

Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

В статье анализируется реализация государственного контроля (надзора) в рамках установления экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций. Рассмотрены особенности правового регулирования государственного контроля (надзора) в рамках экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций, а также его признаки и направления реализации. В частности, рассмотрена реализация государственного контроля (надзора) в рамках установления экспериментальных правовых режимов в сфере медицины.

Ключевые слова: экспериментальные правовые режимы, государственный контроль (надзор), цифровые инновации, особенности правового регулирования, экономическая деятельность.

Необходимость законодательного регулирования вопросов создания и функционирования экспериментальных правовых режимов обозначалась уже довольно давно и связана с активным развитием экономической деятельности в Российской Федерации на современном этапе, особенно в сфере цифровых инноваций.

В своем послании Федеральному Собранию Президент РФ В.В. Путин еще в 2020 году подчеркнул, что механизм экспериментальных правовых режимов для разработки и внедрения в России новых технологий должен быть запущен как можно скорее¹. И уже 31 июля 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»².

Однако на практике реализация конкретных экспериментальных правовых режимов не осуществлялась в связи с отсутствием их должного регулирования. Кроме того, по мнению некоторых ученых в области цифрового права, «в российском законодательстве отсутствует стройная система общепринятой терминологии в сфере цифровой экономики и, соответственно, цифровых прав. Для дальнейшего развития и совершенствования отечественного права в области регулирования цифровой экономики необходима разработка методологических инструментов, прежде всего в виде концепций совершенствования законодательства, по ключевым направлениям цифровой экономики»³. Однако, как это часто бывает, реальная ситуация требует немедленного реагирования, в том числе и нормативного: экономическое развитие в сфере цифровых инноваций возможно только при снижении административного давления на хозяйствующих субъектов. Этой цели и служит



Т.М. Голубева

*Руководитель отделения
среднего профессионального образования
юридического факультета,
помощник проректора по учебной работе
Национального исследовательского
Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского*

идея реализации экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций.

Экспериментальные правовые режимы, или регуляторные «песочницы», являются площадками, которые создаются инициаторами (регуляторами) с целью тестирования или ограниченного использования инноваций, предусматривающими особый режим регулирования для участников в рамках контролируемой среды⁴.

Понятие «экспериментальный правовой режим» получило законодательное закрепление в Федеральном законе от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»⁵. Согласно данному закону экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций – это применение в от-

ношении участников экспериментального правового режима в течение определенного периода времени специального регулирования по направлениям разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций.

Кроме того, в законе определены и закреплены такие основные понятия, как «общее» и «специальное» регулирование, «инициатор», «субъект», «участник», «мониторинг» экспериментального правового режима.

Одной из ключевых задач, на решение которой направлено установление и реализация экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций, является формирование новых видов и форм экономической деятельности и способов осуществления экономической деятельности и, как следствие, развитие конкуренции, расширение состава, повышение качества или доступности товаров, работ и услуг. Также среди проблем, решению которых должно способствовать установление экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций, находится усовершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг.

Особенностью экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций является порядок регулирования, в том числе порядок реализации государственных контрольных (надзорных) функций. Для всех остальных сфер законодатель обозначает общее регулирование – нормативное правовое регулирование, содержащее общеобязательные государственные предписания постоянного или временного характера, рассчитанные на многократное применение и действующие в РФ на дату начала срока действия экспериментального правового режима.

Для экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций предусмотрено специальное регулирование – отличающееся от общего, устанавливаемое программой экспериментального правового режима только в отношении участников, на определенный срок и, как правило, на определенной территории.

Так, постановлением Правительства РФ утверждена Программа экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по выдаче электронного разрешения на добычу охотничьих ресурсов на территории Новосибирской области⁶. Данный режим предполагает для заявителя, при подаче заявления на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов, возможность выбора между общим регулированием, предусмотренным подпунк-

том 11.3 и пунктом 19 Порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов⁷, то есть возможность подачи бумажного заявления, и специальным регулированием, которое устанавливается в рамках названного экспериментального правового режима и предусматривает выбор заявителем электронного разрешения, которое оформляется на специальных цифровых платформах. Возможность выбора электронной формы подачи заявления предусмотрена только в рамках данного особого режима и только на территории Новосибирской области, что подчеркивает особенность специального регулирования. В рамках экспериментального правового режима контрольные (надзорные) функции осуществляет управление контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, из предмета контроля которого исключено положение проверки обязательного требования по оформлению бумажного разрешения.

