

© 2022 **В.В. Генералов**

Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Рассматриваются различные подходы к определению дефиниции «массовое мероприятие» как в научной литературе, так и в правовых актах. Автором выделяются основные признаки массового мероприятия и предлагается собственное определение данного понятия.

Ключевые слова: массовое мероприятие, форма реализации прав и свобод, публичная власть.



В.В. Генералов

*Ассистент кафедры административного
и финансового права юридического факультета
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского*

В отечественной научной литературе уже несколько десятков лет ведется дискуссия о понятии «массовое мероприятие». Так, одной из первых попыток наиболее полно определить данное понятие можно считать совместную работу В.В. Ларина, В.Р. Кисина, В.А. Казакова, которые под массовым мероприятием предложили понимать «организованное действие (набор действий или событий общественной жизни) с участием большого количества граждан, которые делаются с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей, будучи формой реализации прав и свобод граждан, а также формой социальной связи между людьми, способом развития единства установок индивидуальности и общества в целом»¹.

Данный подход к определению массового мероприятия как социального явления опирается на три характеристики: наличие организационной деятельности, массового скопления людей, цели. Кроме того, массовые мероприя-

тия авторами определяются с правовой точки зрения в аспекте формы реализации прав и свобод, с социологической стороны – как форма социальной связи, а также как идеологический инструмент.

Сотрудники Всесоюзного научно-исследовательского института Министерства внутренних дел СССР А.М. Алоян и В.И. Эглит характеризовали массовые мероприятия как «организованные или санкционированные компетентными государственными органами или общественными организациями публичные действия с участием значительных групп (масс) людей, проходящие в общественных местах»².

В данной дефиниции особое внимание исследователей обращено на организационно-правовые аспекты проведения массовых мероприятий, то есть к обязательству их подготовки или разрешению таких действий компетентными субъектами управления.

Наряду с другими позициями отдельно выделим определение массового мероприятия, предложенное представителями Омской академии МВД России, как «открытую, мирную, организованную, осуществляемую в общественных местах, проводимую в установленном законом порядке форму активных действий больших групп (масс) людей, которые нацелены на выражение их воли, защиту прав, свобод, законных интересов, на удовлетворение потребностей в экономической, политической, социально-культурной и других материальных и духовных сферах»³.

Следует отметить, что, несмотря на отсутствие нормативного закрепления понятия массового мероприятия в федеральном законодательстве, оно все же раскрывается в некоторых региональных законах, а также в подзаконных актах.

Так, в Законе Тверской области от 28.12.2021 г. № 87-ЗО массовое мероприятие опреде-

ляется следующим образом: «культурно-просветительское, театрально-зрелищное, физкультурно-оздоровительное, рекламное или иное проводимое для неопределённого круга лиц в целях организации досуга, отдыха, оздоровления и обеспечения пользования культурными благами мероприятие с присутствием в местах проведения массового мероприятия более 100 участников одновременно»⁴.

В Положении об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в Республике Татарстан, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.01.2022 № 42, дано следующее определение массовым мероприятием: «мероприятия, организуемые исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан и подведомственными им организациями, иными государственными органами Республики Татарстан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественными объединениями, организациями и иными лицами (далее – организатор массового мероприятия) с одновременным совместным присутствием 500 и более участников, за исключением мероприятий с массовым пребыванием людей, порядок организации и проведения которых установлен федеральным законодательством»⁵.

Также понятие «массовое мероприятие» раскрывается в одних методических рекомендациях МЧС России как «мероприятие, проводимое по согласованию с органами местного самоуправления, определенное по месту проведения, времени и количеству участников, от 50 и более человек, объединенных единством целей, интересов и потребностей политического, спортивного либо культурно-зрелищного, религиозного и иного характера»⁶.

Вышеизложенное показывает разрозненный характер определения дефиниции «массовое мероприятие», что может привести к различным казуальным ситуациям в правоприменении. Исходя из этого, считаем необходимым на федеральном уровне закрепить понятие «массовое мероприятие», в котором отразить основные его характеристики.

Предлагаем под массовым мероприятием понимать организованное действие (совокупность действий) лиц, направленное на достижение общих целей (общественных, политических, спортивных, культурных, религиозных, смешанных и др.), с участием специально установленного количества участников в общественном месте, а также согласованное с органами публичной власти.

Библиографический список

1. Письмо МЧС России от 24.07.2014 года № 14-7-3135 «О направлении Методических рекомендаций по организации совместной работы территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности участников фестивалей и других мероприятий с массовым пребыванием людей» // СПС «Кодекс» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/> (дата обращения: 01.02.2022).
2. Закон Тверской области от 28.12.2021 № 87-30 «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области» // Тверские ведомости. – 2021. – № 51.
3. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.01.2022 г. № 42 «Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в Республике Татарстан» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.tatarstan.ru/> (дата обращения: 01.02.2022).
4. Алоян А.М., Эглит В.И. Правовое регулирование охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий [Текст] / А.М. Алоян, В.И. Эглит // Административно-правовые проблемы охраны общественного порядка. – М., 1987. – С. 38–43.
5. Куянова А.В., Филиппов О.Ю. К вопросу о понятии массовых мероприятий и их влиянии на состояние общественного порядка и безопасности [Текст] / А.В. Куянова, О.Ю. Филиппов // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2018. – № 3. – С. 41–49.
6. Ларин В.В., Кисин В.Р., Казаков В.А. Организационно-правовые вопросы совершенствования деятельности ОВД по охране общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий [Текст] / В.В. Ларин, В.Р. Кисин, В.А. Казаков // Сборник научных трудов МВШМ МВД СССР. – М., 1980.

¹ Ларин В.В., Кисин В.Р., Казаков В.А. Организационно-правовые вопросы совершенствования деятельности ОВД по охране общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий // Сборник научных трудов МВШМ МВД СССР. 1980.

² Алоян А.М., Эглит В.И. Правовое регулирование охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Административно-правовые проблемы охраны общественного порядка. М., 1987. С. 38–39.

³ Куянова А.В., Филиппов О.Ю. К вопросу о понятии массовых мероприятий и их влиянии на состояние общественного порядка и безопасности // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2018. № 3. С. 48.

⁴ Закон Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области» // Тверские ведомости. 2021. № 51.

⁵ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.01.2022 г. № 42 «Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в Республике Татарстан» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.tatarstan.ru/> (дата обращения: 01.02.2022).

⁶ Письмо МЧС России от 24.07.2014 года № 14-7-3135 «О направлении Методических рекомендаций по организации совместной работы территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности участников фестивалей и других мероприятий с массовым пребыванием людей» // СПС «Кодекс» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/> (дата обращения: 01.02.2022).

ON THE QUESTION OF DEFINING THE DEFINITION OF «MASS EVENT»

V.V. Generalov

*Assistant of the Department of Administrative and Financial Law
of the Law Faculty of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod*

The article discusses various approaches to defining of «mass event» both in the scientific literature and in legal acts. The author highlights the main features of a mass event and offers his own definition of this concept.

Keywords: mass event, form of realization of rights and freedoms, public authority.