

Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Ассоциация адвокатов Московской областной коллегии адвокатов «Гильдия защиты»

В статье рассматриваются особенности и формы реализации парламентского контроля как одной из функций Федерального Собрания в контексте поправок, внесенных в Конституцию Российской Федерации в 2020 году. Анализируется реализация парламентом контрольных полномочий в различных сферах государства.

Ключевые слова: парламентский контроль, Федеральное Собрание, функции Федерального Собрания.

Основным Законом Российской Федерации провозглашено, что Россия является демократическим федеративным правовым государством, а носителем суверенитета, субъектом, обладающим высшей учредительной властью в государстве, единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (преамбула, статьи 1, 3 Конституции РФ).

Народный суверенитет означает: во-первых, принадлежность народу всей полноты власти в нашей стране; во-вторых, возможность осуществления народом принадлежащей ему власти как непосредственно, так и опосредованно через органы публичной власти (ч. 2 ст. 132 Конституции РФ в новой редакции).

Высшим выражением непосредственного (прямого) осуществления власти народом является референдум, выборы главы государства – Президента РФ, органов законодательной власти – парламента РФ.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации является представительным и законодательным органом РФ, состоящим из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации (ст. 94, ч. 1. ст. 95 Конституции РФ). Таким образом, Конституцией, принятой в 1993 году, были определены две основные функции парламента Российской Федерации, которые свойственны всем демократическим государствам.

1. Представительная функция Федерального Собрания

Представительная функция Государственной Думы состоит в том, что ГД обеспечивает прямое представительство всего населения РФ и ее формирование осуществляется посредством выборов. В состав ГД входят депутаты, которые выражают интересы различных соци-

Н.С. Щербаков

Помощник адвоката Ассоциации адвокатов
Московской областной коллегии адвокатов
«Гильдия защиты»,
магистрант Юридического факультета
им. М.М. Сперанского
Института права и национальной безопасности
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

альных групп российского общества, в том числе в зависимости от проживания граждан на отдельных территориях, а также с учетом их партийного предпочтения. ГД состоит из 450 депутатов.

Совет Федерации состоит из сенаторов РФ, и в него входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органа государственной власти. Общее число сенаторов Российской Федерации определяется исходя из числа представителей от субъектов РФ, которые перечислены в статье 65 Конституции РФ, и числа лиц, указанных в пунктах «б» и «в» статьи 95 Конституции.

2. Законодательная функция Федерального Собрания

Федеральное Собрание является законодательным органом. Законодательная функция Федерального Собрания осуществляется в соответствии с принципом разделения властей, установленных статьей 10 Конституции РФ, то есть именно Федеральное Собрание – парламент РФ обладает исключительным правом принятия федеральных конституционных законов (ФКЗ) и федеральных законов (ФЗ). Так, за

2022 год в России было принято 263 федеральных закона. Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов ГД, если иное не предусмотрено Конституцией РФ. Принятые ГД федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Обязательному рассмотрению Советом Федерации на основании статьи 106 Конституции РФ подлежат принятые ГД федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров РФ;
- д) статуса и защиты государственной границы РФ;
- е) войны и мира.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Конституция РФ, являясь Основным Законом Российской Федерации, должна соответствовать реалиям развития государства и современным потребностям общества, обеспечивая условия для устойчивого развития России как демократического, суверенного, социального государства, что направлено на дальнейшее совершенствование и развитие в новой редакции Конституции конституционных норм.

3. Контрольная функция Федерального Собрания – парламента Российской Федерации

Инициатива Президента РФ о внесении поправок в Конституцию РФ¹ была реализована с принятием Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»².

В соответствии с этим законом в действующую с 1993 года Конституцию РФ были внесены изменения в целый ряд ее глав (в главы 4, 5, 6, 7 и 8 Конституции РФ). С учетом внесенных в Конституцию РФ поправок представляется необходимым обратить внимание на поправки, внесенные в главу 5 «Федеральное Собрание», и особенно на ее новую статью 103.1 Конституции РФ, в соответствии с которой Совет Федерации и Государственная Дума вправе осуществлять **парламентский контроль**, в том

числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, которые входят в компетенцию этих органов и должностных лиц. Вышеназванной новой статьей Конституции РФ предусмотрено, что порядок осуществления парламентского контроля определяется федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.