Исходя из законодательного определения экспериментального правового режима можно выделить четыре главных признака реализации государственного контроля (надзора) в рамках экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций:

- 1) государственный контроль (надзор) устанавливается программой экспериментального правового режима, которая утверждается и закрепляется постановлением Правительства;
- 2) осуществляется только в отношении участников данного экспериментального правового режима, указанных в программе;
- 3) действие государственного контроля (надзора) за реализацией экспериментального правового режима ограничено во времени, чаще всего это 3 года;
- 4) как правило, реализация экспериментального правового режима устанавливается на определенной территории, соответственно, государственный контроль (надзор) также устанавливается только на территории реализации данного экспериментального правового режима.

В соответствии с Федеральным законом «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций» любой экспериментальный правовой режим действует на основании программы, в которой прописывается срок действия, территория, перечень субъектов экспериментального правового режима, положения, то есть требования, предписания, запреты, ограничения отдельных актов общего регулирования, которые не подлежат применению.

Также в обязательном порядке проводится и закрепляется в программе оценка рисков вреда жизни, здоровью или имуществу человека или юридического лица, ущерба обороне или безопасности государства, иным ценностям, которые могут возникнуть после введения и при реализации экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, а также меры, направленные на минимизацию таких рисков.

Говоря про риски, необходимо отметить, что Минэкономразвития предлагает скорректировать действующие нормы об экспериментальных правовых режимах и ввести обязанность участников страховать ответственность за вред, который был причинен физическому или юридическому лицу в результате реализации конкретного экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций.

Наряду с вышеперечисленными элементами программы экспериментальных правовых режимов, обязательным является обозначение органов, осуществляющих контрольные (надзорные) функции в рамках данного экспериментального правового режима, а также указание на порядок осуществления этих функций, в том числе на порядок организации и проведения проверок соблюдения положений программы режима.

Кроме того, для достижения одной из целей установления экспериментального правового режима, а именно эффективного экономического развития посредством снижения административного давления на хозяйствующих субъектов в сфере цифровых инноваций, в программе экспериментальных правовых режимов (во всех, на сегодняшний день) предусмотрен особый порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в виде выездных, плановых, внеплановых проверок на предмет соблюдения обязательных требований, установленных общим регулированием – с периодичностью не чаще 1 раза в год.

Законодательно закреплены восемь направлений для разработки, апробации и внедрения цифровых технологий в рамках экспериментальных правовых режимов:

- 1) медицинская деятельность;
- 2) проектирование, производство и эксплуатация транспортных средств, в том числе беспилотных воздушных судов;
- 3) сельское хозяйство;
- 4) финансовый рынок;
- 5) продажа товаров, услуг, работ дистанционным способом;
- 6) архитектурно-строительное проектирование;

7) предоставление государственных и муниципальных услуг и осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

8) промышленное производство.

Рассмотрим более подробно реализацию государственного контроля (надзора) в рамках установления экспериментальных правовых режимов в сфере медицины.

На сегодняшний день в сфере медицинской деятельности действуют два экспериментальных правовых режима: по применению телемедицинских технологий и технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагностики граждан и экспериментальный правовой режим, регулирующий деятельность так называемых «персональных медицинских помощников».

Постановлением Правительства от 18 июля 2023 г. № 1164⁸ устанавливается экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности, в том числе с применением телемедицинских технологий и технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозах граждан, а также утверждается программа данного экспериментального правового режима.

Основными целями установления данного экспериментального правового режима законодатель называет расширение состава, повышение качества или доступности товаров, работ и услуг; совершенствование общего регулирования по результатам реализации экспериментального правового режима; создание благоприятных условий для разработки и внедрения цифровых инноваций.

Данный экспериментальный правовой режим устанавливается с 2023 года на три года и на всей территории РФ.

Также интересно рассмотреть реализацию государственного контроля (надзора) в рамках экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности с применением технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозов граждан в отношении реализации инициативы социально-экономического развития РФ «Персональные медицинские помощники»⁹.

