

Управление Федерального казначейства по Нижегородской области

Рассматриваются правовые аспекты процедурных особенностей проверок региональных и муниципальных органов внутреннего финансового контроля, проводимых территориальными органами Федерального казначейства в соответствии с частью 11.2 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ключевые слова: федеральное казначейство, финансовый контроль, контроль в сфере закупок, проверки органов контроля.



И.Г. Голунова

Начальник отдела по контролю
в сфере контрактных отношений
Управления Федерального казначейства
по Нижегородской области



О.В. Горшков

Заместитель руководителя
Управления Федерального казначейства
по Нижегородской области

Контрольно-ревизионные органы Минфина России в 2023 году отмечают свой вековой юбилей. За период 100-летней истории, началом которой стало создание 23 октября 1923 года Финансово-контрольного управления Наркомата финансов СССР, система финансовых контрольных органов неоднократно изменялась. Централизованную систему финконтроля с аппаратами на местах советского периода сменила соответствующая новому федеративному государственному устройству система федеральных, региональных и муниципальных органов финансового контроля. Необходимость решения задач нового времени в том числе определила расширение перечня контрольных полномочий.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) органы внутреннего финансового контроля наделены полномочиями по контролю в сфере контрактных отношений

(часть 8 статьи 99 Закона о контрактной системе)¹. Федеральным законом от 28.12.2013 №396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения Закона о контрактной системе дополнены частью 11.2 статьи 99. За федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, закреплены полномочия по проведению проверок осуществления органами государственного и муниципального финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций, контроля в сфере контрактных отношений, предусмотренного частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе. Указом Президента Российской Федерации от 02.02.2016 № 41 функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере переданы Федеральному казначейству и закреплены частью 3 статьи 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации².

Начиная с 2017 года территориальными органами Федерального казначейства (далее – ТОФК) осуществляются проверки региональных и муниципальных органов внутреннего финансового контроля. При реализации указанных контрольных полномочий фактически осуществляется «переконтроль» за тем, как региональные и муниципальные финорганы реализуют свои контрольные полномочия в сфере закупок в отношении региональных и муниципальных заказчиков. Проверки органов контроля, помимо того, что в качестве объекта контроля выступает контрольный орган, а предметом проверки является непосредственно контрольная деятельность, имеют ряд особенностей.

Процедура проведения проверок. Контрольные мероприятия в отношении органов государственного и муниципального финансового контроля в части проверки осуществляемого ими контроля, предусмотренного частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе, проводятся в соответствии с Приказом Минфина России от 29.10.2021 №167н «Об утверждении Порядка проведения Федеральным казначейством проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Порядок 167н). Положения Федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) контроля при проведении проверок органов контроля не применяются.

Участниками проверок являются уполномоченное структурное подразделение центрального аппарата Федерального казначейства, к компетенции которого относится проведение проверок органов контроля (Управление по контролю в сфере контрактных отношений); ТОФК; органы контроля.

Проверки могут быть как плановые, так и внеплановые. Форма проведения проверок органов контроля: выездная, камеральная. Порядком 167н также предусмотрены встречные проверки в отношении заказчиков, ранее проверенных соответствующим органом контроля. Ревизии и обследования при проверках органов контроля в сфере закупок не проводятся.

Вариативность подходов. Плановые проверки органов контроля в соответствии с Порядком 167н проводятся ТОФК только после получения письма Федерального казначейства по исполнению поручения, в котором указываются:

- форма осуществления проверки органа контроля (камеральная или выездная);
- проверяемый период;
- перечень органов контроля для проверок;
- критерии для отбора объекта контроля (заказчиков, ранее проверенных органами контроля);
- программа проверки органа контроля;
- сроки проведения проверок органов контроля;
- сроки представления информации о результатах плановых проверок органов контроля в уполномоченное подразделение;
- форма акта проверки;
- форма отчета по итогам проведения проверок органов контроля;
- состав информации о результатах плановых проверок органов контроля для предоставления в уполномоченное подразделение.

Учитывая, что основная часть методических и организационных подходов (перечень проверяемых аспектов контрольной деятельности органов контроля в сфере закупок) в соответствии с Порядком 167н определяется в письме Федерального казначейства, при необходимости фокус внимания при проведении проверок органов контроля может меняться в зависимости от задач конкретного проверяемого периода.