Благодаря поправке 2020 года, внесенной в действующую Конституцию РФ статьей 103.1, помимо представительной и законодательной функций парламента России, была введена еще и его новая функция – **парламентский контроль**, которая «является неотъемлемой конституционной формой осуществления Федеральным Собранием государственной власти, одним из важных его полномочий как представительного и законодательного органа, существенным элементом системы сдержек и противовесов в демократическом государстве»³.

Таким образом, институт парламентского контроля получил конституционное закрепление в тексте новой редакции Основного Закона России – Конституции РФ, что позволяет сделать вывод о **новом правовом статусе парламента как контрольного органа** и о необходимости наделения контрольными полномочиями палат Федерального Собрания – Государственной Думы и Совета Федерации⁴. Парламентский контроль является одним из элементов государственного контроля и в то же время представляет собой самостоятельный вид контроля, имеющий свое содержание, цели, задачи, принципы, субъектов и объекты, специфику форм реализации парламентской деятельности.

Правовое регулирование парламентского контроля, его компетенция получили закрепление в новой редакции Конституции РФ, в федеральных конституционных законах⁵, федеральных законах⁶, в регламентах ГД и СФ⁷.

Цели парламентского контроля:

- 1) обеспечение соблюдения Конституции РФ, исполнения ФКЗ, ФЗ;
- 2) защита гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина;
- 3) укрепление законности и правопорядка;
- 4) выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов РФ, повышение эффективности системы государственного управления, привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления парламентского контроля недостаткам в целях их устранения;

5) противодействие коррупции;

6) изучение практики применения законодательства РФ, выработка рекомендаций, которые направлены на совершенствование законодательства РФ и повышение эффективности его исполнения.

Принципы парламентского контроля определены в федеральном законе «О парламентском контроле», среди которых названы следующие: принцип законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, разделения властей, самостоятельности и независимости субъектов парламентского контроля, системности, гласности.

К субъектам парламентского контроля относятся:

- 1) Федеральное Собрание;
- 2) палаты Федерального Собрания – Государственная Дума и Совет Федерации⁸;
- 3) комитеты и комиссии палат Федерального Собрания;
- 4) парламентская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;
- 5) депутаты ГД и сенаторы СФ;
- 6) Счетная палата РФ.

Каждый из вышеназванных субъектов парламентского контроля выполняет определенные контрольные функции, определяющие их исключительные предметы ведения, и наделен соответствующими контрольными полномочиями.

В комментарии к Конституции РФ его авторы предлагают разделить полномочия ГД и СФ на определенные группы, выделив из них: 1) в отношении ГД – а) кадровые полномочия по формированию конституционных органов и б) контрольные полномочия по отношению к другим ветвям власти⁹; 2) в отношении СФ – а) контрольные полномочия и б) кадровые полномочия и полномочия по формированию органов государственной власти¹⁰. Однако предложенная классификация не раскрывает всех функций парламента России и не содержит единого критерия их классификации.

Анализ компетенции субъектов парламентского контроля, по нашему мнению, дает возможность для вывода, что помимо двух основных функций парламента РФ (представительной и законодательной) имеется **и еще одна – контрольная**. В связи с чем представляется необходимым рассмотрение парламента в качестве **самостоятельного органа – контрольного** и закрепление его правового статуса в федеральном конституционном законе.

Анализируя контрольные полномочия парламента, в первую очередь необходимо остановиться на Конституции РФ, ее новой редакции, а также на новых федеральных конституционных законах, федеральных законах, в которых закреплены полномочия палат Федерального Собрания, характеризующие парламент в общей системе сдержек и противовесов в построении и функционировании всего механизма публичной власти.

Контрольные полномочия Федерального Собрания – парламента Российской Федерации проявляются за сферой исполнительной власти.

1. В соответствии со статьями 83, 103, 111 (в новой редакции Конституции РФ) **Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ по его представлению после утверждения Государственной Думой**. Утверждение Государственной Думой кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ следует рассматривать как результат самостоятельного решения представительного органа в отношении данной кандидатуры.

Назначение Президентом РФ Председателя Правительства РФ подтверждает обязательность решения ГД для Президента РФ. В соответствии с новым порядком, который закреплен в Конституции РФ в 2020 году, кандидатуры заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, за исключением федеральных министров, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, представляются Председателем Правительства РФ на утверждение Государственной Думе. Следует подчеркнуть, что решение ГД носит обязательный характер для Президента РФ, который на основании состоявшегося утверждения ГД назначает указанных лиц на соответствующую должность. При решении вопроса об утверждении ГД на назначение Президентом РФ главы Правительства РФ Государственная Дума не только оценивает деловые качества кандидата, названного Президентом РФ, но и практически дает одобрение на проведение Правительством определенного политического курса.

2. Государственная Дума осуществляет контрольные полномочия в ходе решения вопроса о доверии (недоверии) Правительству РФ. Государственная Дума в соответствии со статьей 117 Конституции РФ по собственной инициативе может поставить вопрос о недоверии Правительству РФ. Решение ГД вопроса о доверии является формой осуществления контроля за исполнительной властью в лице Правительства РФ со стороны законодательного органа.

Такое полномочие Государственной Думы – одно из наиболее сильных средств воздействия федерального законодательного органа на исполнительную власть, поскольку является по существу юридической формой ответственности правительства перед парламентом. Конституция РФ не указывает конкретных оснований, которые могут приводиться ГД при вынесении вотума недоверия Правительству РФ. В Регламенте ГД лишь указывается, что это предложение должно носить мотивированный характер. В юридической литературе отмечается, что поводом для постановки вопроса о недоверии Правительству РФ может быть ненадлежащее исполнение Правительством федеральных законов, совершение членами Правительства РФ серьезных правонарушений.

Предложение о выражении недоверия Правительству может вносить группа депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов ГД. Данное предложение должно быть аргументировано, представлено в Совет ГД в письменной форме с приложением проекта постановления Государственной Думы и списка депутатов, которые инициировали вопрос о недоверии Правительству РФ.

Выражение Государственной Думой недоверия Правительству РФ означает невозможность, по мнению ГД, дальнейшего ее взаимодействия с Правительством. Однако в соответствии с ч. 3 статьи 117 действующей Конституцией РФ окончательную судьбу Правительства РФ при выражении ему недоверия со стороны Государственной Думы решает Президент РФ.

3. Рассмотрение Государственной Думой ежегодного отчета Правительства РФ о результатах его деятельности. Полномочия парламента в сфере контроля за исполнительной властью были существенно расширены еще в 2008 году законом РФ от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации»¹¹, в соответствии с которым перечень вопросов, отнесенных к ведению ГД, был дополнен положением, согласно которому Государственная Дума заслушивает ежегодные отчеты Правительства РФ о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным самой ГД. Эта новелла закреплена в Конституции РФ (п. «в» ч. 1 ст. 103 Конституции РФ в новой редакции), и данному положению корреспондирует обязанность Правительства РФ представлять такие ежегодные отчеты Государственной Думе (ч. 1 ст. 114 Конституции РФ). Так, Председатель Прави-

тельства РФ М.В. Мишустин в 2023 году на заседании ГД сделал отчет о результатах деятельности Правительства РФ за 2022 год.

На реализацию названных нововведений Конституции РФ были направлены Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»¹² (ч. 7 ст. 13) и Регламент Государственной Думы. В юридической литературе высказывалось мнение, что эта цель может быть достигнута только в том случае, если в законодательстве будет четко прописано полномочие ГД не только заслушивать отчет Правительства, приняв информацию к сведению, но и давать по результатам отчета оценку деятельности Правительства РФ с тем, чтобы при необходимости увязать отчетность с голосованием Государственной Думы по вопросу о доверии (недоверии) Правительству с перспективой его возможной отставки.

В настоящее время при рассмотрении ежегодного отчета Правительства РФ ГД на своем заседании не только заслушивает Председателя РФ, но ее депутаты вправе задавать ему вопросы, высказывать свое мнение о деятельности кабинета министров РФ.

Наделение Государственной Думы правом заслушивать ежегодные отчеты Правительства РФ о результатах его работы направлено на то, чтобы повысить влияние депутатского корпуса на деятельность исполнительной власти.

4. Реализация парламентом контрольных полномочий в сфере бюджетных отношений.

