

УДК 34.096 **ПРОБЛЕМА ПРАВОВОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ
ЦИФРОВОГО ПРОФИЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПОСТАНОВКА И ВАРИАНТЫ РАЗРЕШЕНИЯ**

© 2022

Е.А. Черепнина

Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Статья посвящена анализу проблем выработки концепции цифрового профиля и его законодательного установления, рассматриваются подходы зарубежных стран к цифровому профилированию. Автор указывает, что в настоящее время правовое регулирование цифрового профиля не сложилось. На основе исследования в статье выдвигаются предложения дефиниции цифрового профиля и инициативы по формированию и развитию законодательства о цифровом профиле.

Ключевые слова: цифровой профиль, информационная система, инфраструктура цифрового профиля, персональные данные.



Е.А. Черепнина

*Магистрант юридического факультета
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского*

В настоящее время жизнь многих людей в мире так или иначе связана с сетью Интернет. Граждане совершают покупки в интернет-магазинах, поддерживают общение с окружающими, проводят свой досуг в различных социальных сетях. Привлекательность такой глобальной сети объясняется простотой и удобством использования, степенью свободы выражения мыслей и поиска информации, а также высокой степенью анонимности пользователей. Однако не все так однозначно.

Государство испокон веков в силу своей природы заинтересовано в контроле и управлении гражданами, их моральным обликом и их жизнью в целом. Во время и после пандемии коронавируса, когда цифровое профилирование стало необходимо для идентификации и аутентификации субъекта в дистанционных отноше-

ниях, проблема понимания и функционирования цифрового профиля вышла на новый уровень. Корни цифрового профилирования уходят в банковскую сферу и корпоративную среду, где банки заинтересованы в надежном заемщике, а компании – в трудолюбивом и эффективном работнике.

Важность и неоднозначность данной проблемы заключается в том, что цифровой профиль предполагает аккумуляцию различных персональных данных лица, а также информации личного характера. Кроме того, в Российской Федерации планируются нововведения в части появления инфраструктуры для цифрового профиля к концу 2023 года. Согласно задумке государственных органов, это позволит облегчить и ускорить оказание государственных услуг, а также сократить риски предоставления недостоверных сведений¹.

Анализируя цифровой профиль, степень его наполняемости данными о человеке и его правовую природу, в первую очередь необходимо сделать вывод, что в современной науке и практике не сложилось единого мнения о том, что такое «цифровой профиль», что осложняется отсутствием правового закрепления данного термина. Отсутствие однообразного подхода ведет к неясности того, какие именно сведения будут содержаться в цифровом профиле. На сегодняшний день в проекте федерального закона № 747513-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)», который был отклонен Государственной Думой Российской Федерации, предлагалось определить цифровой профиль следующим образом: совокупность сведений о гражданах и юриди-

ческих лицах, содержащихся в информационных системах государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в единой системе идентификации и аутентификации². Данное понятие вызывает множество замечаний, в числе которых в науке называют следующие: отсутствие целевого характера сбора таких данных, отсутствие указания на необходимость получения согласия гражданина или юридического лица на использование данных цифрового профиля, характер передачи таких данных (возмездность). Кроме того, А.К. Жарова отмечает, что «ни один из анализируемых законопроектов в определении источников данных для цифрового профиля не учитывает данные, которые содержатся в информационно-телекоммуникационных сетях, например, в Интернете. Хотя в нем обращаются данные, используя которые коммерческие компании создают цифровой профиль и принимают на его основе решения»³.

Альтернативной точки зрения придерживаются федеральные органы исполнительной власти. Так, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации в рамках Плана мероприятий по направлению «Информационная инфраструктура» Программы «Цифровая экономика Российской Федерации» разработали Концепцию и архитектуру цифрового профиля – ЕСИА 2.0, согласно которой цифровой профиль представляет собой совокупность цифровых записей о гражданине, содержащихся в информационных системах государственных органов и организаций⁴. Аналогичным образом определение выглядит и для юридических лиц. В данном видении цифрового профиля его содержание ограничивается лишь государственными структурами, не упоминаются органы местного самоуправления, неясно содержание термина «цифровая запись». Однако в данной концепции уже оговариваются принципы использования цифрового профиля, среди которых фигурирует согласие лица на передачу данных, но с оговоркой о федеральном законодательстве. Упоминание информационных систем государственных органов и организаций также нельзя назвать точным, так как сегодня банковские структуры активно используют возможность подключения к новому виду аккумулирования информации о гражданине или юридическом лице. Данное обстоятельство подтверждается Письмом

