

УДК 342 **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РФ
СОДЕРЖАТЕЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ ЗАКОНА
О ПОПРАВКЕ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

© 2022 **А.В. Домнина, В.Ф. Голованова**

Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Рассматриваются поправки, вступившие в силу в 2020 году, к Конституции Российской Федерации, изменение правового статуса Конституционного Суда РФ, расширение его полномочий, а также значимые изменения, которые предоставили Конституционному Суду РФ возможности проведения предварительного конституционного контроля в отношении законов о поправке к Конституции РФ.

Ключевые слова: конституционный контроль, Конституционный Суд Российской Федерации, общероссийское голосование, поправки к Конституции РФ, предварительный конституционный контроль.



А.В. Домнина

*Старший преподаватель кафедры
конституционного и муниципального права
юридического факультета
Национального исследовательского
Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского*

В.Ф. Голованова

*Старший преподаватель кафедры
конституционного и муниципального права
юридического факультета
Национального исследовательского
Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского*

История развития Конституции неотъемлема от истории общества и всего государства. Новый этап в их развитии определяется чем-то новым в политических, социальных, экономических отношениях, осуществлении функций государства, изменении формы государственного

устройства. В связи с этим Конституция страны должна отражать качественно новые изменения в общественной и государственной жизни, то есть с течением времени она должна меняться, чтобы соответствовать настоящим реалиям.

Принятие поправок в Конституцию РФ обусловливается жизненной необходимостью, поскольку внесение изменений в Основной закон государства вызвано тем, что законодательство страны должно обновляться, меняться в силу непрерывных преобразований, происходящих как внутри страны, так и за ее пределами. Законодательная база должна соответствовать современным условиям общественной жизни, общественного строя. Ни у кого нет сомнений, что законодательство государства должно совершенствоваться, в том числе это касается и Основного закона Российской Федерации, качественно регулирующего все сферы общественной жизни, государственный строй и другие общезначимые вопросы.

В Конституции Российской Федерации закреплены понятия пересмотра и внесения поправок. Эти два понятия существенно отличаются друг от друга. *Пересмотр* может касаться исключительно главы 1 («Основы конституционного строя»), 2 («Права и свободы человека и гражданина») и 9 («Конституционные поправки и пересмотр Конституции»), поскольку внести в них изменения путем поправок невозможно, так как они обладают высокой степенью значимости, следовательно, их можно только пересмотреть, то есть фактически принять новую Конституцию.

Поправки принимаются в форме закона РФ о поправке к Конституции РФ, который отличается от ФКЗ и ФЗ, в том числе и по процедуре его принятия. Конституция РФ считается «жест-

кой» по способу ее «редактирования», ведь в России установлена сложная процедура внесения поправок. Такой многоступенчатый, нелегкий порядок предусмотрен для поддержания стабильности и устойчивости Основного закона. К внесению поправок в текст действующей Конституции государства следует относиться очень серьезно, это большой шаг для страны в целом и общества в частности, ведь порой её поспешное преобразование может привести к плачевным последствиям¹.

Поправки к Конституции РФ подразумевают под собой точечные изменения Основного закона, которые не касаются ее фундаментальных, неизменных положений, то есть глав 1, 2 и 9. Внести поправки к Конституции гораздо легче, чем принять новую, поэтому данной теме уделяется так много внимания в научной среде.

Поправка в Конституцию РФ – это исключение, дополнение, новая редакция глав 3–8 действующей Конституции. Важной особенностью закона о поправках является то, что при изменении пункта, статьи, части Конституции они излагаются в новой редакции полностью, хотя изменено может быть только одно слово, к примеру.

Вопрос о внесении поправок к Конституции РФ регулируется специальным Федеральным законом от 4 марта 1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ», который устанавливает процедуру их принятия.

Законом РФ о поправке к Конституции РФ могут вноситься взаимосвязанные изменения. Но данная формулировка не предполагает того, что поправки не могут вноситься в разные главы и статьи Основного закона, но они не должны касаться абсолютно разных по характеру, не связанных друг с другом вопросов. Наименование такого закона должно отражать саму суть конституционной поправки.

Конституция Российской Федерации за время ее существования реформировалась несколько раз. Наиболее существенные, масштабные и серьезные поправки были внесены в Основной закон страны в 2020 году Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Указанные поправки являются необходимой составляющей для развития российской государственности и российского общества в будущем с учетом разнообразных процессов, происходящих во всем мире и так или иначе затрагивающих Россию.

Данные поправки направлены на поддержание устойчивости конституционного строя нашей страны, они выступают своеобразным ответом на новые направления в политике иностранных государств².