Для экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности в соответствующих программах закреплены положения об органах, осуществляющих контрольные (надзорные)

функции. Такими органами являются: Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения; Федеральная служба безопасности РФ и Федеральная служба по техническому и экспортному контролю; Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

В соответствии с программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности устанавливается особый порядок осуществления контрольных (надзорных) функций, в том числе порядок организации и проведения проверок соблюдения положений данной программы.

Так, в п. 32 Программы экспериментального правового режима по направлению медицинской деятельности, в том числе с применением телемедицинских технологий и технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозах граждан¹⁰ установлен порядок осуществления государственного контроля (надзора) Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, которая осуществляет свои контрольные (надзорные) функции с учетом оснований, сроков и порядка, установленных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»¹¹, а также Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) качества и безопасности медицинской деятельности¹². Данными нормативными правовыми актами предусмотрен контроль (надзор) за соблюдением общего регулирования.

Основанием для осуществления контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению специального регулирования, которое закреплено в программе экспериментального правового режима в отношении медицинской организации, являются такие случаи:

1) непредоставление отчета или предоставление неполной или недостоверной информации субъектом экспериментального правового режима в отчете о деятельности;

2) нарушения медицинской организацией порядка рассмотрения жалоб лиц, права и законные интересы которых нарушены в связи с установлением и реализацией данного экспериментального правового режима;

3) нарушения медицинской организацией положений данной программы.

Как следует из Доклада Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения за 2022 год¹³, «в рамках федерального государственного

контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности проведено 1 172 проверки, в том числе 1109 внеплановых проверок (94,6% от числа проведенных)». Напомним, что основаниями для проведения внеплановых проверок в соответствии с пунктом 1, 3–6 части 1 и части 3 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»¹⁴ являются такие случаи:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба);

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В соответствии с Программой экспериментального правового режима в отношении реализации инициативы «Персональные медицинские помощники» Федеральной службой безопасности и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю устанавливается порядок государственного контроля (надзора) за выполнением организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, по обеспечению информационной безопасности и защиты информации в процессе использования модулей защиты информации в Едином цифровом контуре здравоохранения для последующего выбора средств защиты информации при дальнейшем внедрении цифровой медицинской разработки в постоянную эксплуатацию на основании Постановления Правительства от 30 сентября 2021 г. № 1657¹⁵.

Также в отношении субъектов рассматриваемых экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций устанавливается государственный контроль (надзор) за обработкой персональных данных, который реализуется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Предметом контроля в этом случае будет выступать обработка персональных данных, в том числе полученных в результате обезличивания, соблюдение порядка и условий обработки персональных данных, установленных Постановлением Правительства РФ

от 29 июня 2021 г. № 1046 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных».

В соответствии с программой данного экспериментального правового режима не подлежат применению такие положения, как, например: абзац 2 пп. «и» п. 6 Правил взаимодействия иных информационных систем, предназначенных для сбора, хранения, обработки и предоставления информации, касающейся деятельности медицинских организаций¹⁶, отменяющие обязанность участников данного режима использовать защищенный канал связи между иной информационной системой и защищенной сетью передачи данных единой системы или информационной системой в сфере здравоохранения, с которыми осуществляется информационное взаимодействие.

Также почти полностью не подлежат применению требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базе данных информации¹⁷.

Согласно данным из доклада Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций¹⁸ в рамках федерального государственного контроля (надзора) за обработкой персональных данных за 2022 год количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего – 254, из них плановых – 166, внеплановых – 88; количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего – 457. Данные показатели не кажутся слишком большими, учитывая активный рост деятельности хозяйствующих субъектов в цифровой сфере. Имея в виду отмену некоторых положений для осуществления экспериментального правового режима «Персональные медицинские помощники», опыт которого планируется распространить на территорию всей Российской Федерации, существует вероятность получения не совсем соразмерной картины нарушения обязательных требований о защите персональных данных, тем более в данном случае речь идет о медицинской информации о пациентах.