Неотъемлемым атрибутом любого государства является бюджет, который становится одним из главных инструментов государственного управления и воплощения поставленных перед государством задач.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О парламентском контроле» контроль в сфере бюджетных отношений включает в себя три вида контроля: предварительный, текущий и последующий.

При рассмотрении годового отчета об исполнении федерального бюджета Государственная Дума заслушивает доклад руководителя Комитета ГД по бюджету и налогам об исполнении федерального бюджета и доклад Председателя Счетной палаты о заключении на годовой отчет об исполнении федерального бюджета. По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении федерального бюджета Государственная Дума принимает или отклоняет федеральный закон об исполнении федерального бюджета.

Полномочия Правительства РФ в области бюджетной, финансовой и денежно-кредитной политикой определены ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» в статье 19, в соответствии с которой Правительство РФ:

- обеспечивает проведение единой финансовой и денежно-кредитной политики; разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;

- информирует ГД о ходе исполнения федерального бюджета и представляет ГД отчет об исполнении федерального бюджета;

- информирует ГД о ходе исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов и представляет ГД отчет об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В соответствии с ч. 5 статьи 101 Конституции РФ для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяется федеральным законом.

Привлечение Счетной палаты РФ к осуществлению парламентского контроля в сфере бюджетных отношений регламентируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»¹³. В соответствии с этим законом Счетная палата РФ является постоянно действующим высшим органом внешнего контроля (аудита), подотчетным Федеральному Собранию. Ее контрольные полномочия распространяются не только на государственные органы (в том числе и на их аппараты) и учреждения, но и на все организации и объединения вне зависимости от видов организационной подчиненности и форм собственности, если они получают, перечисляют, используют средства из федерального бюджета или используют федеральную собственность либо управляют ею.

В процессе реализации своих задач Счетная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность по организации и проведению оперативного контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета, эффективным расходованием государственных средств.

5. Парламентские и депутатские запросы.

На основании новой статьи 103.1 Конституции РФ «Совет Федерации, Государственная Дума вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и ор-

ганов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц. Порядок осуществления парламентского контроля определяется федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания». В соответствии с федеральными законами о статусе сенатора Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы, федеральным законом «О парламентском контроле» (статья 8) палаты Федерального Собрания вправе направлять парламентский запрос, а сенаторы СФ и депутаты ГД – депутатский запрос Председателю Правительства РФ, членам Правительства РФ, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

В настоящее время палаты Федерального Собрания Российской Федерации обладают правом направления парламентских запросов не только Председателю Правительства РФ, членам Правительства РФ, но и Генеральному прокурору РФ, Председателю Центрального банка РФ, руководителям иных федеральных государственных органов, государственных внебюджетных фондов, органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления.

Направление парламентских вопросов создает дополнительные конституционные гарантии реализации в Российской Федерации парламентского контроля, устанавливая должный баланс в системе сдержек и противовесов ветвей власти, повышает эффективность системы государственного управления, а также придает соответствующей процедуре особый конституционный статус.

Предоставление такого права позволяет ориентировать парламентский контроль на проблемы общегосударственного масштаба и формирует в Российской Федерации основу для исключения неоправданных диспропорций в деятельности ветвей власти, обеспечивает наполнение конституционным содержанием не только принципа разделения властей, но и принципов правового и демократического государства¹⁴.

Практика парламентских и депутатских запросов находит активное применение в деятельности Федерального Собрания. Так, за полтора года на сайте Государственной Думы были опубликованы более 35 депутатских запросов от 450 депутатов ГД.

6. **«Правительственный час».** Присутствие членов Правительства РФ на заседаниях палат Федерального Собрания предусмотрено ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» в соответствии с ч. 8 статьи 13, на основании которой члены Правительства РФ вправе присутствовать не только на заседаниях палат Федерального Собрания, но и их комитетов и комиссий в соответствии с регламентами палат Федерального Собрания, а также отвечать на вопросы сенаторов РФ и депутатов ГД в порядке, предусмотренном регламентами палат Федерального Собрания.