Банка России от 31 августа 2020 г. № 35-3-3-2/213 «О получении сведений ФНС России», в котором сообщается, что банки активно подключаются к цифровому профилю, есть уже подключенные и деятельность в данном направлении будет продолжаться⁵. Как следует из предложенных инициатив, формирование и использование сведений о гражданине и юридическом лице на базе Единой системы идентификации и аутентификации на сегодняшний день является наиболее приемлемым вариантом для российской действительности. Данное обстоятельство объясняется тем, что сегодня на портале «Государственных услуг» имеют профиль, в том числе подтвержденный, множество граждан и информационная система уже содержит многие данные о гражданине.

Проблема понятийного аппарата сферы цифрового профилирования в мировой практике также не разрешена, так как унифицированный подход отсутствует. В зарубежных государствах термин «цифровой профиль» не нашел своего применения, присутствуют иные обозначения, такие как цифровой паспорт, цифровая папка, система электронной идентификации. В некоторых зарубежных государствах, таких как Франция, Колумбия, Аргентина, уже действует система цифрового профиля, позволяющая гражданам иметь доступ к онлайн-услугам государственных органов и следить за их выполнением, хранить и предъявлять свои цифровые документы. Иной подход реализован в Китае, где цифровой профиль аккумулирует в себе не только юридически значимые сведения о гражданине и юридическом лице, а реализована система социального кредита. Необходимость введения такой программы объясняется упадком морального облика населения Китая, отходом от традиций и ценностей, исповедовавшихся тысячелетиями, и потребностью государства в восстановлении значимости нравственности для гражданина и недопущении недовольств со стороны населения. Система представляет собой набор многочисленных данных о гражданине, начиная с его документов, заканчивая информацией в его личном телефоне и активностью в социальных сетях. Сторонники данной системы придерживаются точки зрения, что подобный цифровой профиль позволяет привить гражданину финансовую грамотность, а также повышает надежность граждан. В России инициатива создания и внедрения цифрового профиля включает в себя аккумулирование сведений лишь официального характера, не позволяющих де-

лать выводы о личных характеристиках человека.

Природа цифрового профиля лиц состоит в том, что информационная система, функционирующая на базе государства, будет содержать совокупность данных о гражданине и юридическом лице «в одном месте», которые могут быть использованы субъектами для определенных целей. Предполагается, что указанное нововведение послужит улучшением жизни граждан, облегчит доступ к различным государственным и коммерческим услугам, ускорит их выполнение. Таким образом, анализ подхода государственных органов позволяет определить цифровой профиль следующим образом: цифровой профиль – это совокупность актуальных и достоверных сведений и граждан и юридических лицах, образованных на базе информационных систем государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, с целью хранения, обработки и передачи информации с согласия лица иным субъектам с помощью инфраструктуры цифрового профиля. Данное определение отражает главные характеристики цифрового профиля, такие как предмет, цель, источник.

В юридической науке, несмотря на недостаточное и незаконченное правовое регулирование цифрового профилирования в России, предпринимаются попытки выявить некоторые классификации видов цифровых профилей. Обобщая научные источники, можно привести несколько подобных классификаций. Во-первых, цифровые профили по критерию субъекта можно разделить на цифровой профиль гражданина и цифровой профиль юридического лица. Во-вторых, в научной литературе предлагается цифровые профили по тому же критерию подразделить на индивидуальные и групповые. Групповые цифровые профили в данном случае понимаются как некая совокупность профилей по общему критерию (интересам, к примеру) для выявления целевой аудитории для достижения максимальной коммерческой выгоды⁶.

В-третьих, в источниках различных наук встречаются некоторые отдельные более узкие, специальные виды цифровых профилей, такие как цифровой профиль школьника⁷, цифровой профиль студента⁸, цифровой профиль работника⁹. Научкой в настоящий момент исследуются позитивные и негативные последствия внедрения такого вида цифрового профилирования в образовательные учреждения и на рынок труда.

