

АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

УДК 34 **ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ**

© 2022 Прокуратура Нижегородской области

Статья представляет интервью прокурора Нижегородской области А.А. Травкина об итогах деятельности прокуратуры Нижегородской области в 2022 году.

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, законность, меры прокурорского реагирования.

Добрый день, Андрей Александрович! Традиционно к концу года хочется подвести основные итоги. Органы прокуратуры отметили свое 300-летие. Андрей Александрович, расскажите, каким был этот год для прокуратуры Нижегородской области? Сместился ли в чем-то формат ее работы? И как Вы оцениваете в целом результаты по надзору и обеспечению законности в Нижегородской области в 2022 году?

Добрый день! 2022 год, как и для всех, действительно был насыщен событиями. Тем не менее задачи, которые ставились Президентом страны и Генеральным прокурором перед органами прокуратуры, мы постарались максимально выполнить, приумножить наши прежние достижения и накопленный ранее опыт.

Сейчас, конечно, еще не все итоги нашей работы подведены, возможно, некоторые показатели все еще будут корректироваться. Что же касается эффективности деятельности надзорного ведомства, то можно отметить положительную динамику по ряду направлений. Есть реальные результаты, где прокуроры добивались защиты интересов общества, государства.

Безусловно, надзорная деятельность была направлена и на восстановление прав социально уязвимых слоев населения – прежде всего детей, инвалидов, сирот, ветеранов. Поэтому те сферы, которые уже давно стали традиционными, для органов прокуратуры в текущем году приобрели более активный характер.

Андрей Александрович, вот Вы затронули в своей речи тему социальной защищенности населения. Расскажите поподробнее, чем же запомнился 2022 год на данном поприще? Приведите, пожалуйста, примеры прокурорской защиты в таких проблемных сферах, как условия



А.А. Травкин

Прокурор Нижегородской области,
старший советник юстиции,
кандидат юридических наук

жизни, здравоохранение, транспортное обслуживание.

Да, безусловно, социальные права – это то, что всегда волнует население. Особые усилия прокуроров, как и прежде, в 2022 году были сосредоточены на защите конституционного права граждан на **вознаграждение за их труд**. Трудовые права остаются всегда в зоне пристального внимания надзорного ведомства. Несмотря на то, что общая сумма задолженности по оплате труда в регионе по сравнению с 2021 годом снижена более чем на 16 млн, она все еще остается значительной – 116 млн руб.

Осложняют порой ситуацию такие недобросовестные организации, которые стараются укрыть долги путем уклонения от постановки на статистический учет и от контролирующих и

правоохранительных органов и тем самым избежать ответственности, как административной, так и уголовной. Только в сфере оплаты труда прокурорами в 2022 году пресечено свыше 4 тыс. нарушений. *Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования восстановлены права более 4 тыс. работников, перед которыми погашены долги на общую сумму почти 114 млн руб.*

Работодателям всегда нужно помнить, что пренебрежение интересами своих сотрудников, расходование средств предприятия на иные нужды, когда они могли бы пойти на выплату положенной заработной платы, чревато негативными для них последствиями, а именно уголовным преследованием. Так, по материалам прокурорских проверок по факту длительной невыплаты заработной платы в 2022 году возбуждено 29 уголовных дел.

Конечно же, мы не оставляем без внимания, и когда организации находятся в «кризисном» предбанкротном и банкротном состояниях. Тут можно привести примеры, когда благодаря вмешательству прокуратуры были погашены многомиллионные долги на птицефабрике «Ворсменская» (г. Павлово) и в ООО «Трансвязьавтоматика» (Канавинский район).

Проверяем также и условия оплаты, чтобы размер не был ниже установленного федеральным законодательством минимального размера, охрану труда и соблюдение гарантий при высвобождении численности и сокращении штата работников.

Одним из ключевых вопросов в социальной сфере по-прежнему остается защита прав граждан на **охрану здоровья и лекарственное обеспечение**. Прокурорами фиксируются случаи длительного необеспечения органами и учреждениями системы здравоохранения и социальной защиты нашей области лекарственными препаратами, изделиями, техническими средствами реабилитации. Такие факты выявляются и при проверках обращений граждан, и при поступлении сигналов СМИ. Как правило, тут речь идет о лицах с хроническими заболеваниями, особенностями здоровья, прежде всего детей. И прокуроры часто вынуждены в судебном порядке понуждать данных должностных лиц добросовестно исполнять свои обязанности.