На заседаниях ГД и СФ может отводиться специальное время для ответов членов Правительства на вопросы парламентариев (так называемый «правительственный час»). В рамках «правительственного часа» на заседания палат вместе с членами Правительства РФ могут быть приглашены иные должностные лица, а также аудитор Счетной палаты, который возглавляет соответствующее направление деятельности Счетной палаты.

Проведение «правительственного часа» является одним из каналов взаимодействия Правительства РФ и Федерального Собрания РФ, в ходе которого парламентарии имеют возможность уточнить точку зрения Правительства и его отдельных членов на важные проблемы страны и получить необходимую для их деятельности информацию. В свою очередь Правительство РФ в результате такого общения может разъяснить парламентариям свою позицию по тем или иным вопросам. Таким образом, в ходе проведения «правительственного часа» появляется возможность существенно уменьшить возникающие противоречия между законодательной и исполнительной властями. Тематика вопросов, обсуждаемых на «правительственном часе», как показывает практика, весьма разнообразна. Так, например, в федеральном законе «О парламентском контроле» (ч. 3 ст. 7) особо оговорена возможность обсуждения в рамках «правительственного часа» вопросов эффективности использования средств федерального бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросов достижения целевых показателей, утвержденных государственными программами Российской Федерации.

В последнее время, помимо проведения «правительственного часа», на заседаниях Государственной Думы стала практиковаться и такая

форма работы ГД, как «парламентский час». Одним из вопросов его рассмотрения явилось проведение парламентского расследования о нарушениях и преступлениях киевского режима.

7. **Парламентские слушания.** В соответствии с ч. 3 статьи 101 Конституции Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума по вопросам своего ведения могут проводить парламентские слушания. На парламентских слушаниях обсуждаются актуальные и особо значимые вопросы с привлечением экспертов, заинтересованных представителей органов исполнительной власти, общественности. С инициативой парламентских слушаний в Совете Федерации могут выступить председатель палаты, его заместитель, группа членов Совета Федерации. В Государственной Думе инициаторами могут быть Совет ГД, комитеты, комиссии, фракции.

Практическая организация парламентских слушаний возлагается Председателем СФ или Советом ГД на комитеты и комиссии. Парламентские слушания, как правило, открыты для представителей средств массовой информации, общественных объединений, общественности. Однако в случаях обсуждения вопросов, связанных с государственной, служебной и иной охраняемой законом тайной, регламентами ГД и СФ предусмотрено проведение закрытых слушаний.

Итогом парламентских слушаний может стать принятие рекомендаций по обсуждаемому вопросу. Рекомендации парламентских слушаний по проектам государственных программ РФ (в том числе федеральных целевых программ), проектам основных направлений бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной политики Российской Федерации на долгосрочный период подлежат направлению в Правительство РФ. Практика парламентских слушаний широко используется как Советом Федерации, так и Государственной Думой. Подтверждением этому может служить Бюллетень парламентского контроля за 2022 год.

8. **Контрольные полномочия при решении кадровых вопросов.** Конституция Российской Федерации в новой ее редакции предусматривает большой объем полномочий Федерального Собрания и его палат при назначении на должности и освобождении от должностей ключевых фигур в управленческой сфере, в формировании высшего эшелона судебной власти и правоохранительной деятельности. При решении кадровых вопросов большая роль отводится главе государства – Президенту РФ. В данной работе речь

идет о контрольных полномочиях палат Федерального Собрания Российской Федерации – Государственной Думы и Совета Федерации – при решении кадровых вопросов, получивших закрепление в статьях 102 и 103 Конституции РФ.

В соответствии со статьей 102 Конституции РФ (в ред. Закона Российской Федерации от 14 марта 2020г. №1-ФКЗ) **к ведению Совета Федерации** относится:

- назначение на должность по представлению Президента РФ Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ и судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ; данные конституционные положения направлены на взаимодействие Президента РФ с институтами судебной власти, на укрепление демократических основ организации государственного управления и повышение ответственности государственных органов;

- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генерального прокурора РФ, заместителей Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты РФ и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента РФ;

- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

- прекращение по представлению Президента РФ в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий вышеназванных представителей судейского корпуса.