В-четвертых, в качестве дополнения к существующим вариантам классификаций цифрового профиля представляется возможным предложить еще одну классификацию. В зависимости от сведений, составляющих содержание цифрового профиля, можно выделить цифровые профили исключительно юридического содержания (информация о документах лица и об иных юридически значимых обстоятельствах) и расширенного содержания (помимо юридических данных включать в цифровой профиль информацию о социальных сетях лица, о его передвижениях, личную и семейную информацию и иные сведения).

На сегодняшний день населением России идея создания цифрового профиля воспринимается неоднозначно. Это объясняется недоверием к надежности хранения данных, а также опасением расширения перечня сведений о человеке, которые могут стать инструментом вмешательства в личную жизнь. Согласно статистическим данным, большинство населения России не поддерживают инициативу внедрения в жизнь цифрового профиля: «46,3% проголосовали против, 41,3% – за использование технологии»¹⁰.

Таким образом, можно выделить основные риски при формировании и использовании цифрового профиля. Во-первых, существует риск усиления контроля со стороны государства и нарушения прав и свобод человека, установленных Конституцией Российской Федерации¹¹. Речь идет о сборе и хранении данных, являющихся частной жизнью гражданина. Во-вторых, риск возникновения на базе цифрового профиля системы баллов и рейтингов, которая активно развивается в Китае, а следовательно, возникновения дискриминации по причине включения в определенный список¹².

В заключение необходимо сделать комплекс выводов о степени разработанности тематики цифрового профилирования в правовом пространстве России и внести соответствующие предложения с целью наилучшим образом урегулировать данный специфический вид правоотношений. В первую очередь важно отметить, что на сегодняшний день в условиях действующих административных механизмов, незаконченности правовой регламентации и при отсутствии иных специальных механизмов реализации проекта цифрового профиля данная деятельность не может быть в полной мере осуществлена. В связи с этим требуется учреждение и финансирование профильного федерального проекта, позволяющего максимально эффективно воплотить в жизнь данную инициативу. В качестве

второго важного момента можно отметить, что необходимо проработать законодательство в части гарантий неприкосновенности частной жизни человека в связи с внедрением цифрового профиля, на уровне законодательства исключить из перечня сведений данные, связанные с врачебной, личной, семейной тайной, иными словами, установить границы допустимого наполнения цифрового профиля. Представляется, что лицо, на чье имя зарегистрирован цифровой профиль, должно иметь возможность самостоятельно определять набор необходимых и достаточных сведений, хранящихся в цифровом профиле, и принимать решение о регистрации дополнительных сведений по мере потребностей и с учетом обстоятельств. Третьим аспектом является вопрос о юридической ответственности лица, которое получает излишние данные из цифрового профиля без согласия лица, которому принадлежит такой профиль. Кроме того, установить ответственность и за другие виды злоупотребления доступом к цифровому профилю и закрепить её в соответствующих нормативно-правовых актах. Четвертым важным предложением является законодательная проработка строго целевого характера использования сведений цифрового профиля, недопущения обработки данных в целях, на которые прямо не выразило свое согласие лицо, которому принадлежит цифровой профиль, в частности в коммерческих и иных целях. Пятым важнейшим обстоятельством стоит выделить следующее. Цифровой профиль не должен становиться единственным способом доступа к государственным и муниципальным услугам, представляется, что гражданину и юридическому лицу необходимо предоставлять альтернативные способы реализации своих законных прав и свобод без обращения к инструментарию, предлагаемому цифровым профилем. То есть установить недопущение любого вида препятствий в осуществлении прав и свобод в связи с неиспользованием цифрового профиля.