Процедура принятия Закона РФ о поправке к Конституции РФ 2020 года включила в себя 2 дополнительные стадии, не предусмотренные по общему правилу, завершение которых обязательно для вступления в законную силу конституционных поправок. Одним из таких нововведений является проверка Конституционным Судом РФ принимаемых поправок на соответствие Конституции РФ. Второй дополнительной стадией было проведение общероссийского голосования.

Рассмотрим более подробно стадию проверки конституционных поправок Конституционным Судом РФ.

На данной стадии проводится предварительный конституционный контроль за проектом закона РФ о поправке к Конституции РФ, то есть контроль, осуществляемый до момента, когда они станут частью текста Конституции. Причем стоит отметить, что Конституционный Суд РФ не наделялся первоначально таким полномочием.

Данное полномочие появилось у Конституционного Суда РФ после принятия поправок 2020 года. В ноябре 2020 года данное положение получило закрепление в ФКЗ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» в статье 3, которая гласит, что по запросу главы государства Конституционный Суд РФ проверяет конституционность проектов законов РФ о поправке к Конституции РФ.

Правом обращения в Конституционный Суд с запросом о проверке проекта закона РФ о поправке к Конституции РФ обладает Президент. В ФКЗ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» в статье 110.6 установлено следующее: «Глава государства вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности проекта Закона РФ о поправке к Конституции РФ в той части, которая касается норм, которые вносят изменения в текст Основного закона или определяют порядок вступления таких норм в силу в течение 5 дней после внесения в Государственную Думу проекта данного акта субъектом, обладающим правом внесения предложения о принятии поправок к Конституции Российской Федерации»³.

Президент РФ после того, как Председатель Совета Федерации направил ему Закон РФ о

поправке к Конституции РФ для подписания и официального опубликования, может обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке на соответствие Конституции РФ порядка принятия вышеуказанного закона верхней и нижней палатами Федерального Собрания, порядка рассмотрения законодательными органами государственной власти субъектов РФ.

Конституционный контроль проводится при наличии запроса Президента, но само по себе направление запроса не является обязательным. Независимо от этого, Конституционный Суд РФ приобретает возможность отклонить какие-либо поправки к тексту Основного закона. Однако здесь возникает проблема неопределенности правовых последствий ситуации признания Конституционным Судом неконституционным закона о поправке при соблюдении установленной процедуры его принятия.

Проект закона о поправке, признанный не соответствующим положениям гл. 1, 2 и 9 Конституции, возвращается субъекту права конституционной инициативы и может быть повторно внесён только при исключении из него неконституционных положений. Если Конституционный Суд признаёт не соответствующей положе-

ниям гл. 1, 2 и 9 Конституции поправку к закону о поправке к Конституции, данная поправка не подлежит включению в текст закона.

Таким образом, в данной статье мы рассмотрели основные вопросы, связанные с осуществлением Конституционным Судом РФ содержательной проверки закона о поправке к Конституции Российской Федерации.

Библиографический список

1. Домнина А.В. Конституционный Суд РФ и проверка поправок к Конституции РФ [Текст] / А.В. Домнина // Законность и правопорядок. – 2020. – № 4. – С. 49–51.
2. Лукьянова Е.А. Некоторые проблемы Конституции Российской Федерации [Текст] / Е.А. Лукьянова // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 15. – С. 4–10.
3. Шустров Д.Г. Конституционный Суд РФ и конституционный контроль за реформированием Конституции РФ [Текст] / Д.Г. Шустров // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 2019. – № 4 – С. 44–64.
4. Яковлев-Чернышев В.А. Конституционные поправки 2020 г. и их влияние на перспективы государственного строительства в России [Текст] / В.А. Яковлев-Чернышев // Эпомен. – 2021. – № 56. – С. 406–416.

¹ Лукьянова Е.А. Некоторые проблемы Конституции Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 15. С. 10.

² Яковлев-Чернышев В.А. Конституционные поправки 2020 г. и их влияние на перспективы государственного строительства в России // Эпомен. 2021. № 56. С. 408.

³ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

PRELIMINARY CONSTITUTIONAL CONTROL OVER AMENDMENTS TO THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION

A.V. Domnina

*Senior Lecturer at the Department of Constitutional and Municipal Law of the Law Faculty
of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod*

V.F. Golovanova

*Senior Lecturer at the Department of Constitutional and Municipal Law of the Law Faculty
of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod*

This article discusses the amendments that came into force in 2020 to the Constitution of the Russian Federation. Changing the legal status of the Constitutional Court of the Russian Federation, expanding its powers. As well as significant changes that provided the Constitutional Court of the Russian Federation with the possibility of conducting preliminary constitutional control over the Laws on Amendments to the Constitution of the Russian Federation.

Keywords: constitutional review, constitutional court of the Russian Federation, all-Russian vote, Law of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation.