

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

## УДК 347 **ОТКРЫТОСТЬ И ДОСТУПНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

© 2022 **Я.В. Ткач**

Национальный исследовательский  
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Статья посвящена анализу принципа открытости и доступности контрольно-надзорной деятельности, закрепленного в положениях Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Проводится сравнительный анализ содержания данного принципа с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указывается, что реализация принципа открытости зависит от функционирования информационных систем, связанных с деятельностью по организации и осуществлению контроля и надзора. Формулируются понятия открытости и доступности в контексте осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

*Ключевые слова:* принципы, государственный контроль (надзор) и муниципальный надзор, принципы открытости и доступности контрольно-надзорной деятельности.



**Я.В. Ткач**

*Аспирант кафедры административного  
и финансового права юридического факультета  
Национального исследовательского  
Нижегородского государственного  
университета им. Н.И. Лобачевского*

Контрольно-надзорная деятельность является внешней функцией органа исполнительной власти. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» легально закрепил основные принципы контрольно-надзорной деятельности. Особый интерес с учетом тенденций формирования информационного общества и открытого

государства представляет принцип открытости и доступности при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

С 2019 года Счетная палата Российской Федерации совместно с АНО «Информационная культура» и Центром перспективных управленческих решений представляет экспертный доклад «Открытость государства в России», который включает рейтинг открытости федеральных органов исполнительной власти. Критериями оценки открытости федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции, являются наличие информации о результатах проверок; информация о правилах, соблюдение которых является предметом проводимых проверок. В соответствии с исследованиями сайтов органов исполнительной власти, осуществляющих контроль и надзор, за 2021 год все федеральные органы исполнительной власти размещают на своих сайтах сведения о результатах проведенных проверок, а также правила, соблюдение которых является предметом проверок. При этом в докладе отмечается, что в некоторых случаях отсутствуют специальные разделы сайта, где можно было бы удобнее обнаружить необходимые сведения. Так, в качестве примера приводятся сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, на котором информацию о проверках можно найти исключительно через полнотекстовый по-

иск по сайту, а на сайте Федерального агентства воздушного транспорта подобная информация размещена в блоке «Новости»<sup>1</sup>.

Принцип открытости и доступности ранее был закреплен в статье 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Понятия «открытость и доступность» по тексту нормативно-правового акта не раскрывались. Закреплялась открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля; а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, и также указывалось исключение из данного принципа, в случае если свободное распространение информации запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По сравнению с ФЗ № 294 содержание принципа «открытости и доступности» стало более узким в статье 13 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Так, в названной статье исключительно указывается, что деятельность контрольно-надзорного органа по организации и осуществлению контрольно-надзорной функции является открытой, и закрепляется обязанность контрольно-надзорного органа обеспечивать открытость и доступность сведений, установленных федеральным законом. При этом в статье определены исключения, когда ограничивается доступ к информации при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности, такие как потенциальная возможность разглашения государственной, коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны, а также если этого требуют интересы обеспечения прав, законных интересов и безопасности контролируемых и иных лиц, защиты их чести, до-

стоинства, деловой репутации. В содержании названной статьи также не раскрываются понятия «открытость и доступность».

Понятие открытости неоднократно становилось предметом исследований.

По мнению Ю.Н. Старилова, В.В. Полянского, Д. Галлигана, деятельность органов исполнительной власти должна быть открыта для наблюдения. Исследователи определяют «открытость» в большей степени как цель власти в демократическом обществе<sup>2</sup>.

Подчеркнем, что в научной литературе понятия «открытость» и «информационная открытость» определяются как синонимы.

С.В. Калашникова, В.А. Виняр, Ю.В. Дубровская, К.С. Жаворонкова исследовали информационную открытость государственного и муниципального управления.

И.М. Дзялошинский информационную открытостью отождествляет с отсутствием препятствий в получении информации и возможности информирования других<sup>3</sup>.

В.А. Виняр информационную открытость сводит исключительно к возможности получать информацию<sup>4</sup>.

Как «полноразмерное использование интернет-ресурсов в работе и деятельности» понимает информационную открытость С.В. Калашникова, подчеркивая роль интернет-ресурса, как форму контроля деятельности в государственном и муниципальном управлении<sup>5</sup>.

Информационная открытость, по мнению С.Е. Нарышкина, представляет собой возможность получать необходимую и достаточную информацию о деятельности органов власти, принимаемых ими решениях, а также иную общественно значимую информацию при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством<sup>6</sup>.

Т.М. Резер под «информационной открытостью» понимает организационно-правовой режим предоставления достаточного и необходимого объема общественно значимых сведений о деятельности органов власти, базирующийся на конституционном праве граждан свободного доступа к информации, где прослеживается координационное взаимодействие общества со структурами власти<sup>7</sup>.