Таким образом, только при обеспечении баланса частных и публичных интересов введение цифрового профиля будет способствовать повышению качества и скорости оказания различного вида услуг государством, а также иметь максимально положительный эффект.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.
2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Концепция цифрового профиля гражданина утверждена на президиуме правкомиссии // D-russia.ru [Электронный ресурс]. URL: <https://d-russia.ru/kontseptsiya-tsifrovogo-profilya-grazhdanina-utverzhdena-na-pravkomissii.html> (дата обращения: 25.09.2022).
4. Письмо Банка России от 31 августа 2020 г. № 35-3-3-2/213 «О получении сведений ФНС России» // ИПС «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74512452/> (дата обращения: 25.09.2022).
5. Долганова О.И., Васильева Е.В., Рябов Д.А. Цифровой профиль гражданина: необходимый и достаточный набор персональных данных [Текст] / О.И. Долганова, Е.В. Васильева, Д.А. Рябов // Вопросы инновационной экономики. – 2022. – Т. 12. – № 3. – С. 1523–1540.
6. Жарова А.К. Вопросы обеспечения безопасности цифрового профиля человека [Текст] / А.К. Жарова // Юрист. – 2020. – № 3. – С. 55–61.
7. Коландария Е.М. Профессиональная мобильность – один из аспектов цифрового профиля студента [Текст] / Е.М. Коландария // Наука и школа. – 2022. – № 2. – С. 58–64.
8. Осипенко Л.Е., Козицына Ю.В., Коротков А.В. Цифровой профиль школьника: потенциальные возможности и безопасность цифровой социализации [Текст] / Л.Е. Осипенко, Ю.В. Козицына, А.В. Коротков // Общество: социология, психология, педагогика. – 2022. – № 8 (100). – С. 158–163.
9. Профиль в цифрах: как будет работать база данных о россиянах в 2023 году // РБК [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/technology_and_media/20/09/2018/5ba262ef9a7947c2ab193522 (дата обращения: 25.09.2022).
10. Рувинский Р.З. Система социального кредита в Китае: модель конституционализма для кризисной эры [Текст] / Р.З. Рувинский // Сравнительное конституционное обозрение. – 2021. – № 3 (142). – С. 63–85.
11. Щелоков Д.С. Создание цифрового профиля работника в системе управления персоналом [Текст] / Д.С. Щелоков // Рыночная экономика: сегодня и завтра: Тезисы XI Международной научной студенческой конференции, Минск, 17–18 марта 2022 года. – Минск: БГАТУ, 2022. – С. 313–315.

¹ Профиль в цифрах: как будет работать база данных о россиянах в 2023 году // РБК [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/technology_and_media/20/09/2018/5ba262ef9a7947c2ab193522 (дата обращения: 25.09.2022).

² Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Жарова А.К. Вопросы обеспечения безопасности цифрового профиля человека // Юрист. 2020. № 3. С. 55–61.

⁴ Концепция цифрового профиля гражданина утверждена на президиуме правкомиссии // D-russia.ru [Электронный ресурс]. URL: <https://d-russia.ru/kontseptsiya-tsifrovogo-profilya-grazhdanina-utverzhdena-na-pravkomissii.html> (дата обращения: 25.09.2022).

⁵ Письмо Банка России от 31 августа 2020 г. № 35-3-3-2/213 «О получении сведений ФНС России» // ИПС «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74512452/> (дата обращения: 25.09.2022).

⁶ Осипенко Л.Е., Козицына Ю.В., Коротков А.В. Цифровой профиль школьника: потенциальные возможности и безопасность цифровой социализации // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. № 8 (100). С. 158–163.

⁷ Там же.

⁸ Коландария Е.М. Профессиональная мобильность – один из аспектов цифрового профиля студента // Наука и школа. 2022. № 2. С. 58–64.

⁹ Щелоков Д.С. Создание цифрового профиля работника в системе управления персоналом // Рыночная экономика: сегодня и завтра: Тезисы XI Международной научной студенческой конференции, Минск, 17–18 марта 2022 года. Минск: БГАТУ, 2022. С. 313–315.

¹⁰ Долганова О.И., Васильева Е.В., Рябов Д.А. Цифровой профиль гражданина: необходимый и достаточный набор персональных данных // Вопросы инновационной экономики. 2022. Т. 12. № 3. С. 1523–1540.

¹¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

¹² Рувинский Р.З. Система социального кредита в Китае: модель конституционализма для кризисной эры // Сравнительное конституционное обозрение. 2021. № 3 (142). С. 63–85.

THE PROBLEM OF LEGAL UNCERTAINTY OF THE DIGITAL PROFILE IN THE RUSSIAN FEDERATION: FORMULATION AND RESOLUTION OPTIONS

E.A. Cherepnina

Magister of the Law Faculty of the Lobachevsky state University of Nizhny Novgorod

The article is devoted to the analysis of the problems of developing the concept of a digital profile and its legislative establishment, the approaches of foreign countries to digital profiling are considered. The author points out that currently the legal regulation of the digital profile has not developed. Based on the research, the article puts forward proposals for the definition of a digital profile and initiatives for the formation and development of legislation on the digital profile.

Keywords: digital profile, information system, digital profile infrastructure, personal data.