионов.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 29.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» № 414-ФЗ от 21.12.2021 // Официальный интернет-портал правовой информации, 21.12.2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112210031?index=18&rangeSize=1> (дата обращения: 12.01.2022).

4. Федеральный закон от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации, 28.06.2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202106280034> (дата обращения: 10.01.2022).

5. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Указ Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru> (дата обращения: 10.01.2022).

7. Указы Президента РФ от 07 мая 2012 года № 596-606 // СПС «КонсультантПлюс».

8. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 // Парламентская газета. 23–29.04.2021. № 15.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2021 № 1604 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами”» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202109280013> (дата обращения: 12.01.2022).

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации, 27.07.2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107270021> (дата обращения: 12.01.2022).

11. Единый план Правительства РФ по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-п // Официальный сайт Министерства экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/ediny_y_plan_po_dostizheniyu_nacionalnyh_celej_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_period_do_2024_goda_i_na_planovyy_period_do_2030_goda.html (дата обращения: 11.01.2022).

12. Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 6 октября 2021 г. № 2816-п // Официальный сайт Правительства РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/jwsYsyJKWGGQAAcSMGrd7q82RQ5xECo3.pdf> (дата обращения: 11.01.2022).

13. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (утв. Минфином России 01.10.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 29.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

³ Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 // Парламентская газета. 23–29.04.2021. № 15.

⁵ Федеральный закон от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации, 28.06.2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202106280034> (дата обращения: 10.01.2022).

⁶ Единый план Правительства РФ по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р // Официальный сайт Министерства экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/edinyy_plan_po_dostizheniyu_nacionalnyh_celey_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_period_do_2024_goda_i_na_planovyy_period_do_2030_goda.html (дата обращения: 11.01.2022).

⁷ Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 6 октября 2021 г. № 2816-р // Официальный сайт Правительства РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/jwsYsyJKWQQQAaCSMGrd7q82RQ5xECo3.pdf> (дата обращения: 11.01.2022).

⁸ Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru> (дата обращения: 10.01.2022).

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации, 27.07.2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107270021> (дата обращения: 12.01.2022).

¹⁰ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (утв. Минфином России 01.10.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ Официальный сайт Правительства РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/search/?q=инфраструктурные%20бюджетные%20кредиты&dt.till=12.01.2022&dt.since=7.05.2012&sort=rel&type=> (дата обращения: 12.01.2022).

¹² Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 // Парламентская газета. 23–29.04.2021. № 15.

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2021 № 1604 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами”» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202109280013> (дата обращения: 12.01.2022).

¹⁴ Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» № 414-ФЗ от 21.12.2021 // Официальный интернет-портал правовой информации, 21.12.2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112210031?index=18&rangeSize=1> (дата обращения: 12.01.2022).

INFRASTRUCTURE BUDGET LOANS AS A TOOL FOR THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

A.E. Morozov

Associate Professor of the Department of Administrative and Financial Law of the Law Faculty of the National Research Nizhny Novgorod State University named after N.I. Lobachevsky (UNN), candidate of legal sciences

The article is devoted to the history and reasons for the appearance in the Russian budget legislation of provisions on infrastructure budget loans - long-term loans provided within the budget system at a low rate for the purpose of financial support of infrastructure projects in the constituent entities of the Russian Federation. The author discusses the possible risks and prospects of using such a tool, taking into account the provisions enshrined in Federal Law «On the General Principles of Organization of Public Power in the Constituent Entities of the Russian Federation».

Keywords: unity of the public authority system, budget federalism, financial support for the development of regions, infrastructure budget loans.