Только на 2021 год в Роскомнадзор поступило более 38 тыс. жалоб граждан на неправомерную и некачественную обработку их персональных данных¹⁹. По оценке ведомства, обработку персональных данных граждан на территории Российской Федерации осуществляют свыше 6 млн организаций и индивидуальных

предпринимателей. Общее количество баз персональных данных, с которыми работают данные операторы, превышает 3 млн. Свыше 80% проведенных Роскомнадзором проверок операторов персональных данных выявили, что обработка персональных данных со стороны операторов баз данных организована с нарушениями. То есть, имея такое количество обращений граждан и количество нарушений обязательных требований обращения с персональными данными, можно однозначно сделать вывод, что персональные данные в цифровой сфере защищены очень слабо. И тиражируя даже успешный опыт экспериментального правового режима по осуществлению деятельности «персональными медицинскими помощниками», мы имеем большую угрозу нарушения обязательных требований по защите информации граждан в сфере медицинской деятельности с прогрессирующим ростом.

В 2023 году вступили в силу и будут действовать до 1 марта 2029 года Требования к оценке вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Федерального закона «О персональных данных»²⁰. Данной нормой устанавливается, что оценку вероятного вреда должно осуществлять лицо, ответственное за организацию обработки персональных данных, либо созданная оператором комиссия. Не понятно, будет ли эта норма применима к субъектам, участвующим в экспериментальном правовом режиме, связанным с осуществлением деятельности «персональных медицинских помощников».

Подводя итог исследованию порядка установления государственного контроля (надзора) в рамках экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций, важно сделать следующие выводы.

Во-первых, государственный контроль – необходимая часть управленческого процесса в государстве. Его характер, особенности, порядок установления зависят напрямую от той сферы государственного управления, в которой происходит регулирование. Реализация государственного контроля (надзора) в рамках экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций имеет не только ряд особенностей, но и подразумевает под собой особый порядок установления и регулирования и, как следствие, ряд своих особенных проблем.

Во-вторых, как и любая сфера, подвергающаяся вынужденному развитию в ускоренных темпах, сфера цифровых инноваций нуждается в усиленной, тщательной проработке структуры

связей, в том числе правовых, а также выработке понимания об основных понятиях, элементах и процессах в сфере цифровых инноваций, законодательного закрепления итогов этой работы.

В-третьих, одновременно с вышеперечисленным, без смягчения административного давления в виде отмены применения тех или иных обязательных требований, введения специального регулирования для отдельных субъектов хозяйствующей деятельности, которые взяли на себя ответственность участвовать в экспериментальном правовом режиме и решить поставленные задачи, связанные со скорейшим экономическим развитием Российской Федерации, невозможно добиться экономического скачка в этом развитии. Однако важно на пути к экономическому развитию страны оставлять главным приоритетом безопасность жизни и здоровья людей, окружающей среды, безопасность государства.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5007.
2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5017.
3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Российская газета. № 7. 2020.
4. Постановление Правительства РФ от 6.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 28. Ст. 4241.
5. Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 № 447 «Об утверждении Правил взаимодействия иных информационных систем, предназначенных для сбора, хранения, обработки и предоставления информации, касающейся деятельности медицинских организаций и предоставляемых ими услуг, с информационными системами в сфере здравоохранения и медицинскими организациями» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 17. Ст. 2491.
6. Постановление Правительства РФ от 29 июня 2021 № 1048 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) качества и безопасности медицинской деятельности» [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
7. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2021 г. № 1657 «Об утверждении Правил осуществления федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, контроля и надзора за выполнением органами, организациями, индивидуальными предпринимателями и нотариусами, указанными в части 18² статьи 14¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных и использованием средств защиты информации, указанных в части 18³ статьи 14¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 41. Ст. 6969.
8. Постановление Правительства РФ от 09.12.2022 № 2276 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности с применением технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозов граждан в отношении реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Персональные медицинские помощники» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 51. Ст. 9237.
9. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2023 года № 211 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по выдаче электронного разрешения на добычу охотничьих ресурсов на территории Новосибирской области» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 8. Ст. 1320.
10. Постановление Правительства РФ от 18.07.2023 № 1164 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности, в том числе с применением телемедицинских технологий и технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагностики граждан» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 30. Ст. 5693.
11. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 августа 2014 г. № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» // Российская газета. 2015. № 18/1.
12. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 27 октября 2022 г. № 178 «Об утверждении Требований к оценке вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Федерального закона «О

персональных данных» [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

13. Баракина Е.Ю. К вопросу об установлении экспериментального правового режима в области применения искусственного интеллекта [Текст] / Е.Ю. Баракина // Российская юстиция. 2021. № 2. С. 64–67.