Сроки осуществления контрольных действий. Порядком 167н в отличие от Федерального стандарта «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление результатов» от 17.08.2020 № 1235 (далее – Стандарт 1235), применяемого при проведении проверок, осуществляемых в рамках внутреннего финансового контроля, определены иные сроки некоторых контрольных процедур (действий)³. Установленный Порядком 167н срок издания приказа о проверке органа контроля – «не позднее рабочего дня, предшествующего дню направления запроса»; в Стандарте 1235 срок издания приказа определен условием, что копия приказа должна быть вручена объекту контроля не позднее, чем за 24 часа до начала проверки. Срок ответа на запрос в Порядке 167н предусмотрен не менее 5 рабочих дней; согласно Стандарту 1235 установлен срок не менее 3 рабочих дней для выездной проверки и не менее 10 рабочих дней для проверки камеральной. Срок проведения проверки органа контроля (как выездной, так и камеральной) не может превышать 20 рабочих дней. Стандартом 1235 установлен предельный срок выездной проверки – 40 рабочих дней. Срок предоставления возражений на акт органами контроля составляет только 5 рабочих дней вместо 15 рабочих дней, предусмотренных Стандартом 1235. Срок проведения Контрольной комиссии ТОФК по рассмотрению результатов проверки органов контроля – не позднее

25 рабочих дней с даты подписания акта, для проверок, осуществляемых в рамках госфинконтроля, срок проведения Контрольной комиссии ТОФК определен не позднее 50 рабочих дней с даты подписания акта (Федеральный стандарт «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований» от 23.07.2020 № 1095)⁴.

Оформление результатов проверок. Порядок 167н нормативно закрепил перечень документов, оформляемых по результатам рассмотрения актов проверок органов контроля. Если в акте проверки органов контроля выявлены нарушения – оформляется заключение, при отсутствии нарушений – информационное письмо⁵. Информационное письмо проверенный орган контроля может оставить без внимания, а на заключение должен ответить не позднее 3 месяцев со дня его направления, указав информацию о принятых мерах. Административная ответственность за невыполнение органом контроля данной обязанности не предусмотрена (часть 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность только за неисполнение законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

Информация о проверках органов контроля и их результаты не подлежат размещению в ГИС ЕИС. Результаты контрольных мероприятий, проведенных в рамках полномочий части 11.2 статьи 99 Закона о контрактной системе, обобщаются Федеральным казначейством и направляются Министерству финансов Российской Федерации, высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам контроля.

Обобщенная информация о результатах проверок органов контроля содержит:

- анализ типичных нарушений и недостатков в деятельности органов контроля при осуществлении ими деятельности по контролю в сфере закупок;

- анализ типичных нарушений и недостатков в сфере закупок товаров, работ, услуг, допущенных региональными и муниципальными заказчиками и выявленных соответствующими органами контроля при осуществлении контроля в сфере закупок;

- предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе (при наличии).

Заключение. Перечислим основные особенности проверок региональных и муниципальных органов контроля в сфере закупок. Законом о контрактной системе Федеральное казначей-

ство наделено полномочиями по «переконтролю» в сфере закупок. Объектами, в отношении которых реализуются данные контрольные полномочия, являются региональные и муниципальные органы внутреннего финансового контроля. Предметом проверки является осуществление органами финконтроля контрольной деятельности в сфере контрактных отношений. Процедура проверки органов контроля определена Порядком № 167, федеральные стандарты внутреннего финансового контроля при этом не применяются. Конкретные вопросы контрольных мероприятий вариативны и формулируются в отдельных письмах Федерального казначейства, направляемых перед проверкой. По результатам рассмотрения материалов проверок в проверенный орган контроля в отсутствие выявленных нарушений направляется информационное письмо или заключение при их наличии. Обзор выявленных типовых нарушений в деятельности органов контроля в сфере закупок направляется Федеральным казначейством в Минфин России, а также в субъекты РФ.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.
2. Указ Президента РФ от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» // СЗ РФ. – 2016. – № 6. – Ст. 831.
3. Постановление Правительства РФ от 23.07.2020 № 1095 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований» // СЗ РФ. – 2020. – № 31 (часть II). – Ст. 5176.
4. Постановление Правительства РФ от 17.08.2020 № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов» // СЗ РФ. – 2020. – №34. – Ст. 5462.
4. Приказ Минфина России от 29.10.2021 № 167н «Об утверждении Порядка проведения Федеральным казначейством проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2023).

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

² Указ Президента РФ от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» // СЗ РФ. 2016. № 6. Ст. 831.

³ Постановление Правительства РФ от 17.08.2020 № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов» // СЗ РФ. 2020. № 34. Ст. 5462.

⁴ Постановление Правительства РФ от 23.07.2020 № 1095 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований» // СЗ РФ. 2020. № 31 (часть II). Ст. 5176.

⁵ Приказ Минфина России от 29.10.2021 № 167н «Об утверждении Порядка проведения Федеральным казначейством проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2023).

LEGAL REGULATION OF CONTROL MEASURES CARRIED OUT IN RELATION TO THE CONTROL BODIES

O.V. Gorshkov

Deputy Head of the Federal Treasury Department for the Nizhny Novgorod region

I.G. Golunova

*Head of Department for Control in the Sphere of Contractual Relations of the Federal Treasury Department
for the Nizhny Novgorod region*

This article concerns legal aspects of procedural specific features of inspections of regional and municipal internal financial control bodies, carried out by the Federal Treasury territorial bodies according to part 11.2, article 99 of Federal Law of 05.04.2013 № 44 FL «On the contract system of public procurement of goods, works, services to provide state and municipal needs».

Keywords: Federal Treasury, Financial control, Procurement control, Inspection of control bodies.