Вот, к примеру, в Воротынском районе родители девочки, страдающей редким хроническим заболеванием (муковисцидозом), более 8 лет приобретали необходимый для поддержания функций организма медицинский пре-

парат за собственные средства, поскольку больницей данный медикамент ребенку не выписывался. Только в судебном порядке прокуратура добилась должного лекарственного обеспечения несовершеннолетней. А в Автозаводском районе через суд прокуратура помогла семье с малолетним ребенком с ограниченными возможностями здоровья получить дорогостоящий препарат (его цена превышает полмиллиона!) для поддержания дыхательной системы.

Каждый случай, где в семьях воспитываются дети с **орфанными заболеваниями**, находится под моим личным контролем. В Нижегородской области 204 таких ребенка. Достоверный учет организован региональным минздравом в результате прокурорского вмешательства. Именно по протесту прокуратуры нормативный правовой акт министерства, регулирующий данный вопрос, приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Я ориентирую прокуроров лично выезжать в семьи до поступления подобных сигналов и выяснять, с какими проблемами они сталкиваются, оказывать им всяческую помощь.

Андрей Александрович, как обстоят дела с защитой прав других категорий населения – инвалидов, ветеранов?

Безусловно, требуют внимания прокуроров и **люди с ограниченными возможностями здоровья**. В 2022 году прокуратурой области проверена работа регионального отделения ФСС России при реализации полномочий в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Тут, к сожалению, тоже не обошлось без корректировки. К примеру, по итогам прокурорского вмешательства гражданину с ограниченными возможностями здоровья, более 9 месяцев ожидавшему средство реабилитации, оно выдано. Необходимым креслом-коляской обеспечен ребенок-инвалид, заявка которого была не исполнена на протяжении 3,5 лет.

Приходилось реагировать прокурорам и, казалось бы, в таком тонком вопросе, как защита прав **ветеранов**. Благодаря принципиальной позиции Арзамасской городской прокуратуры орган местного самоуправления исполнил обязательство предоставить ветерану Великой Отечественной войны сертификат на приобретение жилого помещения. В настоящее время ветеран проживает в благоустроенной квартире.

Что бы Вы еще отметили в социальной сфере?

Плодотворной стоит отметить надзорную деятельность в сфере обеспечения **безопасности дорожного движения**. В уходящем году выявлено более 3,5 тыс. нарушений в обозначенной мной сфере.

Пресекались нарушения, связанные с ненадлежащим транспортным обслуживанием населения, несоответствием дорог требованиям безопасности, уклонением органов местного самоуправления от проведения ремонта дорожного полотна и несоблюдением в свою очередь подрядными организациями сроков таких работ. Вот, к примеру, проверка прокуратуры ЗАТО г. Саров показала, что транспортное обслуживание поселка «Яблоневый лес» общественным транспортом не осуществлялось должным образом, ряд жилых домов населенного пункта расположен от остановочных пунктов дальше предусмотренных нормативов. С целью исправления ситуации главе администрации внесено представление, по результатам рассмотрения которого установлены дополнительные остановочные площадки.

Практически всеми прокурорами принимались меры реагирования по приведению дорожной инфраструктуры в соответствие с нормативными требованиями. Тут стоит отметить положительную работу по *восстановлению опасных участков дорог трасс федерального значения М-7, М-12 «Волга»*.

Продолжена работа по прекращению действия водительских удостоверений лиц, страдающих заболеваниями (хроническими или зависимостью), препятствующими управлению транспортными средствами. Свыше 140 граждан в судебном порядке лишены такого права по искам прокуроров.

В 2022 году нашли свое логичное завершение проведенные ранее проверочные мероприятия правильности функционирования автоматического комплекса *весогабаритного контроля*. В результате принятых мер прокурорского реагирования работа неисправного комплекса, действующего в Семеновском районе, прекращена до устранения всех сбоев и приведения его работы в нормативное состояние, материалы проверки использованы *предпринимательским сообществом для обжалования в суд свыше 100 постановлений на общую сумму более 22 млн руб.*

Андрей Александрович, а вот в сфере жилья и ЖКХ какие первоочередные задачи на сегодня стоят перед прокуратурой?

Стоит отметить, что в 2022 году работа на данном направлении была достаточно плодотворной. Более 9 тыс. нарушений пресечено в указанной сфере. Только по материалам прокурорских проверок на данном направлении возбуждено 36 уголовных дел.

Порой недорабатывают органы местного самоуправления. Приходилось корректировать их работу по своевременному **расселению граждан** из аварийного жилищного фонда, понуждать изымать земельные участки для муниципальных нужд или же из недобросовестного владения и проводить конкурсы по закупке жилья, предоставляемого взамен аварийного. Тем не менее целевые показатели по переселению граждан из аварийного фонда достигнуты.

При надзорном сопровождении прокуратуры также удалось добиться выделения дополнительного финансирования расходов федерального проекта «Жилье и городская среда» – более 500 млн руб.

В зоне пристального внимания находится выполнение **региональной программы капитального ремонта** общего имущества в многоквартирных домах. В 2022 году прокуратурой области работа сосредоточена на соблюдении сроков проведения капремонта. Нарушения сроков выявлялись прокурорами более чем в 50 многоквартирных домах региона, в результате принятых мер реагирования удалось добиться восстановления жилищных прав свыше 500 граждан.

Бывало, что и плата по взносам за капремонт начислялась гражданам необоснованно. К примеру, в Московском районе после вмешательства прокуратуры аннулирована необоснованно выставленная задолженность жильцов по взносам за капремонт на сумму свыше 1 млн руб.

Выявлялись и факты хищения денежных средств при выполнении капремонта. По ним в настоящее время расследуются уголовные дела.

Особое внимание уделено надзорным ведомством и тем гражданам, которые претендуют на получение **льготного жилья**. Прежде всего это дети-сироты. Как и в других субъектах, эта проблематика актуальна и для нашего региона. На сегодняшний день на очереди стоят чуть более 4 тыс. сирот. В 2022 году жильем обеспечены только 344 человека. Между тем взаимопонимание с органами власти существует, поэтому сложные вопросы стараемся тоже решать компромиссно там, где, например, это касается фи-

нансирования. При участии прокуратуры в Нижегородской области в ноябре 2022 года внесены изменения в Закон Нижегородской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым введена дополнительная мера социальной поддержки детям-сиротам в форме единовременной денежной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения (жилищный сертификат). Реализацию дополнительной меры социальной поддержки планируется начать уже с 2023 года.

Прогнозные предельные объемы ежегодных ассигнований на 2023–2025 гг. на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот увеличены с 1,4 до 1,7 млрд руб.

Но порой прокурору приходится обращаться в суд в целях защиты прав льготной категории граждан, понуждать обеспечивать сирот благоустроенным жильем путем принятия мер прокурорского реагирования.

Приходилось принимать и меру уголовно-правового характера. К примеру, в Семеновском районе по материалам прокурорской проверки возбуждено и расследуется уголовное дело по факту злоупотребления должностными лицами администрации своими полномочиями при предоставлении жилых помещений – в декабре 2021 года 6 сиротам передали некачественное жилье (без подключения его к системе газоснабжения).

Андрей Александрович, а вот говоря о других категориях граждан, где требуется прокурорская защита – предпринимателях. В последнее время вопрос соблюдения их прав становится все больше актуальным. Как Ваше ведомство надзирает за тем, чтобы в регионе существовал благоприятный бизнес-климат?

С учетом определенных руководством страны приоритетов по формированию благоприятных условий для ведения бизнеса, конечно же, акцент прокуроров сделан на сокращении избыточного административного давления на предпринимательское сообщество, соблюдении моратория на проведение проверок.

Реализация предоставленных полномочий позволила не допустить проведение более 2500 **внеплановых контрольных мероприятий** в отношении хозяйствующих субъектов, что составило 70% от всех поступивших в прокуратуру заявлений. В рамках ежегодной процедуры изучения планов органов контроля удалось сократить его на 76%!