Открытость в рамках контрольно-надзорной деятельности, по мнению А.Ф. Ноздрачева, проявляется в детализации предмета проверки, в частности, на соответствие каким нормативным правовым актам проверяются требования, субъекты проверки, а также формы мероприятий по контролю (надзору)<sup>8</sup>.

С.М. Зырянов в рамках анализа проблемных вопросов контроля за осуществлением административного надзора подчеркивает необходимость разработки методических рекомендаций по организации информационного наполнения и обеспечению функционирования сайта органа государственной власти, создание механизмов контроля за соблюдением установленных требований к сайтам органов государственной власти, а также определение ответственности уполномоченных должностных лиц<sup>9</sup>.

Отметим, что основа обеспечения информационной открытости была заложена Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010)», цель Программы сводилась к внедрению информационных и коммуникационных технологий в государственное управление, а также обеспечению прав граждан на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2003 № 98 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» нормативно закреплены обязанности федеральных органов исполнительной власти обеспечить доступ организациям и гражданам к информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти посредством информационных ресурсов. Постановление № 98 утратило силу в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти».

Постановление № 953 установило обязанность федерального органа исполнительной власти размещать в сети Интернет информацию о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, также утвержден перечень информации, подлежащей обязательному размещению, в который входят общая информация о федеральном органе исполнительной власти; информация о нормотворческой деятельности; информация о текущей деятельности; статистическая информация о деятельности; информация о кадровом обеспечении; информация о работе с обращениями; сведения о государственных информационных системах, находящихся в ведении федерального органа исполнительной вла-

сти, его территориальных органов и подведомственных ему организаций. В сведения о государственных информационных системах включаются перечень государственных информационных систем, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, описание условий и порядка доступа заинтересованных лиц к государственной информационной системе; нормативные правовые акты, регулирующие порядок создания государственных информационных систем и порядок доступа к ним заинтересованных лиц; иная общедоступная информация о деятельности федерального органа исполнительной власти, подлежащая размещению в сети Интернет.

В соответствии с положениями Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р, понятие открытости федеральных органов исполнительной власти включает в себя последовательное и неукоснительное соблюдение при реализации государственных полномочий и функций следующих принципов: принцип информационной открытости; принцип понятности; принцип вовлеченности гражданского общества; принцип подотчетности. В Концепции под принципом информационной открытости понимается своевременное предоставление информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, доступ к которой специально не ограничен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которая является открытой, общедоступной и достоверной, в формате, удобном для ее поиска, обработки и дальнейшего использования, в том числе в формате открытых данных. Основным механизмом реализации принципов открытости в соответствии с Концепцией является реализация принципа информационной открытости, при этом в Концепции не определяются шаги реализации принципа открытости. В Методике реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти закреплено понятие информационной открытости федеральных органов исполнительной власти как законодательно обусловленное, гарантированное и процедурно обеспеченное предоставление общедоступной информации. Под доступностью информации понимается обеспечение федеральным органом исполнительной власти с помощью системы правил, комплекса средств и технологий дифференцированных возможностей разным группам пользо-

вателей с учетом их предпочтений получать информацию с приемлемыми издержками и использовать без необходимости обосновывать потребность в информации, которой располагает федеральный орган исполнительной власти.

Еще одно определение информационной открытости как публичной доступности информации закреплено в Постановлении Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 95 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (не вступил в силу).

По мнению автора, реализация принципа открытости и доступности по организации и осуществлению контрольно-надзорной деятельности напрямую связана с функционированием информационных систем, нормативные основы которых заложены в главе 4 ФЗ № 248. Так, нормативно закрепляются создание информационных систем, таких как единый реестр видов контроля ([ervk.gov.ru](http://ervk.gov.ru) – находится в стадии отладки); единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий ([proverki.gov.ru](http://proverki.gov.ru)); информационная система досудебного обжалования; реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований ([ot.gov.ru](http://ot.gov.ru)); информационные системы контрольных (надзорных) органов.

В п. 5 статьи 17 ФЗ № 248 определяются цели создания информационных систем контрольно-надзорных органов. Нормативно закрепляется, какие сведения включаются в единый реестр видов контроля, а также определяются такие цели создания единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, как учет проводимых контрольно-надзорных мероприятий, профилактических мероприятий, принятых мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований и устранению их последствий, а также по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений; учет решений и действий должностных лиц контрольно-надзорного органа, включая принятые решения по итогам рассмотрения жалоб контролируемых лиц; учет информации о жалобах контролируемых лиц; обеспечение взаимодействия контрольно-надзорных органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 (ред. от 30.04.2022) «Об утверждении Правил формирования и ведения

единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий формируется и ведётся на русском языке в электронном виде, является федеральной государственной информационной системой. В Единый реестр включаются сведения о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, профилактических мероприятиях; принятые контрольно-надзорными органами меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений, в соответствии с частями 2 и 3 статьи 90 ФЗ № 248; акты контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе размещенные акты в виде электронного образа (скан-копии) документов и (или) машиночитаемых документов; решения контрольно-надзорного органа, принятые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, и сведения об их исполнении контролируемыми лицами; ход и результаты согласования органами прокуратуры плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, а также внесение в него изменений; ход и результаты согласования органами прокуратуры внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий; привлечение к ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с указанием структурных единиц нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за выявленное нарушение, вида назначенного контролируемому лицу наказания, размера наказания (при наличии), а также лица, привлеченного к ответственности; жалобы на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействия) их должностных лиц в части текста жалобы, поданной с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», статус рассмотрения, а также результат его рассмотрения; результаты иного обжалования осуществленных действий, вынесенные акты или решения, если они повлекли за собой отмену или изменение соответственно акта или решения. Правила определяют состав сведений и сроки их внесения. В соответствии с Правилами каждой записи в едином реестре присваивается учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия. Доступ контролируемых лиц к размещенным в едином реестре сведениям о совер-

шаемых должностными лицами контрольно-надзорного органа действиях и принимаемых ими решениях осуществляется с использованием официального сайта единого реестра ([proverki.gov.ru](http://proverki.gov.ru)), контролируемые лица получают доступ посредством авторизованного доступа на единый портал государственных и муниципальных услуг или в личный кабинет контролируемого лица в ведомственных информационных системах.

Информационная система досудебного обжалования обеспечивает возможность обработки жалоб контролируемого лица на решения о проведении контрольно-надзорного мероприятия; актов контрольно-надзорных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений; действий (бездействий) должностных лиц контрольно-надзорного органа в рамках контрольно-надзорных мероприятий. Правила ведения подсистемы досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 482 «О Государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Реестр обязательных требований запущен в работу с 01.03.2021, основными целями создания являются систематизация обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах; ведение актуальной электронной базы нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования; информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях. Правила формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128. В соответствии с Правилами в отношении каждого обязательного требования включаются сведения в части содержания обязательного требования; реквизиты структурной единицы нормативного правового акта, содержащего обязательное требование, и ее текст; срок действия обязательного требования; сведения о статусе обязательного требования; вид, наименование и реквизиты нормативного правового акта, содержащего обязательное требование; ссылка на текст нормативного правового акта; объект установления обязательного требования; сферы общественных отношений, затрагиваемые обязательным требованием; виды экономической

деятельности лиц, обязанных соблюдать обязательное требование; форма оценки соблюдения обязательного требования, привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции, иные формы оценки и экспертизы; перечень документов (сведений), подтверждающих соответствие субъекта (объекта) обязательному требованию; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные организации, осуществляющие выдачу документов или предоставление сведений, подтверждающих соответствие субъекта (объекта) обязательному требованию; вид государственного контроля (надзора); ответственность, предусмотренная за несоблюдение обязательного требования, с указанием ее размера; наименование и реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего ответственность за несоблюдение обязательного требования, и его текст; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные организации, осуществляющие государственный контроль (надзор) и оценку соблюдения обязательных требований; субъект административной ответственности за несоблюдение обязательного требования; наименование заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных организаций, осуществляющих полномочия по привлечению к административной ответственности за нарушение обязательного требования. Одним из принципов функционирования реестра обязательных требований, закрепленных в Правилах, являются публичность и доступность информации, размещенной в реестре.

Отметим, что понятие доступности информации при осуществлении деятельности по организации и осуществлении контрольно-надзорной функции не получило должного закрепления как в научной литературе, так в нормативных источниках. В связи с этим предложим следующее определение доступности информации в контексте контрольно-надзорной деятельности. Под доступностью информации в рамках контрольно-надзорной деятельности стоит понимать своевременный доступ контролируемых лиц к сведениям, связанным с выполнением уполномоченным органом контрольно-надзорных функций, посредством информационных систем.

Учитывая доктринальные и нормативные определения понятия открытости, а также положения ФЗ № 248 сформулируем понятие открытости контрольно-надзорной деятельности.