На основании статьи 103 Конституции РФ **к ведению Государственной Думы** относится:

- утверждение по представлению Президента РФ кандидатуры Председателя Правительства РФ (п. «а» ч. 1 ст. 103); как отмечается в юридической литературе, назначение Президентом РФ Председателя Правительства РФ подтверждает обязательность решения ГД по

утверждению кандидатуры Председателя Правительства РФ для Президента РФ;

- утверждение по представлению Председателя Правительства РФ кандидатур заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, за исключением федеральных министров, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ (п. «а. 1» ч. 1 ст. 103); решение ГД при решении данного вопроса носит обязательный характер для Президента РФ, который на основании состоявшегося утверждения назначает указанных лиц на должности;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ (п. «г» ч.1 ст.103); участие ГД наряду с Президентом РФ в решении данного вопроса создает гарантии самостоятельности Центрального банка;

- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента РФ (п. «д» ч. 1. ст. 103). Таким образом, в соответствии с поправками Конституции РФ ГД отвечает за назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента РФ, а назначение Председателя Счетной палаты перешло к Совету Федерации. Эти изменения обусловлены необходимостью поддержания баланса в рамках 2-палатного парламента России;

- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом (п. «е» ч. 1 ст. 103). Это обусловлено тем обстоятельством, что помимо представительной и законодательной функций немаловажной составляющей парламентской деятельности является парламентский контроль за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, который обеспечивается в том числе посредством деятельности Уполномоченного по правам человека.

Таким образом, объем перечисленных в Конституции РФ, в федеральных конституционных законах, федеральных законах предоставленных парламентариям контрольных полномочий дает возможность сформулировать продуманную целенаправленную кадровую политику в сферах исполнительной и судебной властей. Это должно способствовать повышению эффек-

тивности работы действующего в Российской Федерации контрольного механизма.

Парламент Российской Федерации выступает органом консолидации различных слоев населения и групп населения регионов России. Парламентский контроль, обладая специфическими чертами, представляет собой вид государственного контроля, способствует дальнейшему развитию парламентаризма в России.

Библиографический список

1. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.

2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. Ст. 2.

3. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

4. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 № 41-ФЗ // Со-

брание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1649.

5. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. «О парламентском контроле Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19. Ст. 2304.

6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Российская газета. 2020. № 7.

7. Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. Ст. 801.

8. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 7. Ст. 655.

9. Комментарий к Конституции РФ (постатейный) [Текст] / Под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Инфра-М., 2021. 368 с.

9. Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону РФ «О поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» [Текст] / Т.Я. Хабриева, А.А. Клишас. М.: Норма, 2020. 240 с.

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. 2020. № 7.

² Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

³ Комментарий к Конституции РФ (постатейный) / Под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Инфра-М, 2021. С. 266.

⁴ Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону РФ «О поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». М.: Норма, 2020. С. 121–125.

⁵ Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.

⁶ Федеральный закон от 7 мая 2013 г. «О парламентском контроле Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 19. Ст. 2304.

⁷ Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801; Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 7. Ст. 655.

⁸ В России утверждена 2-палатная организация деятельности парламента (бикамерализм), которая принята во многих зарубежных государствах.

⁹ Комментарий к Конституции РФ (постатейный) / Под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Инфра-М, 2021. С. 261–265.

¹⁰ Там же. С. 255–260.

¹¹ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 2.

¹² Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 45. Ст. 7061. Данной нормой ФКЗ предусмотрено, что Правительство РФ представляет ГД ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. Подготовка отчетов осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства РФ. Отчеты подлежат обязательному опубликованию в «Российской газете» и на официальном сайте Правительства РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

¹³ Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 № 41-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1649.

¹⁴ Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону РФ «О поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». М.: Норма, 2020. С. 125.

PARLIAMENTARY CONTROL IN RUSSIA: ITS FEATURES AND FORMS OF IMPLEMENTATION IN MODERN CONDITIONS

N.S. Shcherbakov

Assistant Attorney of the Bar Association of the Moscow Regional Bar Association «Guild of Defense», graduate student of the M.M. Speransky Law Faculty of the Institute of Law and National Security of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation

The article examines the features and forms of implementation of parliamentary control as one of the functions of the Federal Assembly in the context of amendments to the Constitution of the Russian Federation in 2020. The implementation of the parliament's control powers in various spheres of the state is analyzed.

Keywords: parliamentary control, Federal Assembly, functions of the Federal Assembly.