Принципиальную оценку со стороны прокуроров получили факты **воспрепятствования**

законной предпринимательской деятельности, в связи с чем по материалам прокурорских проверок возбуждено 7 уголовных дел по статье 169 УК РФ.

А кто является субъектом таким преступлений?

Как правило, это должностные лица муниципальных учреждений, государственные и муниципальные служащие. Например, Саровским городским судом осужден начальник отдела закупок дорожно-эксплуатационного предприятия, который обеспечил коммерческой организации победу в электронном аукционе в целях заключения с ней муниципального контракта на выполнение работ по содержанию объектов внешнего благоустройства г. Сарова, чем воспрепятствовал законной предпринимательской деятельности предприятия, которое упустило возможность выиграть контракт, тем самым улучшить свое финансовое положение. Приговор не обжаловался, вступил в законную силу.

Конечно же, пристальное внимание уделено вопросам исполнения публичными заказчиками обязанности по **своевременной оплате контрактов**. Прокурорское вмешательство в 2022 году позволило погасить долги перед бизнесом на сумму 110 млн руб. по тем договорам, по которым муниципальные и государственные заказчики не спешили рассчитываться.

Кроме того, мы стараемся выстраивать доверительный диалог с бизнес-сообществом. Мной ежемесячно проводятся личные приемы предпринимателей. Работа осуществляется при активном участии регионального бизнес-омбудсмена, созданной по инициативе Президента Российской Федерации некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей», торгово-промышленной палаты, общественных организаций «Опора России» и «Деловая Россия». По всем поступившим обращениям незамедлительно организовываются проверки, результаты которых находятся на моем контроле.

Внедрен и **новый формат** взаимодействия с предпринимательским сообществом путем проведения личных встреч на базе территориальных прокуратур или иных площадок. При этом у нас в прокуратуре действует специальная линия по защите прав предпринимателей, по которой предприниматели могут позвонить и сообщить работнику свою проблему. Наш достаточно квалифицированный состав способен оказать грамотную правовую помощь.

Достижение поставленных целей и решение проблемных вопросов привело к значительному прогрессу региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (в 2022 году Нижегородская область вошла в топ-5 регионов, в 2021 – занимала 6-е место).

Андрей Александрович, вот Вы упомянули о личных приемах и встречах с предпринимателями. А сколько вообще таких приемов проведено руководством областной прокуратуры и принято граждан?

Конечно, рассмотрение заявлений обратившихся к нам граждан у нас находится в приоритете. В 2022 году свыше 60 тыс. заявлений поступило от граждан в органы прокуратуры области. Зачастую люди приходят к нам, когда уже не нашли иного способа защиты. Бывают довольно сложные вопросы, порой прокурору приходится целое следствие по жалобе проводить, к примеру, связанной с земельными вопросами. Мы стараемся, чтобы каждый, кто к нам обращается, мог получить положенную по закону защиту.

Практикую я с этой целью личные выезды по различным районам области, приемы на предприятиях, в соцучреждениях. Мной лично в ходе таких выездных встреч в 2022 году принято более 500 граждан.

Однако я всегда ориентирую прокуроров на качественное рассмотрение первичных обращений в районах. Поскольку от этого зависит и срок восстановления права человека. Подчеркиваю прокурорам, что наша задача – вовремя вмешаться, а зачастую – действовать на опережение и предотвратить нарушение закона.

Можете ли Вы вкратце охарактеризовать уровень преступности в регионе и как Вы оцениваете координацию и эффективность работы правоохранительных органов?

В истекшем периоде 2022 г. в регионе зарегистрировано 36,9 тыс. преступлений, что составило на 2,7% ниже уровня преступности, чем в прошлом году.

Снижение числа зарегистрированных преступлений произошло за счет сокращения на 2,6% тяжких преступлений, на 3,8% – преступлений средней тяжести, на 6% – небольшой тяжести.

На фоне указанного снижения уменьшилось количество краж – на 4,5%, грабежей – на 8,5%, разбоев – на 21,8%, фактов умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью – на 1,8%, легкого вреда здоровью – на 1,6%.

В то же время возросло число убийств на 9,3%, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 9,9%, присвоений и растрат – на 12,7%, мошенничеств – на 1,1%.

При этом удалось сохранить тенденцию сокращения количества преступлений, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий и в сфере компьютерной информации.

Скажу, что в целом правоохранительные органы стараются работать слаженно, координирующая роль прокуратуры тут заметна. На многих направлениях удалось добиться положительной динамики по повышению раскрываемости преступлений. Поввысилось за год и качество расследования преступлений. Прокурорами в ходе надзорной деятельности изучаются уголовные дела на предмет полноты, объективности, всесторонности предварительного расследования. В 2022 году для производства дополнительного расследования возвращено свыше 350 уголовных дел.

А в каких все же сферах преступности больше прослеживается коррупционная составляющая? Какие основные ориентиры Вы расставляете перед прокурорами в сфере противодействия коррупции?

Безусловно, коррупционная составляющая наиболее четко прослеживается в экономических преступлениях. Это, как правило, сферы ЖКХ, соблюдения земельного и градостроительного законодательства, а также освоение бюджетных средств при реализации национальных проектов и госпрограмм.

Анализ надзорной деятельности показывает, что в регионе самыми распространенными преступлениями в сфере ЖКХ остаются хищения, совершенные в формах присвоения, мошенничества и растраты, получение взяток. В большинстве случаев преступления данной категории совершаются руководителями ресурсоснабжающих организаций, управляющих компаний, товариществ собственников жилья, подрядных и муниципальных организаций. В 2022 году в регионе зарегистрировано 38 преступлений данной категории.

К примеру, в текущем году нами в суд направлено уголовное дело в отношении преступного сообщества из числа бывшего руководства АО «Нижегородской водоканал», получившего взятки в общем размере более 40 млн руб. Обвиняемые вымогали незаконные денежные вознаграждения у своих контрагентов за покровительство при исполнении подрядных дого-

воров. Это уголовное дело повлекло широкий общественный резонанс и является первым таким значимым за последние несколько лет.

В Борском районе подобное уголовное дело, только в меньшем масштабе, завершилось осуждением лиц из числа бывшего руководства водоканала к реальному лишению свободы в колонии строгого режима.

Выявлялись прокурорами и коррупционные составляющие в действиях должностных лиц при **распоряжении земельными участками** муниципальной формы собственности. Например, в Краснооктябрьском районе по материалам прокурорской проверки возбуждено уголовное дело по факту злоупотребления полномочиями при реализации земельного участка вокруг озера в с. Чембилей. Участок был продан за 1 млн при его реальной кадастровой стоимости на момент осуществления сделки 32 млн руб.

Что касается ориентиров для прокуроров на данном направлении, тут всегда подчеркиваю главный принцип – неотвратимость наказания за

совершенное деяние и возмещение ущерба, причиненного преступлением. Вот, к примеру, в Нижегородском районном суде рассматривается иск прокурора Московского района о взыскании 17 млн руб. в доход государства с бывшего заместителя главы администрации Нижнего Новгорода, которого в 2021 году за взятку приговорили к 8 годам лишения свободы.

Приоритетным является также выявление дорогостоящего имущества должностных лиц, не соответствующего уровню их законных доходов, и пресечение конфликта интересов. Так, судом удовлетворено заявление прокурора об обращении в доход государства дорогостоящего автомобиля (стоимостью почти 5 млн рублей), приобретение которого на законные доходы полицейский не смог доказать. Судами области рассматриваются еще два аналогичных иска об обращении в доход государства имущества бывших государственных служащих региональных органов власти общей стоимостью более 53 млн руб.

INTERVIEW OF A.A. TRAVKIN ON THE RESULTS OF THE ACTIVITIES OF THE PROSECUTION OFFICE OF THE NIZHNY NOVGOROD REGION IN 2022

A.A. Travkin

*Prosecutor of the Nizhny Novgorod Region,
Senior Counselor of Justice, Candidate of Sciences (Law)*

The article presents an interview with the prosecutor of the Nizhny Novgorod region A.A. Travkin on the results of the activities of the Prosecutor's Office of the Nizhny Novgorod Region in 2022.

Keywords: prosecutor's office, prosecutorial supervision, legality, measures of prosecutorial response.