14. Курбанов Р.А., Баланюк Л.Л. Концепция законодательного регулирования оборота цифровых прав: доктринальные основания и перспективы практической реализации [Текст] / Р.А. Курбанов, Л.Л. Баланюк // Журнал российского права. 2023. № 6. С. 116–129.

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Российская газета. 2020. № 7.

² Федеральный закон от 31.07.2020 №258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5017.

³ Курбанов Р.А., Баланюк Л.Л. Концепция законодательного регулирования оборота цифровых прав: доктринальные основания и перспективы практической реализации // Журнал российского права. 2023. № 6.

⁴ Баракина Е.Ю. К вопросу об установлении экспериментального правового режима в области применения искусственного интеллекта // Российская юстиция. 2021. № 2.

⁵ Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5017.

⁶ Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2023 года № 211 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по выдаче электронного разрешения на добычу охотничьих ресурсов на территории Новосибирской области» // СЗ РФ. 2023. № 8. Ст. 1320.

⁷ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 августа 2014 г. № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» // Российская газета. 2015. № 18/1.

⁸ Постановление Правительства РФ от 18.07.2023 № 1164 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности, в том числе с применением телемедицинских технологий и технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагностики граждан» // СЗ РФ. 2023. № 30. Ст. 5693.

⁹ Постановление Правительства РФ от 09.12.2022 № 2276 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности с применением технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозов граждан в отношении реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Персональные медицинские помощники» // СЗ РФ. 2022. № 51. Ст. 9237.

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 18.07.2023 № 1164 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности, в том числе с применением телемедицинских технологий и технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагностики граждан» // СЗ РФ. 2023. № 30. Ст. 5693.

¹¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5007.

¹² Постановление Правительства РФ от 29 июня 2021 №1048 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) качества и безопасности медицинской деятельности» [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹³ Решение коллегии Росздравнадзора от 25.04.2023 «Об итогах работы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в 2022 году, планах на 2023 год и плановый период» [Электронный ресурс]. URL: <https://roszdravnadzor.gov.ru/spec/documents/80568> (дата обращения: 25.04.2023).

¹⁴ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5007.

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2021 г. № 1657 «Об утверждении Правил осуществления федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, контроля и надзора за выполнением органами, организациями, индивидуальными предпринимателями и нотариусами, указанными в части 18² статьи 14¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных и использованием средств защиты информации, указанных в части 18³ статьи 14¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2021. № 41. Ст. 6969.

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 № 447 «Об утверждении Правил взаимодействия иных информационных систем, предназначенных для сбора, хранения, обработки и предоставления информации,

касающейся деятельности медицинских организаций и предоставляемых ими услуг, с информационными системами в сфере здравоохранения и медицинскими организациями» // СЗ РФ. 2018. № 17. Ст. 2491.

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» // СЗ РФ. 2015. № 28. Ст. 4241.

¹⁸ Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля [Электронный ресурс]. URL: https://rkn.gov.ru/docs/2022_RKN_goskontrol.pdf (дата обращения: 25.04.2023).

¹⁹ Подведены итоги работы Роскомнадзора в 2021 году по защите прав и интересов граждан в сфере персональных данных [Электронный ресурс]. URL: <https://rkn.gov.ru/new/rsoc/news74048.htm> (дата обращения: 25.04.2023).

²⁰ Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 27 октября 2022 г. № 178 «Об утверждении Требований к оценке вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Федерального закона «О персональных данных» [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

IMPLEMENTATION OF STATE CONTROL (SUPERVISION) WITHIN THE FRAMEWORK OF THE ESTABLISHMENT OF EXPERIMENTAL LEGAL REGIMES IN THE FIELD OF DIGITAL INNOVATIONS

T.M. Golubeva

Head of the Department of Secondary Vocational Education of the Law Faculty, Assistant Vice-Rector for Academic Affairs of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod

The article analyzes the implementation of state control (supervision) within the framework of the establishment of experimental legal regimes in the field of digital innovations. The features of the legal regulation of state control (supervision) within the framework of experimental legal regimes in the field of digital innovations, as well as its signs and directions of implementation, are considered. In particular, the implementation of state control (supervision) within the framework of the establishment of experimental legal regimes in the field of medicine is considered.

Keywords: experimental legal regimes, state control (supervision), digital innovations, features of legal regulation, economic activity.