Открытость контрольно-надзорной деятельности представляет собой предоставление сведений, относящихся к деятельности по организации и осуществлению контрольно-надзорной функции, которые содержатся в открытых информационных системах, функционирование которых законодательно закреплено и обеспечено, при этом доступ к данным сведениям может быть ограничен или запрещен только в случаях, установленных федеральным законодательством.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/12164247/> (дата обращения: 09.02.2022).
2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/74449814/> (дата обращения: 09.02.2022).
3. Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_158273/c07086a4f85334cd7b60188f49fb4424a13c0381/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158273/c07086a4f85334cd7b60188f49fb4424a13c0381/) (дата обращения: 09.02.2022).
4. Правила формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований. Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_376450/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_376450/) (дата обращения: 09.02.2022).
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010)» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/184120/> (дата обращения: 09.02.2022).
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94194/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94194/) (дата обращения: 09.02.2022).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 95 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_358750/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/) (дата обращения: 09.02.2022).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/400665980/> (дата обращения: 09.02.2022).
9. Административная реформа в России [Текст] / под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. – М.: ИНФРА-М, 2006.
10. Виняр В.А. Информационная открытость муниципальных органов власти: современное состояние и проблемы [Текст] / В.А. Виняр // Дискуссия. – 2012. – № 9. – С. 96–101.
11. Галлиган Д., Полянский В.В., Стариков Ю.Н. Административное право: история развития и основные современные концепции [Текст] / Д. Галлиган, В.В. Полянский, Ю.Н. Стариков. – М.: Юрист, 2002. – 405 с.
12. Дзялошинский И.М. Доступ к информации – лучший индикатор цивилизованной страны [Текст] / И.М. Дзялошинский. – М., 2002 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dzyalosh.ru> (дата обращения: 09.02.2022).
13. Зырянов С.М. Административный надзор [Текст]: Монография / С.М. Зырянов. – М.: ИД «Юриспруденция», 2010. – 208 с.
14. Калашникова С.В., Хамирзова С.К. Влияние уровня информационной открытости региона на формирование его имиджа (на материалах Республики Адыгея) [Текст] / С.В. Калашникова, С.К. Хамирзова // Новые технологии. – 2010. – № 2. – С. 117–119.
15. Открытость государства в России – 2021» [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Otkrytost-2021.pdf> (дата обращения: 09.02.2022).
16. Правовое регулирование государственного контроля [Текст]: Монография / отв. ред. д.ю.н., заслуженный деятель науки РФ А.Ф. Ноздрачев. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Анкил, 2012. – 480 с.
17. Резер Т.М. Информационная открытость органов государственного и муниципального управления [Текст] / Т.М. Резер. – Екатеринбург: Изд-во Урал-ун-та, 2018. – 160 с.

<sup>1</sup> Открытость государства в России – 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Otkrytost-2021.pdf> (дата обращения: 09.02.2022).

<sup>2</sup> Галлиган Д., Полянский В.В., Стариков Ю.Н. Административное право: история развития и основные современные концепции. М.: Юрист, 2002. С. 183–184.

<sup>3</sup> Дзялошинский И.М. Доступ к информации – лучший индикатор цивилизованной страны. М., 2002 [Электронный ресурс]. URL: <http://dzyalosh.ru> (дата обращения: 09.02.2022).

<sup>4</sup> Виняр В.А. Информационная открытость муниципальных органов власти: современное состояние и проблемы // Дискуссия. 2012. № 9. С. 96–101.

<sup>5</sup> Калашникова С.В., Хамирзова С.К. Влияние уровня информационной открытости региона на формирование его имиджа (на материалах Республики Адыгея) // Новые технологии. 2010. № 2. С. 117.

<sup>6</sup> Административная реформа в России / под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М.: ИНФРА-М, 2006. С. 169.

<sup>7</sup> Резер Т.М. Информационная открытость органов государственного и муниципального управления. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. С. 14–20.

<sup>8</sup> Правовое регулирование государственного контроля: Монография / отв. ред. д.ю.н., заслуженный деятель науки РФ А.Ф. Ноздрачев. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Анкил, 2012. С. 18–20, 68–69.

<sup>9</sup> Зырянов С.М. Административный надзор: Монография. М.: ИД «Юриспруденция», 2010. С. 179.

## OPENNESS AND ACCESSIBILITY OF CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES

*Ya.V. Tkach*

*Postgraduate student of the Department of Administrative and Financial Law  
of the Law Faculty of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod*

The article is devoted to the analysis of the principle of openness and accessibility of control and supervisory activities, enshrined in the provisions of Federal Law No. 248-FZ of 31.07.2020 «On State Control (Supervision) and municipal Control in the Russian Federation». A comparative analysis of the content of this principle is carried out with the provisions of Federal Law No. 294-FZ dated 26.12.2008 «On the Protection of the rights of legal entities and individual entrepreneurs in the exercise of State control (supervision) and municipal control». It is indicated that the implementation of the principle of openness depends on the functioning of information systems related to the organization and implementation of control and supervision. The concept of «openness and accessibility» is formulated in the context of state control (supervision) and municipal control.

*Keywords:* principles, state control (supervision) and municipal supervision, principles of openness and accessibility of control and supervisory activities.